

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 06.08.2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία-Ελένη Σιδέρη, Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και Σταυρούλα Κουρή, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 30.06.2020 (ημερομηνία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)/823/30.06.2020 της προσφεύγουσας με την επωνυμία «*****», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του Δήμου ***** [εφεξής αναθέτουσα αρχή] και της υπ'αριθ. 170/2020 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου *****.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει όπως ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος που με αυτήν, κατόπιν ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης που προσκόμισε, αποφασίστηκε η απόρριψη της προσφοράς της ως προσωρινής αναδόχου και η κατάπτωση της εγγύησης συμμετοχής της.

2. Επειδή, με τη με αριθ. πρωτ. *****/28.02.2020 Διακήρυξη του Δήμου ***** προκηρύχθηκε ανοιχτός, ηλεκτρονικός Διαγωνισμός κάτω των ορίων, με αντικείμενο την ενεργειακή αναβάθμιση του 2^{ου} Γυμνασίου και 2^{ου}

Λυκείου Δήμου ***** , συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 380.838,71 ευρώ, πλέον ΦΠΑ, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 28.02.2020 και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 28.02.2020 με Συστημικό Αριθμό*****. Με την υπ' αριθ. 112/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου ***** εγκρίθηκε το 1ο πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού και ανακηρύχθηκε προσωρινή ανάδοχος η προσφεύγουσα «*****», με μέση έκπτωση τριάντα εννιά και εννιά τοις εκατό (39,09%). Με την από 04.05.2020 πρόσκληση, η αναθέτουσα αρχή κάλεσε την προσφεύγουσα να υποβάλλει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, τα οποία υποβλήθηκαν εμπροθέσμως στις 05.05.2020. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης διαπιστώθηκε ότι αποδεικνύονται όλοι οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής, σύμφωνα με τα άρθρα 21, 22, 23 της διακήρυξης , πλην της απαίτησης του άρθρου 23.3.γ της διακήρυξης, που αφορά την μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, για την οποία, η αναθέτουσα αρχή έκρινε ότι απαιτείται η παροχή σχετικής διευκρίνισης. Ειδικότερα, η Επιτροπή του Διαγωνισμού έκρινε ότι βάσει των άρθρων 102, 103 παρ. 2 και παρ. 6 και 79 παρ. 5 εδάφιο α του Ν.4412/2016 και άρθρο 4.2.γ) της διακήρυξης, για το υποβληθέν πιστοποιητικό - αποδεικτικό μη αναστολής επιχειρησιακών δραστηριοτήτων, όπως ορίζεται στο άρθρο 23.3.(γ) της διακήρυξης, ο προσωρινός ανάδοχος θα πρέπει να προσκομίσει αποδεικτικό, το οποίο εκδίδεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, για την μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, διότι το υποβληθέν είχε παλιά ημερομηνία εκτύπωσης, ήτοι την 31-08-2018. Η αναθέτουσα αρχή ενημέρωσε σχετικώς την προσφεύγουσα - προσωρινή ανάδοχο και όρισε προθεσμία έως 27.05.2020 για την απαίτηση της σχετικής διευκρίνισης. Η προσωρινή ανάδοχος προσκόμισε σχετικές διευκρινίσεις και συγκεκριμένα : α) την από 19.05.2020 εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ της καρτέλας με τα στοιχεία μητρώου της επιχείρησής της, β) την από 10.01.20 εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ

της καρτέλας της με τα στοιχεία μητρώου της επιχείρησής της και γ) το από 20.05.2020 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων, όπου αναφορικά με το προσκομισθέν με παλιά ημερομηνία εκτύπωσης αποδεικτικό μη αναστολής των επιχειρηματικών της δραστηριοτήτων, να μεν επισημαίνει ότι προσκομίζει τις παραπάνω νέες εκτυπώσεις του εντύπου από το μητρώο της ΑΑΔΕ, όμως περαιτέρω επικαλείται τις αποφάσεις 1320/2019 και 824/2018 της ΑΕΠΠ, εκ των οποίων προκύπτει ξεκάθαρα η δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να εκτυπώσει η ίδια το συγκεκριμένο δικαιολογητικό από το Taxisnet. Τούτων δοθέντων, κατά την συνεδρίαση που έλαβε χώρα στις 29.05.2020 η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε τα εξής : «1. Στη Διακήρυξη δεν αναφέρεται κάτι για την χρονική διάρκεια του συγκεκριμένου δικαιολογητικού και παρότι αυτό δεν προβλέπεται ρητά στους συγκεκριμένους όρους της διακήρυξης, προβλέπεται ρητά στον Ν. 4412/2016 άρθρο 104 , που διέπει και τον συγκεκριμένο διαγωνισμό (σύμφωνα με το άρθρο 7 εφαρμοστέα νομοθεσία της διακήρυξης). Επομένως ο οικονομικός φορέας όφειλε να προσκομίσει το συγκεκριμένο δικαιολογητικό με ημερομηνία εντός των χρονικών ορίων που τίθενται από τον Ν. 4412/2016, εφόσον οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να μεριμνούν και να αποκτούν έγκαιρα πιστοποιητικά τα οποία να καλύπτουν τόσο το χρόνο υποβολής της προσφοράς τους όσο και κατά τον χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 104 του ν. 4412/2016, προκειμένου να τα υποβάλλουν εφόσον αναδειχθούν προσωρινό ανάδοχοι. 2. Το υποβληθέν δικαιολογητικό ,εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, δεν φέρει διάρκεια ισχύος, ούτε προέκυψε η χρονική διάρκεια ισχύος του από κείμενη νομοθεσία, και από την παρεχόμενη διευκρίνηση. Επομένως από το προσκομισθέν δικαιολογητικό δεν αποδεικνύεται το επίκαιρο της κατάστασης που βεβαιώνει κατά τους κρίσιμους χρόνους όπως απαιτείται σωρευτικά και αυτοτελώς σε έκαστο εκ των χρονικών σημείων της υποβολής της προσφοράς και της υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης. 3. Η απόδειξη της ανυπαρξίας του συγκεκριμένου λόγου αποκλεισμού (αναστολή της επιχειρηματικής δραστηριότητας) που αποτελεί αυτοτελή απαίτηση και προβλέπεται στη διακήρυξη με την προσκόμιση συγκεκριμένου αποδεικτικού

