

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 07 Ιανουαρίου 2020, με την εξής σύνθεση: Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη, Μέλος και Νικόλαος Σαββίδης, Μέλος και Εισηγητής, δυνάμει της με αριθμό 1834/2019 Πράξης του Προέδρου του Κλιμακίου

Για να εξετάσει την Προδικαστική Προσφυγή του άρθρου 360 του ν. 4412/2016 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1463/29-11-2019, της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην, επί της οδού, αρ., νομίμως εκπροσωπούμενης

Κατά της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ...), που εδρεύει στην, στην, αρ., νομίμως εκπροσωπούμενης

Με την κρινόμενη προσφυγή ζητείται να ακυρωθεί, άλλως ανακληθεί, το από 18-11-2019 με ΑΔΑΜ 2019-11-18 Τεύχος Τροποποιήσεων/Διορθώσεων/Διευκρινίσεων της διακήρυξης ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης του έργου «Επέκταση Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ)» και να ανακληθεί η διακήρυξη του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20Α παρ. 3γ της ως άνω διακήρυξης και του άρθρου 68 παρ. 3γ του ν. 4412/2016.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή Νικόλαο Σαββίδα

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής καταβλήθηκε και δεσμεύτηκε το νόμιμο παράβολο (ηλεκτρονικό παράβολο

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

αυτόματης δέσμευσης με κωδικό, ποσού 15.000,00€, το οποίο ανέρχεται στο ανώτερο προβλεπόμενο ύψος, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του π.δ. 39/2017, δοθέντος ότι το αναλογικό ποσοστό (0,5%) της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης υπερβαίνει το πιο πάνω καταβληθέν ποσό.

2. Επειδή, η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (εφεξής καλούμενη στην παρούσα «αναθέτων φορέας» ή «ΔΕΥΑ...») με τη με ΑΔΑΜ/2019 διακήρυξή του, η οποία καταχωρίστηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 20-09-2019, προκήρυξε ανοικτό, ηλεκτρονικό, διεθνή διαγωνισμό, μέσω της διαδικτυακής πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), όπου έλαβε συστημικό αριθμό, για την ανάδειξη αναδόχου με αξιολόγηση μελέτης, σύμφωνα με το άρθρο 50 του ν. 4412/2016 και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής για την κατασκευή του δημόσιου έργου «Επέκταση Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ)» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 9.915.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, (εφεξής «διαγωνισμός»). Προσφορές, οριζόταν αρχικά ότι υποβάλλονται μέχρι τις 10-12-2019 και ώρα 11:00. Σύμφωνα με την διακήρυξη, το αντικείμενο της σύμβασης περιλαμβάνει: α) την επέκταση της υφιστάμενης εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων που αφορά σε έργα διαμόρφωσης και διευθέτησης του χώρου, σε έργα εξυγίανσης εδάφους, σε εκσκαφές και αντιστηρίξεις με τις απαιτούμενες αντλήσεις, στην κατασκευή θεμελίων και ανωδομής κτιρίων και δεξαμενών με τις απαραίτητες στεγανώσεις, στην κατασκευή σωληνώσεων και φρεατίων, στα έργα υποδομής, σε όλο τον εξοπλισμό και τις εγκαταστάσεις των έργων αρχικής ανύψωσης, προεπεξεργασίας, πρωτοβάθμιας καθίζησης, βιολογικής βαθμίδας, επεξεργασίας λάσπης, κτιριακών εγκαταστάσεων, ηλεκτρολογικών, αυτοματισμών, απόσμησης, β) τη σύνδεση των νέων Εγκαταστάσεων με τις υφιστάμενες σε ενιαίο λειτουργικό σύνολο, με τις απαραίτητες προς τούτο επεμβάσεις και γ) τη δοκιμαστική λειτουργία των νέων εγκαταστάσεων για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής του έργου. Η συνολική δε προθεσμία εκτέλεσης του έργου, ορίζεται σε τριάντα (30) μήνες από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης, ήτοι είκοσι τέσσερις