μέσου, δηλαδή σχετική εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, από την οποία να προκύπτει πως είναι ενεργός και δεν έχει ανασταλεί η επιχειρηματική δραστηριότητά του. Επομένως ο οικονομικός φορέας όφειλε να συμπεριλάβει στα έγγραφα των δικαιολογητικών κατακύρωσης και σχετική εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, όπως και έπραξε. Συνεπώς προκύπτει ότι δεν δημιουργήθηκε στους διαγωνιζόμενους ασάφεια ως προς το απαιτούμενο δικαιολογητικό, τον υπόχρεο για την προσκόμισή του και τον όρο της διακήρυξης σχετικά με την δυνατότητα που έχει η αναθέτουσα αρχή να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων, η οποία διατίθεται δωρεάν, όπως εθνικό μητρώο συμβάσεων, εικονικό φάκελο επιχείρησης, ηλεκτρονικό σύστημα αποθήκευσης εγγράφων ή σύστημα προεπιλογής. Γεγονός που ενισχύεται από το ότι ούτε προσεβλήθη η διακήρυξη, ούτε ζητήθηκαν διευκρινήσεις από τους διαγωνιζόμενους για τους συγκεκριμένους όρους της διακήρυξης κατά το στάδιο υποβολής προσφορών και από την υποβολή του από τον προσωρινό ανάδοχο με τα υπόλοιπα δικαιολογητικά στο στάδιο της κατακύρωσης. 4. Στο Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) του προσωρινού αναδόχου εμπεριέχεται δήλωσή του και συναίνεση για την πρόσβαση σε εθνική βάση δεδομένων, όπως προβλέπεται στη διακήρυξη, ώστε η αναθέτουσα αρχή να έχει τη δυνατότητα να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων, χωρίς όμως να περιέχει και τις απαιτούμενες πληροφορίες για το σκοπό αυτό στο σχετικό πεδίο του υποβληθέντος εκ μέρους του ΤΕΥΔ, όπως την ηλεκτρονική διεύθυνση της βάσης δεδομένων, τυχόν δεδομένα αναγνώρισης και επακριβή στοιχεία αναφοράς των εγγράφων. Σε κάθε περίπτωση η διακήρυξη σαφώς απαιτεί την προσκόμιση εκτύπωσης από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, και όχι ανεύρεση της πληροφορίας σε εθνική βάση δεδομένων από την αναθέτουσα αρχή. 5. Υποβλήθηκε εκτύπωση της καρτέλας “Στοιχεία Μητρώου/ Επιχείρησης” όπως αυτά εμφανίζονται στην ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ (taxisnet), με ημερομηνία εκτύπωσης 19-05-2020. Η συμπλήρωση ή η διευκρίνιση κατά το άρθρο 102 του Ν. 4412/2016 δεν επιτρέπεται να έχει ως συνέπεια

μεταγενέστερη αντικατάσταση ή υποβολή εγγράφων σε συμμόρφωση των όρων της διακήρυξης, αλλά μόνο τη διευκρίνιση ή συμπλήρωση, ακόμη και με νέα έγγραφα, εγγράφων ή δικαιολογητικών που έχουν ήδη υποβληθεί, για τα οποία μπορεί να εξακριβωθεί ότι ανάγονται σε χρόνο προγενέστερο της λήξης προθεσμίας για την υποβολή προσφορών και όχι όταν αφορούν πληροφορίες των οποίων η υποβολή είναι υποχρεωτική. Επίσης η διευκρίνιση ή η συμπλήρωση δεν πρέπει να εισάγει διακρίσεις, άνιση μεταχείριση των οικονομικών φορέων ή να έχει ως συνέπεια ευνοϊκή μεταχείριση συγκεκριμένου οικονομικού φορέα στη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης. Συνεπώς η εκτύπωση της καρτέλας με ημερομηνία εκτύπωσης 19-05-2020, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως διευκρίνιση του άκαιρου αρχικώς υποβληθέντος δικαιολογητικού, καθώς πρόκειται για νέο έγγραφο σε συμμόρφωση με τους όρους της διακήρυξης. Επιπλέον υποβλήθηκε εκτύπωση με ημερομηνία 10-1-2020, προγενέστερη του κρίσιμου χρονικού διαστήματος (χρόνος υποβολής προσφοράς) από την οποία αποδεικνύεται ότι η επιχείρηση ήταν ναι μεν ενεργή κατά την ημερομηνία της εκτύπωσης, χωρίς όμως να αποδεικνύεται αυτό και για το χρονικό διάστημα που απαιτεί η ισχύουσα νομοθεσία, επειδή δεν αναφέρεται σε αυτήν η διάρκεια ισχύος της. Επομένως θεωρείται ότι υπάρχει παντελής έλλειψη εκτύπωσης κατά την ημερομηνία λήξης υποβολής των προσφορών, και κατά την ημερομηνία λήξης υποβολής των δικαιολογητικών, διότι δεν διευκρινίσθηκε η διάρκεια ισχύος του υποβληθέντος δικαιολογητικού και συνεπώς δεν καλύπτεται απόλυτα η απαίτηση απόδειξης της μη αναστολής επιχειρησιακών δραστηριοτήτων κατά τους κρίσιμους χρόνους. Συνεπώς θεωρείται ότι υποβλήθηκε ως διευκρίνιση, νέο έγγραφο σε συμμόρφωση με τους όρους της διακήρυξης, που σύμφωνα με το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 δεν είναι δυνατόν να γίνει αποδεκτή». Συνεπώς, με την προσβαλλόμενη απόφαση η αναθέτουσα αρχή έκρινε ότι δεν αποδείχθηκε η μη αναστολή της επιχειρηματικής δραστηριότητας της προσφεύγουσας-προσωρινής αναδόχου και συνεπώς θα έπρεπε να απορριφθεί η προσφορά της και να καταπέσει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής της.