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

(24) μήνες για την ολοκλήρωση της κατασκευής του έργου και της θέσης του σε αποδοτική λειτουργία καθώς και των δοκιμών ολοκλήρωσης και έξι (6) μήνες για την δοκιμαστική λειτουργία του έργου. Σύμφωνα με το άρθρο 20Α της διακήρυξης, εξάλλου, η ΔΕΥΑ... προσκάλεσε τους δυνάμενους να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό οικονομικούς φορείς σε παρουσίαση του προς ανάθεση έργου καθώς και σε σχετική διαβούλευση επί των δημοσιευμένων εγγράφων της σύμβασης, η οποία και έλαβε χώρα στις 24-10-2019. Στη συνέχεια, εντός της οριζόμενης στη διακήρυξη προθεσμίας των δέκα (10) ημερών, πέντε (5) ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς υπέβαλαν στη ΔΕΥΑ.. ισάριθμα τεύχη παρατηρήσεων. Νωρίτερα, στις 29-10-2019, η ΔΕΥΑ... είχε αναρτήσει στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού το με αριθ. πρωτ.έγγραφο της Διεύθυνσης Αποχετεύσεως της με θέμα «Διόρθωση τυπογραφικών λαθών των τευχών του διαγωνισμού του έργου». Κατόπιν, στις 12-11-2019 αναρτήθηκε η με αρ. πρωτ. Β2 «Ανακοίνωση» από τη Διεύθυνση Αποχέτευσης της ΔΕΥΑ..., στην οποία αναφέρεται ότι λόγω του μεγάλου όγκου των παρατηρήσεων, δεν μπορεί να εκδώσει τεύχος τροποποιήσεων εμπρόθεσμα και ότι για τους λόγους αυτούς θα δοθεί παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3β του άρθρου 68 του ν. 4412/2016, η οποία θα γνωστοποιηθεί με την ανάρτηση του σχετικού τεύχους τροποποιήσεων. Ακολούθως, στις 18-11-2019, η ΔΕΥΑ... ανήρτησε το από ίδιας ημερομηνίας Τεύχος Τροποποιήσεων / Διορθώσεων / Διευκρινήσεων των τευχών δημοπράτησης του έργου, που προέκυψαν από την υποβολή τευχών παρατηρήσεων από τους ενδιαφερόμενους για το διαγωνισμό του έργου, μετά την διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε στα γραφεία της στις 24-10-2019. Το τεύχος αυτό έλαβε ΑΔΑΜ Την ίδια μέρα, εξάλλου, ανήρτησε και τη με αρ. πρωτ: Β2 «ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΑΛΛΑΓΩΝ/ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΩΝ» με την οποία ορίστηκε νέα ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών η 30^η Δεκεμβρίου 2019, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00 π.μ. και νέα ημερομηνία και ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών, η 7^η Ιανουαρίου 2020, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ. Στις 20-11-2019, τέλος, η ΔΕΥΑ... ανήρτησε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και το με ΑΔΑΜ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟ ΤΕΥΧΟΣ

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΩΝ/ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ/ ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΕΩΝ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 68 ΤΟΥ Ν. 4412/2016.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του (έργο), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, (9.915.000,00€), της νομικής φύσης και της δραστηριότητας που η ΔΕΥΑ..... ασκεί (ύδωρ – αποχέτευση) ως αναθέτων φορέας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/25 ΕΕ, συναφώς υπάγεται και στις διατάξεις του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα του Βιβλίου ΙΙ αυτού. Συνακόλουθα, και λαμβανομένου υπόψη ότι η διαγωνιστική διαδικασία εκκίνησε μετά την 01-01-2018 (αποστολή προκήρυξης της σύμβασης στην υπηρεσία εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 17-09-2019), η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 345 παρ. 1 και 379 παρ. 7 του νόμου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, η δε Α.Ε.Π.Π. ενώπιον της οποίας ασκήθηκε η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Επειδή, η προσφεύγουσα στρέφεται κατά του από 18-11-2019 Τεύχους Τροποποιήσεων/Διορθώσεων/Διευκρινήσεων των εγγράφων του υπό δημοπράτηση έργου για τους λόγους που περιέχονται στην υπό εξέταση προσφυγή. Επιπλέον αιτείται και την ανάκληση της διακήρυξης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 20Α παρ. 3γ της διακήρυξης και του άρθρου 68 παρ. 3γ του ν. 4412/2016. Κατ' ορθήν εκτίμηση της προσφυγής, ωστόσο, κατ' ουσίαν βάλλει κατά της παράλειψης της ΔΕΥΑ... να ανακαλέσει τη διακήρυξη, σύμφωνα με τους πιο πάνω όρους της διακήρυξης και το νόμο, παρά τα ουσιώδη σφάλματα και ελλείψεις των εγγράφων της σύμβασης που ο αναθέτων φορέας τροποποίησε και διόρθωσε με το από 18-11-2019 τεύχος. Συναφώς ζητεί και την ακύρωση του τεύχους αυτού, διότι εκδόθηκε κατά παράβαση των πιο πάνω διατάξεων της διακήρυξης και του νόμου, καθόσον αφενός υπάρχουν ουσιώδη σφάλματα και πλημμέλειες στα τεύχη δημοπράτησης και επομένως η διακήρυξη έπρεπε να ανακληθεί και όχι να τροποποιηθεί και μάλιστα εκπρόθεσμα, αφετέρου οι τροποποιήσεις τις οποίες επέφερε, μεταβάλουν ουσιωδώς τα τεύχη δημοπράτησης, και δεν