3. Επειδή, για την άσκηση της ανωτέρω Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει πως έχει προσκομιστεί, ελεγχθεί και δεσμευτεί αντίστοιχα, το ηλεκτρονικό παράβολο υπέρ Ελληνικού Δημοσίου με κωδικό *****, ποσού 1.905,00 ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 1-2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) και 5 παρ. 1-2 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α' 64).

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας δαπάνης του και του χρόνου δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

5. Επειδή, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ. α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη πράξη αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 23.06.2020, οπότε και έλαβε γνώση αυτής η προσφεύγουσα, η δε εξεταζόμενη προσφυγή ασκήθηκε στις 30.06.2020, ήτοι εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου δεκαήμερης προθεσμίας.

6. Επειδή, το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας στοιχειοθετείται στο γεγονός ότι η απόρριψη της προσφοράς της ματαίωσε την προσδοκία της να αναδειχθεί ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης.

7. Επειδή, επομένως, η υπόψη Προδικαστική Προσφυγή παραδεκτά και νόμιμα φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 3ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 παρ. 1 και 360 του Ν. 4412/2016 και 3 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017.

8. Επειδή, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι λαμβανομένων υπόψιν όσων ορίζονται στο τέταρτο εδάφιο του άρθρου 23.2 της διακήρυξης σχετικά με τη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων και στο άρθρο 23.3 γ) της διακήρυξης σχετικά με την απόδειξη μη αναστολής

των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του οικονομικού φορέα, για τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα οικονομικούς φορείς, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, συνάγεται αδιαστίκτως ότι ενώ για τους λοιπούς λόγους αποκλεισμού της όρου 22.Α.4.(β) της διακήρυξης απαιτείται η προσκόμιση πιστοποιητικού, ειδικώς για την περίπτωση της απόδειξης της μη συνδρομής του λόγου αποκλεισμού που αφορά στη μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, η ίδια η Διακήρυξη υφίσταται της σχετικής γενικότερης προβλέψεως περί υποχρέωσης προσκομίσεως «πιστοποιητικού», ορίζοντας σαφώς ότι η απόδειξη του ειδικού και συγκεκριμένου λόγου αποκλεισμού που αφορά στη μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων επιτυγχάνεται «μέσω» της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της ΑΑΔΕ και όχι με τη προσκόμιση κάποιου πιστοποιητικού ή εγγράφου. Εξ αυτού παρέπεται ότι ο διαγωνιζόμενος που αναδεικνύεται ανάδοχος δεν υπέχει υποχρέωση προσκομίσεως συγκεκριμένου πιστοποιητικού ή άλλου εγγράφου, αλλά εναπόκειται στην ίδια την αναθέτουσα αρχή να επιβεβαιώσει τη μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της ΑΑΔΕ, όπου οι πληροφορίες που αφορούν στα στοιχεία εκάστης επιχειρήσεως, τις δραστηριότητες της με ειδική αναφορά στο χρόνο ενάρξεως και το χρόνο διακοπής, την κατάστασή της (εάν είναι ενεργή ή όχι) και τα ειδικότερα στοιχεία των εγκαταστάσεών της στην ημεδαπή είναι ελεύθερα προσβάσιμα σε όλους (περιλαμβανομένων και των λοιπών διαγωνιζομένων σε μία διαδικασία αναθέσεως), χωρίς να απαιτείται η χρήση οιοδήποτε ειδικού κωδικού, όπως ευχερώς μπορεί να διαπιστώσει κανείς από απλή επίσκεψη στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ (www.aade.gr). Καθίσταται ως εκ τούτου προφανές ότι η σαφής διαφοροποίηση στη Διακήρυξη του τρόπου απόδειξης της μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων σε σχέση με τον τρόπο απόδειξης της μη συνδρομής λοιπών λόγων αποκλεισμού, ευλόγως οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η μη συνδρομή του υπόψη λόγου αποκλεισμού δεν αποδεικνύεται διά της προσκομίσεως σχετικού πιστοποιητικού (το οποίο άλλωστε δεν εκδίδεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της ΑΑΔΕ), αλλά μόνον μέσω απευθείας προσβάσεως, προδήλως