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

ανταποκρίνονται στην περιγραφή του άρθρου 68 περί επουσιωδών σφαλμάτων και ελλείψεων. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι με το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων α) μεταβάλλεται ουσιωδώς το αντικείμενο της σύμβασης, και ειδικότερα, περιορίζεται αφενός το φυσικό αντικείμενο, καθώς πλέον αφαιρείται ολόκληρη η εργασία της διεργασίας – μονάδας λεπτοεσχάρωσης – κοσκίνισης, όπως αρχικώς προβλεπόταν στα τεύχη δημοπράτησης του έργου και, αφετέρου το οικονομικό της αντικείμενο, β) εισάγονται το πρώτον νέα δεδομένα για τις υδραυλικές παροχές σχεδιασμού, τα οποία δεν περιλαμβάνονταν στα τεύχη δημοπράτησης και είναι απαραίτητα, για την εκπόνηση της μελέτης προσφοράς, γ) τροποποιούνται οι απαιτήσεις σχεδιασμού των έργων επέκτασης, όπως η δυναμικότητα της μονάδας επεξεργασίας λυμάτων, η παροχή αιχμής, οι όροι σχεδιασμού του μεριστή παροχής, ο σχεδιασμός των μελλοντικών έργων και το σημείο διάθεσης των λυμάτων, ώστε κατ' ουσίαν τροποποιείται και το φυσικό και κατ' επέκταση και το οικονομικό αντικείμενο του έργου, και δ) δεν συμπληρώνονται ουσιώδεις ελλείψεις στα δεδομένα σχεδιασμού του έργου. Επιπλέον, ισχυρίζεται ότι το επίμαχο τεύχος εκδόθηκε εκπροθέσμως, κατά παράβαση του άρθρου 68 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 20Α της διακήρυξης του διαγωνισμού, αφού δεν εκδόθηκε έως τις 09-11-2019, αλλά στις 18-11-2019, δηλαδή δέκα ημέρες μετά τη ρητά προβλεπόμενη αποκλειστική προθεσμία. Τέλος, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι το προσβαλλόμενο τεύχος εκδόθηκε με μη νόμιμη αιτιολογία, διότι ο αναθέτων φορέας δεν εφάρμοσε τη διάταξη της παρ. 3γ του άρθρου 68 του ν. 4412/2016, αλλά αναιτιολόγητα χαρακτήρισε τις ελλείψεις και τα σφάλματα των τευχών δημοπράτησης ως επουσιώδη και αντί να ανακαλέσει τη διακήρυξη, εξέδωσε το προσβαλλόμενο τεύχος.

5. Επειδή, εξάλλου, ο αναθέτων φορέας με τις απόψεις του (έγγραφα με αριθμούς α)/04-12-2019, σχετικά με το αίτημα προσωρινών μέτρων που η προσφεύγουσα είχε σωρεύσει στην προσφυγή της και β)/09-12-2019 επί της προσφυγής), οι οποίες άλλωστε συμπληρώνουν και την αιτιολογία του προσβαλλόμενου τεύχους των εγγράφων της σύμβασης, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 365

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

παρ. 1 εδ. τελ. του ν. 4412/2016, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ισχυρίζεται τα εξής: Η προσφεύγουσα στερείται εννόμου συμφέροντος, διότι δεν επικαλείται, ούτε προκύπτει βλάβη της από την έκδοση του προσβαλλόμενου τεύχους Τροποποιήσεων/ Διορθώσεων/ Διευκρινήσεων της διακήρυξης και των λοιπών εγγράφων της σύμβασης, αντί της ανάκλησης της διακήρυξης και έκδοσης νέας. Απαραδέκτως αιτείται την ανάκληση της διακήρυξης. Με το επίμαχο τεύχος, άλλωστε, δεν μεταβάλλεται ουσιωδώς το αντικείμενο ή οι απαιτήσεις σχεδιασμού του έργου, αλλά παρέχονται διευκρινίσεις επί επουσιωδών ζητημάτων, χωρίς βλαπτικές συνέπειες για την αρτιότητα του έργου, τη διαδικασία δημοπράτησης και αξιολόγησης των προσφορών ή για το κόστος του έργου και για τους διαγωνιζόμενους. Το προσβαλλόμενο τεύχος, εξάλλου, δεν είναι άκυρο, επειδή εκδόθηκε καθ' υπέρβαση της προβλεπόμενης προθεσμίας, διότι αυτή είναι ενδεικτική ούτε επειδή δεν φέρει στο σώμα του αιτιολογία για το επουσιώδες των σφαλμάτων και ελλείψεων που διορθώνει, διότι αρκεί η αιτιολογία να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου του επίμαχου διαγωνισμού. Ο αναθέτων φορέας, τέλος, ισχυρίζεται ότι οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας περί ελλείψεων στα έγγραφα της σύμβασης εγείρονται εκπρόθεσμα.

6. Επειδή, περαιτέρω, στις 09-12-2019 η προσφεύγουσα ανήρτησε στη λειτουργικότητα της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (α/α ΕΣΗΔΗΣ) υπόμνημα του άρθρου 365 παρ. 1, εδάφιο τελευταίο του ν. 4412/2016, όπως το άρθρο αυτό έχει τροποποιηθεί και ισχύει, επί των απόψεων του αναθέτοντος φορέα σχετικά με το αίτημα προσωρινών μέτρων που σωρεύεται στην προσφυγή, στις οποίες, άλλωστε, περιέχονται όλοι οι προβαλλόμενοι και στις απόψεις του επί της προσφυγής ισχυρισμοί. Με το εν λόγω υπόμνημα η προσφεύγουσα προβάλλει τα εξής: Οι τροποποιήσεις που επέφερε το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων είναι ουσιώδεις, εισάγουν νέα τεχνικά δεδομένα και απαιτούν συναφώς την υποβολή από τους διαγωνιζόμενους νέων τεχνικών λύσεων και μάλιστα σε χρόνο μη επαρκή (30-12-2019), διαδικασία δαπανηρή και χρονοβόρα. Και συγκεκριμένα, η αφαίρεση της μονάδας λεπτοεσχάρωσης που αποτελεί ολόκληρη μονάδα επεξεργασίας και όχι τμήμα του εξοπλισμού (όπως π.χ. μια

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

αντλία), αποτελεί τόσο σημαντική τροποποίηση του φυσικού αντικειμένου που επιφέρει και τροποποίηση του οικονομικού αντικειμένου. Τα δεδομένα των υδραυλικών υπολογισμών, η τροποποίηση των οποίων δεν διαφεύδεται από τον αναθέτοντα φορέα, αποτελούν βασικά και ουσιώδη στοιχεία για τη σύνταξη της προσφοράς. Ένα από αυτά είναι η υδραυλική παροχή αιχμής, που από 250m³/hr τροποποιείται σε 350m³/hr, δηλαδή αυξάνεται κατά 40%, μεταβολή που ακόμη και υπό την αβάσιμη εκδοχή της ΔΕΥΑ... ότι αφορά μείωση από τα αρχικώς προβλεπόμενα (400m³/hr), πάντως συνιστά ουσιώδη τροποποίηση για τη σύνταξη της προσφοράς. Δεν είναι, εξάλλου, η δυναμικότητα του αντλιοστασίου τροφοδοσίας που καθορίζει τον υδραυλικό σχεδιασμό του μεριστή, όπως αβάσιμα υποστηρίζεται, αλλά τα δεδομένα σχεδιασμού των τευχών δημοπράτησης, τα οποία, όμως τροποποιήθηκαν ουσιωδώς, κατά 40%, συνεπώς τροποποιούνται αναλόγως και οι όροι σχεδιασμού του μεριστή παροχής. Ένα άλλο ουσιώδες δεδομένο που μεταβάλλεται είναι η δυναμικότητα της μονάδας, δια της μεταβολής του μεγέθους των ισοδύναμων κατοίκων (i.k.) που θα εξυπηρετεί, παρά τα εντελώς αβάσιμα περί του αντιθέτου προβαλλόμενα. Μετά τη διαπίστωση, εξάλλου, ότι στο διαθέσιμο οικόπεδο της ΔΕΥΑ... δεν υπάρχει η απαιτούμενη διαθέσιμη έκταση για τη χωροθέτηση του συνόλου των επεκτάσεων, όπως ζητείται υποχρεωτικά, οι διαγωνιζόμενοι είτε δεν μπορούν να ολοκληρώσουν την απαιτούμενη μελέτη χωροθέτησης και άρα και τμήμα του έργου, είτε υπό την παραδοχή του αναθέτοντα φορέα ότι μία γραμμή επεξεργασίας με τη νέα τεχνολογία απαιτεί μικρότερη επιφάνεια από μία γραμμή επεξεργασίας με την παλαιότερη τεχνολογία θα πρέπει να επανασχεδιάσουν τις μονάδες επεξεργασίας με τη νεότερη τεχνολογία, κάτι όμως το οποίο αρχικώς δεν ζητείτο. Επιπλέον, η αλλαγή του σημείου διάθεσης για τους υδραυλικούς υπολογισμούς σημαίνει διαφορετική τελική υδραυλική στάθμη, συνεπώς ακόμα κι αν η αλλαγή του σημείου είναι μικρή (τελικό άκρο του εν λόγω καναλιού), αυτό επιφέρει ουσιώδη αλλαγή σε όλα τα υδραυλικά υψόμετρα και άρα και όλα τα σημεία ανάντη αυτών. Καταληκτικά, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι λόγω των πιο πάνω ουσιωδών τροποποιήσεων, αλλά και ελλείψεων των τευχών που δεν συμπληρώθηκαν με το προσαλλόμενο τεύχος (στοιχεία μητρώου της υπάρχουσας εγκατάστασης), δεν θα έχει

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

προλάβει εντός της μη σύννομα τεθείσας προθεσμίας (30-12-2019) να υποβάλει προσφορά.

7. Επειδή, όπως προκύπτει από τα αναρτημένα στοιχεία στην λειτουργικότητα της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ α/α), η κρινόμενη προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 361 παρ. 1 περ. γ' και 2 του ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. γ' και 2 του π.δ. 39/2017, δοθέντος ότι το προσβαλλόμενο τεύχος αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 18-11-2019, οπότε συντελέστηκε και η ιστορούμενη στην προσφυγή παράλειψη της ΔΕΥΑ.... να ανακαλέσει τη διακήρυξη και η προσφυγή κατατέθηκε στις 28-11-2019, με τη χρήση μάλιστα του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ. 39/2017, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 362 παρ. 2 του ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 του πιο πάνω π.δ. Η προσφυγή, εξάλλου, είναι καταρχήν εμπρόθεσμη και κατά το κεφάλαιο Ι.5 αυτής με τίτλο «Ελλείψεις στα δεδομένα σχεδιασμού». Και τούτο, διότι κατ' ορθή εκτίμηση της προσφυγής, στο επίμαχο κεφάλαιό της η προσφεύγουσα δεν στρέφεται κατά πλημμελειών της διακήρυξης, όπως αβάσιμα ισχυρίζεται ο αναθέτων φορέας, αλλά κατά της συντελεσθείσας με την έκδοση του προσβαλλόμενου τεύχους παράλειψης του τελευταίου όπως ανακαλέσει τη διακήρυξη, λόγω και των αναφερόμενων στο επίμαχο κεφάλαιο της προσφυγής ουσιωδών ελλείψεων στα τεύχη δημοπράτησης (σχεδίων και στοιχείων του μητρώου του έργου), άλλως λόγω της παράλειψης του αναθέτοντος φορέα, όπως συμπληρώσει τις ουσιώδεις αυτές ελλείψεις, προϋπόθεση όμως για την παραδεκτή προσβολή της οποίας είναι η διακήρυξη και τα λοιπά τεύχη που τη συνοδεύουν, να περιείχαν τις επικαλούμενες ουσιώδεις ελλείψεις, τις οποίες, με τα προσβαλλόμενο τεύχος ο αναθέτων φορέας δεν συμπλήρωσε (πρβλ. ΑΕΠΠ 857/2019 σκ. 9). Το ζήτημα, αυτό, ωστόσο, αφορά και τη βασιμότητα της προσφυγής και εξετάζεται κατωτέρω.