της αναθέτουσας αρχής, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, πρόσβαση η οποία είναι ελεύθερη, δεν απαιτεί χρήση ειδικών κωδικών και παρέχει την απαιτούμενη πληροφόρηση περί του εάν η επιχείρηση είναι ενεργή και περί του χρόνου ενάρξεως και διακοπής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Μάλιστα, η προσφεύγουσα παραπέμπει ειδικώς στα κριθέντα στις ΑΕΠΠ 1320/2019 και 824/2018. Κατά την προσφεύγουσα, λαμβάνοντας υπόψιν και τις ως άνω αποφάσεις της ΑΕΠΠ, προκύπτει σαφώς ότι ουδεμία υποχρέωση είχε να συμπεριλάβει στα έγγραφα των δικαιολογητικών κατακύρωσης και σχετική εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ. Αντίθετα, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να προσφύγει στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ προκειμένου να λάβει την πληροφορία περί του αν συντρέχει περίπτωση αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της. Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι, λαμβάνοντας υπόψιν την ειδική ρύθμιση του άρθρου 23.3 (γ) της Διακήρυξης για τον τρόπο απόδειξης της μη συνδρομής του λόγου αποκλεισμού περί της μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 79 του Ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με το τέταρτο εδάφιο του άρθρου 23.2 της Διακήρυξης για την αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών μέσω απευθείας πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων, δημιουργείται ασάφεια ως προς την υποχρέωση προσκόμισης εκτύπωσης από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ. Εφόσον δε της παρασχέθηκε η δυνατότητα να συμπληρώσει την προσφορά της με την εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, αποδείχθηκε πλήρως η μη συνδρομή του λόγου αποκλεισμού περί αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων αφού, όπως σημειώνεται στο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και την προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, «Στις 29-05-2020, ημέρα Παρασκευή, συνεδρίασε εκ νέου η επιτροπή της Αρ. 28/2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου *****», και κατά τον έλεγχο των εγγράφων που αφορούν την διευκρίνιση διαπίστωσε την εμπρόθεσμη ηλεκτρονική υποβολή στοιχείων για την παρεχόμενη διευκρίνιση με ημερομηνίες 19-05-2020 & 20-05-2020 από τον προσωρινό Ανάδοχο, καθώς και την εμπρόθεσμη υποβολή αυτών σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο

φάκελο με την αρ. πρωτ. 7005/20-05-2020 αίτηση». Σημειωτέον ότι οι πληροφορίες από τη βάση της ΑΑΔΕ και η σχετική εκτύπωση που υποβλήθηκε αποδεικνύουν ότι η προσφεύγουσα δεν βρισκόταν σε αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της ούτε κατά τον χρόνο υποβολής της εκτύπωσης, ούτε κατά τον χρόνο διεξαγωγής του διαγωνισμού και υποβολής της προσφοράς της, αφού στην εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ παρέχεται η απαιτούμενη πληροφόρηση περί του εάν η επιχείρηση είναι ενεργή και με ειδική αναφορά περί του χρόνου ενάρξεως και διακοπής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Για τον λόγο αυτό, άλλωστε, δεν πρόκειται για πιστοποιητικό με χρόνο ισχύος αλλά για μια καταγραφή της κατάστασης της επιχείρησης και των αλλαγών στη δραστηριότητά της από ενάρξεως έως και την ημέρα άντλησης των πληροφοριών από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ.

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με το από 09.07.2020 έγγραφό της, απέστειλε τις απόψεις της σε σχέση με την υπόψη Προσφυγή, αιτούμενη την απόρριψή της ως αβάσιμη και υποστηρίζοντας ειδικότερα τα εξής : Εκ των όρων της διακήρυξης προκύπτει ότι ειδικά η μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του οικονομικού φορέα, για τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα οικονομικούς φορείς, αποδεικνύεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων. Με εκτύπωση της καρτέλας “Στοιχεία Μητρώου/ Επιχείρησης”, όπως αυτά εμφανίζονται στο taxisnet.) Συνεπώς, προκύπτει με ρητή και σαφή διάταξη της διακήρυξης η υποχρέωση για την προσκόμιση εκτύπωσης της καρτέλας “Στοιχεία Μητρώου/ Επιχείρησης”, όπως αυτά εμφανίζονται στο taxisnet, που μπορεί να μην είναι πιστοποιητικό με χρόνο ισχύος, όπως αναφέρεται στους λόγους της Προσφυγής, αλλά αποτελεί απαραίτητο δικαιολογητικό προσκόμισης περί της απόδειξης μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του οικονομικού φορέα που προβλέπεται με σαφήνεια από όρο της διακήρυξης και καθορίζεται ο τύπος-μορφή του εγγράφου που πρέπει να προσκομισθεί, το οποίο και υπέβαλλε με τα άλλα δικαιολογητικά κατακύρωσης με ημερομηνία εκτύπωσης 31-08-2018. Το αρχικώς υποβληθέν επίμαχο έγγραφο (εκτύπωση από την

ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ,) της Προσφεύγουσας Εταιρείας εκδόθηκε στις 31-08-2018, δηλαδή είκοσι και πλέον μήνες πριν από την ημερομηνία προσκόμισης δικαιολογητικών κατακύρωσης προσωρινού αναδόχου του υπόψη Διαγωνισμού (5-5-2020). Με το προσκομιζόμενο δικαιολογητικό δεν αποδεικνύεται το επίκαιρο της κατάστασης που βεβαιώνει, καθώς και η ισχύς του κατά τους κρίσιμους χρόνους όπως απαιτείται σωρευτικά και αυτοτελώς σε έκαστο εκ των χρονικών σημείων της υποβολής της προσφοράς και της υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης, όπως και αναλύεται λεπτομερώς και στο σκεπτικό του Πρακτικού ΙΙ της Επιτροπής Διαγωνισμού Ελέγχου Δικαιολογητικών κατακύρωσης. Επίσης θα έπρεπε να μεριμνήσει όπως όφειλε, να αποκτήσει έγκαιρα το συγκεκριμένο δικαιολογητικό, ώστε να καλύπτει τόσο το χρόνο υποβολής της προσφοράς τους όσο και τον χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 104 του ν. 4412/2016, προκειμένου να τα υποβάλλει εφόσον αναδειχθεί προσωρινός ανάδοχος, ώστε να αποδεικνύεται το επίκαιρο της κατάστασης που βεβαιώνει. Με την ζητούμενη διευκρίνιση ως προς το χρόνο ισχύς του που αναφέρεται στο Πρακτικό ΙΙ , προσκομίσθηκε νέο έγγραφο που δεν μπορεί να γίνει αποδεκτό βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, άρθρο 102 του Νόμου 4412/2016 όπως ισχύει. Ως εκ τούτου, νομίμως η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού δεν έκανε δεκτή την προσφορά της προσφεύγουσας, αφού το επίμαχο δικαιολογητικό ούτε είχε εκδοθεί όπως ορίζουν τα άρθρα 80 παρ. 12 και 104 του Ν. 4412/2016 όπως ισχύουν σήμερα, και αφορούν το στάδιο της κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού στον προσωρινό ανάδοχο, και ούτε διευκρινίσθηκε χωρίς να προσκομίσει νέο έγγραφο, όπως απαιτεί η νομοθεσία και όπως αναλυτικά αναφέρεται στην σκέψη του Πρακτικού ΙΙ. Περαιτέρω, η προσφεύγουσα δεν αμφέβαλλε σχετικά με το αν πρέπει να κατατεθεί το εν λόγω δικαιολογητικό από την ίδια, δεδομένου ότι κατέθεσε το επίμαχο δικαιολογητικό με τον τύπο-μορφή που ορίζεται από την διακήρυξη, αλλά με ημερομηνία εκτύπωσης 31-08-2018, χωρίς με αυτό να αποδεικνύεται το επίκαιρο της κατάστασης που βεβαιώνει κατά τους κρίσιμους χρόνους όπως απαιτείται σωρευτικά και αυτοτελώς σε έκαστο εκ των χρονικών σημείων της υποβολής

της προσφοράς και της υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης και η ισχύς του κατά τους απαιτούμενους κρίσιμους χρόνους υποβολής του σύμφωνα με το άρθρο 104 του νόμου 4412/2016. Συνεπώς, η ύπαρξη ασάφειας της διακήρυξης ως προς την κατάθεση ή μη του συγκεκριμένου δικαιολογητικού από τον ίδιο, δεν καλύπτει την περίπτωση της προσφοράς της προσφεύγουσας, η οποία σαφώς δεν αμφέβαλλε εξ αρχής σχετικά με το αν πρέπει να κατατεθεί πλην όμως το κατέθεσε με πλημμελή τρόπο ως προς τους χρόνους συνδρομής των όρων συμμετοχής, όπως ορίζονται στο άρθρο 104 του νόμου 4412/2016. Επιπλέον, από αυτή την ενέργειά της, δηλαδή την προσκόμιση εκτύπωσης με ημερομηνία 31.08.2018, αποδεικνύεται ότι δεν υπάρχει αμφισημία των εγγράφων της σύμβασης και ότι η αναθέτουσα δεν όφειλε να προσφύγει στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ προκειμένου να λάβει την πληροφορία περί του αν συντρέχει περίπτωση αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της εν λόγω εταιρείας, όπως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Τέλος, τυχόν τροποποίηση των όρων της Διακήρυξης, σε περίπτωση τυχόν ασάφειας θα μπορούσε να λάβει χώρα μόνο δια της παροχής έγκαιρων και επίσημων σχετικών διευκρινίσεων στον διαδικτυακό τόπο του Διαγωνισμού (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, ως ο νόμος ορίζει, που στην εξεταζόμενη υπόθεση δεν ζητήθηκαν, δεν δόθηκαν σχετικές διευκρινήσεις αλλά και ούτε προσβλήθηκαν οι όροι της διακήρυξης. Με βάση τα παραπάνω και λαμβανομένης υπόψιν της δεσμευτικότητας των όρων της διακήρυξης, ορθώς απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας.

10. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: *«1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου 4412/2016 και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του ανωτέρω νόμου ενδίκων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της*

σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής». Περαιτέρω, το άρθρο 367 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Η ΑΕΠΠ αποφαίνεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της... 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια ...» και η διάταξη αυτή επαναλαμβάνεται και στο άρθρο 18 του Π.Δ. 39/2017.