8. Επειδή, εξάλλου, όπως προκύπτει από τα δημοσιευμένα στο ΚΗΜΔΗΣ στοιχεία, η προσφεύγουσα συμμετέχει σε διαγωνισμούς και έχει

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

πρόσφατα αναλάβει δημόσιες συμβάσεις με αντικείμενο την εκτέλεση, έργων παρόμοιων με το δημοπρατούμενο (μονάδων επεξεργασίας λυμάτων), (πρβλ. την από 20-06-2019 με ΑΔΑΜ σύμβαση με ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ - ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ για το έργο με τίτλο «ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΛΥΜΑΤΩΝ», ύψους 2.170.960,00€, χωρίς ΦΠΑ), εκδήλωσε δε το ενδιαφέρον της για συμμετοχή στον επίμαχο διαγωνισμό με τη λήψη των εγγράφων της σύμβασης και τη συμμετοχή της ως συμμετέχουσας στη λειτουργικότητα της επικοινωνίας στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, υποβάλλοντας μάλιστα η ίδια το από 18-10-2019 Αίτημα διευκρινίσεων και το από 04-11-2019 Τεύχος Παρατηρήσεων επί των εγγράφων της σύμβασης. Άλλωστε, επί των παρατηρήσεων, μεταξύ άλλων και της προσφεύγουσας, ως ενδιαφερόμενου και δυνάμενου να συμμετάσχει στον διαγωνισμό οικονομικού φορέα, κατά την έννοια του όρου 20Α΄ της διακήρυξης, ο αναθέτων φορέας εξέδωσε το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων/διορθώσεων/διευκρινίσεων. Λόγω, όμως, της ιστορούμενης στην κρινόμενη προσφυγή παράλειψης της ΔΕΥΑ... να ανακαλέσει τη διακήρυξη, παρά τα ουσιώδη σφάλματα και ελλείψεις των εγγράφων της σύμβασης και του μη νομίμως εκδοθέντος από 18-11-2019 τεύχους τροποποιήσεων αυτών και τις ουσιώδεις αλλαγές που επέφερε σε αυτά, δυσχεραίνεται η δυνατότητά της προσφεύγουσας να συμμετάσχει στον διαγωνισμό υποβάλλοντας με όρους ισότητας και διαφάνειας προσφορά. Τούτο δε, διότι λόγω της διόρθωσης των ουσιωδών σφαλμάτων και ελλείψεων – και μάλιστα όχι όλων - των εγγράφων της σύμβασης και των ουσιωδών τροποποιήσεων στο φυσικό και οικονομικό αντικείμενο του έργου, αντί της ανάκλησης της διακήρυξης και επαναπροκήρυξης του διαγωνισμού κατά τα ιστορούμενα στην προσφυγή, καλείται με σημαντική δαπάνη να επανασχεδιάσει τα δεδομένα των προς υποβολή μελετών και της προσφοράς της σε χρόνο που δεν είναι επαρκής με κίνδυνο και λόγω του μη επαρκούς διαθέσιμου χρόνου να μην καταρτίσει άρτια και ανταγωνιστική προσφορά. Κατά συνέπεια, η προσφεύγουσα με έννομο συμφέρον, εν γένει, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 360 του ν. 4412/2016 και 3 του π.δ. 39/2017, εγείρει την υπό εξέταση προσφυγή της, τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα. Το έννομο συμφέρον της

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

προσφεύγουσας, ωστόσο, κατά την έννοια που παραπάνω γίνεται δεκτό ότι έχει, επιβάλλεται να είναι άμεσο και ενεστώ, επί κάθε μίας εξεταζόμενης πλημμέλειας των προσβαλλόμενων εγγράφων της σύμβασης, των πράξεων και παραλείψεων του αναθέτοντος φορέα, στα πλαίσια της ελεγχόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, επομένως πρέπει να ελέγχεται και κατά την εξέταση εκάστου κατ' ιδίαν λόγου της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να εξεταστεί κατ' ουσίαν.

10. Επειδή, σχετικά με τους προβαλλόμενους στην προσφυγή λόγους, στο άρθρο 281 του ν. 4412/2016 που διέπει τον διαγωνισμό, με τίτλο «Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 293 και της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291 περιέχουν ιδίως: ... ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης, ... ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ... ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς, ιη) όλους τους ειδικούς και γενικούς όρους για την εκτέλεση της σύμβασης, ... κγ) ειδικά για τις συμβάσεις έργων: κγα) τον προϋπολογισμό δημοπράτησης, το τιμολόγιο δημοπράτησης, την τεχνική περιγραφή, την τεχνική μελέτη ή/και τη διαμόρφωση αυτών μετά την κατακύρωση της σύμβασης, σύμφωνα με την προσφορά του αναδόχου, κγβ) το σύστημα υποβολής προσφορών, κγγ) αμοιβή των αξιολογότερων μελετών, όπου κρίνεται αναγκαίο και ... κδ) οποιαδήποτε άλλη πληροφορία απαιτείται κατά τις ειδικότερες διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338). ...». Στο Βιβλίο Ι του ν. 4412/2016,

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

εξάλλου, στις διατάξεις του οποίου ρητώς παραπέμπουν διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ του ίδιου νόμου ή οι ρυθμίσεις του οποίου επιτρεπτώς τις συμπληρώνουν, στις περιπτώσεις στις οποίες στα οικεία άρθρα του Βιβλίου ΙΙ του νόμου δεν διαλαμβάνονται πλήρεις ή αντίθετες ρυθμίσεις, σχετικά με το περιεχόμενο των εγγράφων δημόσιας σύμβασης έργου, περαιτέρω ορίζονται τα εξής: στο άρθρο 50, με τίτλο «Δημόσιες συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης», ότι: «1. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ορίσει στα έγγραφα της σύμβασης ότι η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση έργου έχει ως αντικείμενο συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση (κατασκευή) έργου εφόσον συντρέχουν, πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης έργου και έπειτα από σύμφωνη γνώμη του τεχνικού συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής ή του τεχνικού συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, αν στην αναθέτουσα αρχή δεν υφίσταται τεχνικό συμβούλιο, σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) ύπαρξη εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων, τεύχους υπολογισμού και τεκμηρίωσης για τον καθορισμό του προϋπολογισμού της αναθέτουσας αρχής και Κανονισμού Μελετών Έργου, ο οποίος συντάσσεται ειδικά για το προς ανάθεση έργο ή υπάρχει και εφαρμόστηκε σε παρόμοια έργα, (β) η ύπαρξη των στοιχείων Α.1 έως Α.3 και Α.7 έως Α.10 και Α.12 του υποφακέλου της υποπερίπτωσης Α΄ της παραγράφου 7 του άρθρου 45 του παρόντος. ... 2. [...] 3. [...] 4. Η αξιολόγηση της μελέτης κατά τη διαδικασία ανάθεσης σύμβασης του παρόντος άρθρου αφορά μόνο τον έλεγχο της πληρότητας και της συμφωνίας της μελέτης με τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης και ιδίως με τον Κανονισμό Μελετών Έργου διαπιστώνοντας τη συμμόρφωση ή μη της μελέτης με αυτά (πίνακας συμμόρφωσης) χωρίς βαθμολόγηση», στο άρθρο 45, με τίτλο «Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης», το οποίο ενσωμάτωσε στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 83 παράγραφος 6 και 84 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ότι: «... 3. Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια σύναψης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του, γ) στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης κατά το άρθρο 49, 50, 51, 52, δ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης, ε) τα έγγραφα

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 53, ... 7. Πέραν των οριζομένων στις προηγούμενες παραγράφους, στις δημόσιες συμβάσεις έργων ο «Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης Έργου» περιέχει τους κάτωθι τρεις (3) υποφακέλους: Α) τον Υποφάκελο πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού, ο οποίος περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: Α.1) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας του έργου και την επιλογή της διαδικασίας ανάθεσης, Α.2) τις απαιτήσεις επιτελεστικότητας (performance requirements) του προς ανάθεση έργου, Α.3) την τεχνική περιγραφή του αντικειμένου του έργου, ... Α.7) στοιχεία για τις απαιτούμενες απαλλοτριώσεις, Α.8) αρχαιολογικά ευρήματα και την έκθεση αρχαιολογικής τεκμηρίωσης όπου αυτή προβλέπεται, Α.9) στοιχεία για την ύπαρξη δικτύων κοινής ωφελείας και την υποχρέωση ή μη, μετακίνησης ή μεταφοράς τους, Α.10) αποφάσεις εγκεκριμένων μελετών με πίνακα περιεχομένων εκάστης μελέτης, Α.12) καταγραφή των κινδύνων και κατανομή των προκυπτουσών διακινδυνεύσεων,...» και στο άρθρο 53, με τίτλο Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης ότι « ... 7. Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, πέραν των ανωτέρω, κατά τη σύνταξη των εγγράφων της σύμβασης, ισχύουν και τα ακόλουθα: ... δ) Η διακήρυξη μνημονεύει τα τεχνικά τεύχη και σχέδια που μαζί με αυτήν αποτελούν τη βάση για την κατάρτιση της σύμβασης. ... ε) Τα τεχνικά τεύχη είναι σχέδια και κείμενα που δίνουν εικόνα του έργου που πρόκειται να κατασκευαστεί και των υποχρεώσεων που αναλαμβάνει ο ανάδοχος με τη σύμβαση (τεχνική περιγραφή, συγγραφές υποχρεώσεων κ.λπ.). στ) Ο προϋπολογισμός της υπηρεσίας αποτελεί ένδειξη της προεκτίμησης του κόστους του έργου και ανώτατο όριο προσφοράς, όταν τα έγγραφα της σύμβασης δεν ορίζουν ρητά ότι επιτρέπονται προσφορές μεγαλύτερες από τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας ή αρνητικές εκπτώσεις. Ο προϋπολογισμός μπορεί να είναι αναλυτικός ή να περιλαμβάνει κατ' αποκοπή τίμημα για το έργο ή τμήματά του. ... θ) Στις τιμές του προϋπολογισμού και του τιμολογίου, τόσο της υπηρεσίας όσο και της προσφοράς, περιλαμβάνεται κάθε σχετική δαπάνη, καθώς και τα γενικά έξοδα και όφελος της εργοληπτικής επιχείρησης. ... ι) Ο προϋπολογισμός ..., όταν είναι αναλυτικός, ομαδοποιεί τις ομοειδείς εργασίες με ένδειξη του αθροίσματος της δαπάνης κάθε ομάδας. Αν δεν υπάρχει τέτοια ομαδοποίηση, νοείται ότι το σύνολο των εργασιών είναι μία ομάδα. ... ιβ) Στις περιπτώσεις