11. Επειδή, με τους όρους της υπόψη Διακήρυξης, η οποία θέτει το κανονιστικό πλαίσιο του επίμαχου διαγωνισμού, ορίζονται τα εξής : Στην παράγραφο 22.Α.4 της διακήρυξης ότι : «22.Α.4. Αποκλείεται από τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης προσφέρων σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες καταστάσεις: (α) {...} (β) εάν ο οικονομικός φορέας τελεί υπό πτώχευση ή έχει υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης ή ειδικής εκκαθάρισης ή τελεί υπό αναγκαστική διαχείριση από εκκαθαριστή ή από το δικαστήριο ή έχει υπαχθεί σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού ή έχει αναστείλει τις επιχειρηματικές του δραστηριότητες ή εάν βρίσκεται σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση προκύπτουσα από παρόμοια διαδικασία, προβλεπόμενη σε εθνικές διατάξεις νόμου». Στην παράγραφο 23.2 της διακήρυξης ότι : «Το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής, όπως ορίστηκαν στα άρθρα 21 και 22 της παρούσας, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (α έως δ) και κατά τη σύναψη της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (ε) της παρούσας.{...}. Οι οικονομικοί φορείς δεν υποχρεούνται να υποβάλλουν δικαιολογητικά ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία, αν και στο μέτρο που η αναθέτουσα αρχή είχε τη δυνατότητα να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε

εθνική βάση δεδομένων σε οποιοδήποτε κράτος - μέλος της Ένωσης, η οποία διατίθεται δωρεάν, όπως εθνικό μητρώο συμβάσεων, εικονικό φάκελο επιχείρησης, ηλεκτρονικό σύστημα αποθήκευσης εγγράφων, σύστημα προεπιλογής. Η δήλωση για την πρόσβαση σε εθνική βάση δεδομένων εμπεριέχεται στο Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ)». Τέλος, στην παράγραφο 23.3 της διακήρυξης προβλέπεται ότι : «23.3 Δικαιολογητικά μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού του άρθρου 22 Α. {...} γ. Ειδικά η μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του οικονομικού φορέα, για τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα οικονομικούς φορείς, αποδεικνύεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων», παραπέμποντας στην υποσημείωση 108 της διακήρυξης, όπου αναγράφεται ότι : «Με εκτύπωση της καρτέλας “Στοιχεία Μητρώου/ Επιχείρησης”, όπως αυτά εμφανίζονται στο *taxisnet*». Τέλος, στην παράγραφο 4.2 της διακήρυξης προβλέπεται ότι : «4.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου/ Κατακύρωση/Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης α) Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί, στο πλαίσιο της σχετικής ηλεκτρονικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», τον προσωρινό ανάδοχο να υποβάλει εντός προθεσμίας 10 ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης κοινοποίησης σε αυτόν τα προβλεπόμενα στις κείμενες διατάξεις δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου και τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης. β) Τα δικαιολογητικά του προσωρινού αναδόχου υποβάλλονται από τον οικονομικό φορέα ηλεκτρονικά, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» στην αναθέτουσα αρχή. γ) Αν δεν υποβληθούν τα παραπάνω δικαιολογητικά ή υπάρχουν ελλείψεις σε αυτά που υποβλήθηκαν και ο προσωρινός ανάδοχος υποβάλλει εντός της προθεσμίας της παραγράφου (α) αίτημα προς την Επιτροπή Διαγωνισμού για την παράταση της προθεσμίας υποβολής, το οποίο συνοδεύεται με αποδεικτικά έγγραφα από τα οποία να αποδεικνύεται ότι έχει αιτηθεί τη χορήγηση των δικαιολογητικών, η αναθέτουσα αρχή παρατείνει την προθεσμία υποβολής των δικαιολογητικών για όσο χρόνο απαιτηθεί για τη χορήγηση των δικαιολογητικών από τις αρμόδιες αρχές..».

12. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι πράγματι η προσφεύγουσα - προσωρινή ανάδοχος προσκόμισε προς απόδειξη μη αναστολής της επιχειρηματικής της δραστηριότητας παλαιά σε σχέση με το χρόνο υποβολής της προσφοράς της (24.03.2020) και με τον χρόνο υποβολής των επίμαχων δικαιολογητικών κατακύρωσης (05.05.2020) εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ της καρτέλας με τα στοιχεία μητρώου της επιχείρησής της, ήτοι εκτύπωση του 2018. Μάλιστα, στην κριθείσα περίπτωση διαπιστώνεται ότι, κατά το παρόν στάδιο του διαγωνισμού -όπου λαμβάνει χώρα ο έλεγχος των προσκομισθέντων δικαιολογητικών κατακύρωσης- δεν τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 102 του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά στη δυνατότητα συμπλήρωσης/διευκρίνισης είτε των δικαιολογητικών συμμετοχής (παρ. 1) είτε της τεχνικής/οικονομικής προσφοράς (παρ. 4) των διαγωνιζομένων. Δοθέντος δε ότι η επίμαχη διακήρυξη δημοσιεύθηκε στις 28.02.2020, ήτοι μετά την έναρξη ισχύος των τροποποιήσεων που επέφερε ο ν. 4605/2019 (01.04.2019), αναφορικά με το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης ισχύει η νέα ρύθμιση του άρθρου 103 του ν. 4412/2016, όπως υιοθετήθηκε και από τον όρο 4.2. της διακήρυξης. Από την γραμματική διατύπωση της εν λόγω διάταξης καθώς και από την αιτιολογική έκθεση του ν. 4605/2019 προκύπτει η υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής να χορηγήσει παράταση της προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης στον προσωρινό ανάδοχο, μόνον εφόσον έχει υποβληθεί εμπροθέσμως σχετικό αίτημα του τελευταίου, συνοδευόμενο από έγγραφα που αποδεικνύουν ότι έχει αιτηθεί εγκαίρως την χορήγηση των δικαιολογητικών αυτών. Επισημαίνεται μάλιστα ότι η ρύθμιση αυτή έχει ως σκοπό τη μείωση του χρόνου υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης και τον εξορθολογισμό των περιπτώσεων συμπλήρωσής τους. Τούτο βεβαίως δεν αποκλείει διακριτική ευχέρεια της διοίκησης να ζητήσει συμπλήρωση/διευκρίνιση υποβληθέντων δικαιολογητικών κατακύρωσης, -μη συντρεχουσών των παραπάνω προϋποθέσεων- μόνον όμως προς αποκατάσταση επουσιώδους πλημμέλειας/παραδρομής στα ήδη προσκομισθέντα, χωρίς σε αυτήν την περίπτωση να δύναται εντός της παραταθείσας προθεσμίας υποβολής ο φάκελος των δικαιολογητικών