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

του άρθρου 50, με τα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να ζητείται από τους οικονομικούς φορείς, ο προσδιορισμός τεχνολογικών χαρακτηριστικών και προδιαγραφών επιμέρους στοιχείων του έργου, η υποβολή προτάσεων - λύσεων σε δεδομένο τεχνικό πρόβλημα, ο καθορισμός της προθεσμίας για την αποπεράτωση κατασκευής του έργου και κοστολόγηση του κύκλου ζωής του έργου, ανάλογα με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης. ιγ) Στις περιπτώσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 50 ο «Κανονισμός Μελετών Έργου», ο οποίος συντάσσεται ... ειδικά για το προς ανάθεση έργο ή υπάρχει και εφαρμόστηκε σε παρόμοια έργα, περιλαμβάνει τις ελάχιστες τεχνικές απαιτήσεις και προδιαγραφές εκπόνησης των μελετών που θα υποβληθούν από τους οικονομικούς φορείς και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των εγγράφων της σύμβασης ...».

11. Επειδή, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, συνάγεται ότι ειδικά για τις συμβάσεις έργων, όταν επιλέγεται ότι η υπό ανάθεση σύμβαση έχει ως αντικείμενο συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση (κατασκευή) έργου του άρθρου 50 του ν. 4412/2016, στα έγγραφα της σύμβασης περιέχονται κατ' ελάχιστον, οι εγκεκριμένοι περιβαλλοντικοί όροι, το τεύχος υπολογισμού και τεκμηρίωσης για τον καθορισμό του προϋπολογισμού, τα τεχνικά τεύχη και σχέδια, στα οποία περιέχονται και στοιχεία για τις απαιτούμενες απαλλοτριώσεις, τα αρχαιολογικά ευρήματα, για την ύπαρξη δικτύων κοινής ωφελείας και την υποχρέωση ή μη, μετακίνησης ή μεταφοράς τους, εγκεκριμένες μελέτες με πίνακα περιεχομένων εκάστης μελέτης, οι κίνδυνοι του έργου, κείμενα που δίνουν εικόνα του έργου που πρόκειται να κατασκευαστεί και των υποχρεώσεων που αναλαμβάνει ο ανάδοχος με τη σύμβαση (τεχνική περιγραφή, συγγραφές υποχρεώσεων κ.λπ.), ο προϋπολογισμός που μπορεί να είναι αναλυτικός, δηλαδή να ομαδοποιεί τις ομοειδείς εργασίες με ένδειξη του αθροίσματος της δαπάνης κάθε ομάδας ή να περιλαμβάνει κατ' αποκοπή τίμημα για το έργο ή τμήματά του και αποτελεί ένδειξη της προεκτίμησης του κόστους του έργου, το τιμολόγιο εργασιών, στις τιμές του οποίου περιλαμβάνεται κάθε σχετική δαπάνη, καθώς και τα γενικά έξοδα και το όφελος της εργοληπτικής επιχείρησης, ο Κανονισμός Μελετών Έργου, ο οποίος προσδιορίζει τις ελάχιστες τεχνικές απαιτήσεις και

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

προδιαγραφές εκπόνησης των μελετών που θα υποβληθούν από τους οικονομικούς φορείς και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των εγγράφων της σύμβασης, τα τεχνολογικά χαρακτηριστικά και προδιαγραφές επιμέρους στοιχείων του έργου, οι ζητούμενες προτάσεις - λύσεις σε δεδομένο τεχνικό πρόβλημα, η προθεσμία για την αποπεράτωση κατασκευής του έργου και η κοστολόγηση του κύκλου ζωής του έργου, ανάλογα με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης. Εφόσον από τα ανωτέρω στοιχεία των εγγράφων της σύμβασης ενός δημοσίου έργου δεν προκύπτει με πληρότητα, ορθότητα και ακρίβεια, το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης, τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), το περιεχόμενο, η ποσότητα και η περιγραφή των μελετών που πρέπει να εκπονηθούν και των έργων που πρέπει να κατασκευαστούν, ο τρόπος και ο χρόνος για την παράδοσή τους και οι απαραίτατοι όροι, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς, σε βαθμό που δυσχεραίνεται ουσιωδώς η σύνταξη και υποβολή άρθρων και ανταγωνιστικών μελετών ή και προσφορών ή προκαλείται σύγχυση στους ενδιαφερόμενους ως προς το κατ' ελάχιστο επί ποινή απόρριψης περιεχόμενό τους, τότε τα στοιχεία αυτά αναμφίβολα περιέχουν ουσιώδη σφάλματα ή ελλείψεις.