κατακύρωσης να συμπληρωθεί το πρώτον με νέα έγγραφα. Ως εκ τούτου, εν προκειμένω η αναθέτουσα αρχή απεύθυνε αίτημα διευκρίνισης σχετικά με το προσκομισθέν από την προσφεύγουσα-προσωρινή ανάδοχο από 31.08.2018 αποδεικτικό μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της. Σε απάντηση του αιτήματος αυτού, η προσφεύγουσα, πέραν του ότι προσκόμισε την επικαιροποιημένη από 19.05.2020 εκτύπωση από την ηλεκτρονική πλατφόρμα της ΑΑΔΕ των στοιχείων μητρώου της επιχείρησής της, το οποίο ως νέο έγγραφο δεν μπορεί να συμπληρώσει την προσφορά της, περαιτέρω διευκρίνισε γραπτώς ότι εκ των αποφάσεων 1320/2019 και 824/2018 της ΑΕΠΠ προκύπτει ξεκάθαρα η δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να εκτυπώσει η ίδια το συγκεκριμένο δικαιολογητικό από το Taxisnet. Όπως δε προκύπτει από το υποβληθέν από 24.03.2020 ΤΕΥΔ της προσφεύγουσας αυτή παρείχε με ρητή της δήλωση την συγκατάθεσή της προς την αναθέτουσα αρχή προκειμένου να αποκτήσει πρόσβαση σε δικαιολογητικά των πληροφοριών τις οποίες έχει υποβάλλει στα μέρη ii iii iv του ΤΕΥΔ, ως εξής : *«Ο κάτωθι υπογεγραμμένος δίδω επισήμως τη συγκατάθεσή μου στο ΔΗΜΟ ΓΡΕΒΕΝΩΝ, προκειμένου να αποκτήσει πρόσβαση σε δικαιολογητικά των πληροφοριών τις οποίες έχω υποβάλλει στα μέρη ii iii iv του παρόντος Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης για τους σκοπούς της διαδικασίας επιλογής αναδόχου για την κατασκευή του έργου: ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ 2ου ΓΥΜΝΑΣΙΟΥ 2ου ΛΥΚΕΙΟΥ ΔΗΜΟΥ *****»*. Ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι η προσφεύγουσα μέσω της διευκρινιστικής της απάντησης παρέπεμψε την αναθέτουσα αρχή στην δυνατότητά της να αναζητήσει αυτεπαγγέλτως το σχετικό δικαιολογητικό μέσω πρόσβασης στην οικεία πλατφόρμα της ΑΑΔΕ, ως τούτο προβλέπεται στην διάταξη του άρθρου 79 παρ. 6 του ν. 4412/2016 και στον όρο της παραγράφου 23.2.γ) της διακήρυξης, για το οποίο άλλωστε είχε ήδη δώσει την συγκατάθεσή της με την ως άνω δήλωση του ΤΕΥΔ. Εντούτοις, με την διάταξη του άρθρου 79 παρ. 6 του ν. 4412/2016, όπως αυτή ενσωματώνεται στον όρο 23.2. γ) της διακήρυξης, προβλέπεται ότι οι οικονομικοί φορείς δεν υποχρεούνται να υποβάλλουν δικαιολογητικά ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία, αν και στο μέτρο που η αναθέτουσα αρχή έχει τη

δυνατότητα να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων σε οποιοδήποτε κράτος - μέλος της Ένωσης, η οποία διατίθεται δωρεάν, όπως εθνικό μητρώο συμβάσεων, εικονικό φάκελο επιχείρησης, ηλεκτρονικό σύστημα αποθήκευσης εγγράφων ή σύστημα προεπιλογής. Εν προκειμένω, η οικεία περί απόδειξης της παραπάνω κατάστασης (αναστολής εργασιών) βάση δεδομένων, τηρείται από την ΑΑΔΕ στην υπηρεσία «Αναζήτηση Βασικών Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων», όπου μεταξύ άλλων είναι δυνατή η αναζήτηση με τη χρήση κωδικών taxisnet, και χωρίς ανάγκη συγκατάθεσης της οικείας επιχείρησης, των πληροφοριών σχετικά με την τυχόν διακοπή ή μη των εργασιών της και με τις δραστηριότητές της. Περαιτέρω, για την πρόσβαση και αναζήτηση σε αυτό το μητρώο, από την αναθέτουσα, δεν απαιτούνται ούτε τυχόν ειδικοί κωδικοί που κατέχει μόνο ο οικονομικός φορέας, ούτε η σύμπραξη του τελευταίου, ούτε η εκ μέρους του παροχή κάποιου ειδικού συνδέσμου, ούτε οιαδήποτε εν γένει πληροφορία, πέραν του ΑΦΜ του και της επωνυμίας του, οι οποίες εν προκειμένω κατέστησαν γνωστές στην αναθέτουσα αρχή ήδη με την υποβολή της προσφοράς του προσφεύγουσας. Ειδικότερα, όπως προκύπτει από την επισκόπηση των δημοσιευμένων όρων και κανονισμών σε σχέση με την επίμαχη ηλεκτρονική πλατφόρμα που ευρίσκονται αναρτημένοι στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ (www.aade.gr), η αναθέτουσα αρχή (η οποία διαθέτει κωδικούς taxisnet όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των αρ. 45 περ. γ, 46 παρ.α, 67 του νόμου 4172/2013 και της απόφασης του διοικητή της ΑΑΔΕ 1041/2019 παρ.1) είχε την δυνατότητα να επιβεβαιώσει την μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της προσφεύγουσας-προσωρινής αναδόχου μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της ΑΑΔΕ, όπου οι πληροφορίες που αφορούν στα στοιχεία της επιχείρησής της, τις δραστηριότητές της με ειδική αναφορά στο χρόνο ενάρξεως και το χρόνο διακοπής, την κατάστασή της (εάν είναι ενεργή ή όχι) και τα ειδικότερα στοιχεία των εγκαταστάσεών της στην ημεδαπή είναι ελεύθερα και δωρεάν προσβάσιμα σε οιονδήποτε διαθέτει κωδικούς taxisnet, ώστε να δύναται να χρησιμοποιεί τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες, πλατφόρμες και εφαρμογές της ΑΑΔΕ. Πράγματι,

εισερχόμενος κανείς στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ (www.aade.gr) και ακολουθώντας την διαδρομή, αρχική σελίδα // επιχειρήσεις // φορολογικές υπηρεσίες // μητρώο // αναζήτηση βασικών στοιχείων μητρώου επιχειρήσεων, διαπιστώνει ότι ανοίγει εφαρμογή, με τη χρήση της οποίας τα νομικά πρόσωπα, οι νομικές οντότητες, και τα φυσικά πρόσωπα με εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα μπορούν να αναζητήσουν βασικές πληροφορίες, προκειμένου να διακριβώσουν τη φορολογική ή την επαγγελματική υπόσταση άλλων νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων ή φορολογουμένων/φυσικών προσώπων που ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα. Τόσο από τις αναρτημένες πληροφορίες στην αρχική σελίδα της υπηρεσίας, όσο και από τις απαντήσεις της Υπηρεσίας στην επιλογή συχνές ερωτήσεις – απαντήσεις προκύπτει ότι η πιο πάνω Υπηρεσία δύναται να χρησιμοποιηθεί από Νομικά Πρόσωπα, Νομικές Οντότητες και Φυσικά Πρόσωπα με εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα, που διαθέτουν TAXISnet κωδικούς με τους οποίους αρκεί να κάνουν εγγραφή στην υπηρεσία, προκειμένου να κάνουν χρήση αυτής. Λαμβάνοντας υπόψιν όλα τα παραπάνω γίνεται δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή όφειλε, πριν την απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας, να αναζητήσει αυτεπαγγέλτως και μέσω πρόσβασης στην ως άνω βάση δεδομένων της ΑΑΔΕ τις πληροφορίες σχετικά με την αναστολή ή μη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της προσφεύγουσας, πληροφορίες οι οποίες είναι δεκτικές άμεσης και απευθείας πρόσβασης από την ίδια, ως τούτο ήδη διευκρίνισε με το από 20.05.2020 απαντητικό της έγγραφο η προσφεύγουσα. Τούτων δοθέντων γίνεται δεκτός ως βάσιμος ο οικείος λόγος προσφυγής, αναπέμπεται δε η προσβαλλόμενη στην αναθέτουσα αρχή προκειμένου η τελευταία να ενεργήσει τα νόμιμα, κατά τα κριθέντα στην παρούσα σκέψη.

13. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή γίνεται εν μέρει δεκτή.

14. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα, ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό *****, ποσού 1.905,00 ευρώ επιστρέφεται σε αυτήν.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη με αριθ. 170/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ***** κατά το μέρος που απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας προσωρινής αναδόχου, παραλείποντας να ενεργήσει κατά τα κριθέντα στη σκέψη 12 της παρούσας.

Αναπέμπει την προσβαλλόμενη στην αναθέτουσα αρχή προκειμένου η τελευταία να ενεργήσει τα νόμιμα, κατά τα κριθέντα στη σκέψη 12 της παρούσας.

Ορίζει την επιστροφή του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 1.905,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 06.08.2020 και εκδόθηκε στις 10.08.2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Μαρία-Ελένη Σιδέρη

Αργυρώ Τσουλούφα