12. Επειδή, περαιτέρω, στο άρθρο 298 του ν. 4412/2016 με τίτλο «Διαβούλευση επί των δημοσιευμένων εγγράφων σύμβασης έργων», ορίζονται τα εξής: «Ειδικά στην περίπτωση συμβάσεων έργων, με τα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να ορίζεται, ότι προσκαλούνται οι κατά τον παρόντα νόμο και τα έγγραφα της σύμβασης δυνάμενοι να λάβουν μέρος στη συγκεκριμένη διαδικασία σύναψης σύμβασης οικονομικοί φορείς, προκειμένου ο αναθέτων φορέας να προβεί σε παρουσίαση του προς ανάθεση έργου και σε σχετική διαβούλευση με τους παριστάμενους οικονομικούς φορείς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 68». Στο δε άρθρο 68 του ίδιου νόμου, με τίτλο «Διαβούλευση επί των δημοσιευμένων εγγράφων σύμβασης έργων», στο οποίο ρητώς παραπέμπει η προηγούμενη ως άνω αναφερόμενη διάταξη, προβλέπεται ότι: «1. Ειδικά στην περίπτωση δημοσίων συμβάσεων έργων, με τα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να ορίζεται, ότι προσκαλούνται οι κατά τον παρόντα νόμο και τα έγγραφα της σύμβασης δυνάμενοι να λάβουν μέρος στη

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

συγκεκριμένη διαδικασία σύναψης σύμβασης οικονομικοί φορείς, προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να προβεί σε παρουσίαση του προς ανάθεση έργου και σε σχετική διαβούλευση με τους παριστάμενους οικονομικούς φορείς, σε καθορισμένο από την αναθέτουσα αρχή τόπο, ημερομηνία και ώρα, τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες πριν τη λήξη της προθεσμίας υποβολής προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής. 2. Εντός δέκα (10) ημερών από την ως άνω παρουσίαση, κάθε ενδιαφερόμενος, μπορεί να υποβάλει τεύχος παρατηρήσεων για το έργο, την τεχνική μελέτη και τα τεύχη δημοπράτησης, οικονομικά και συμβατικά. Με το τεύχος παρατηρήσεων θα σχολιάζεται η ορθότητα της λύσης, το εφικτό της κατασκευής και θα επισημαίνονται σφάλματα των όρων των εγγράφων της σύμβασης. Η συμμετοχή των ενδιαφερομένων στην ως άνω παρουσίαση και η υποβολή του τεύχους παρατηρήσεων είναι προαιρετικές, δεν συνεπάγονται την υποχρέωση υποβολής προσφοράς και δεν συνιστούν κώλυμα για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία. 3. Η αναθέτουσα αρχή αξιολογεί τα συμπεράσματα της διαβούλευσης και τα τεύχη παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν και προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες: α) εφόσον διαπιστωθεί η έλλειψη παρατηρήσεων ή εκτιμηθούν ως μη ορθές οι υποβληθείσες παρατηρήσεις, συνεχίζει τη διαδικασία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης ή β) εφόσον διαπιστωθεί η ύπαρξη επουσιωδών σφαλμάτων ή ελλείψεων στα έγγραφα της σύμβασης εκδίδει τεύχος τροποποιήσεων/διορθώσεων της διακήρυξης ή και των λοιπών εγγράφων της σύμβασης, εντός πέντε (5) ημερών από τη λήξη της ημερομηνίας υποβολής των τευχών παρατηρήσεων από τους οικονομικούς φορείς. Στο τεύχος αυτό περιλαμβάνονται οι απαιτούμενες επουσιώδεις τροποποιήσεις/διορθώσεις. Το τεύχος κοινοποιείται, με απόδειξη, σε όλους τους οικονομικούς φορείς που έλαβαν τα έγγραφα της σύμβασης, και αναρτάται στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής. Στο ως άνω τεύχος μπορεί να προβλέπεται η διεξαγωγή της δημοπρασίας σε μεταγενέστερη ημερομηνία με τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τις διατάξεις των άρθρων 22, 27 έως 32, 37, και 121, οι προθεσμίες των οποίων ανέρχονται κατ' ελάχιστον στο ένα τρίτο (1/3) ή γ) εφόσον διαπιστωθεί η ύπαρξη ουσιωδών σφαλμάτων ή ελλείψεων σε οποιοδήποτε στοιχείο των εγγράφων της σύμβασης, ανακαλεί τη διακήρυξη

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

του διαγωνισμού. Στη συνέχεια, προβαίνει σε νέα διαδικασία σύναψης της σύμβασης έργου, διορθώνοντας τα σχετικά σφάλματα και ελλείψεις. 4. Το τεύχος τροποποιήσεων συγκαταλέγεται στα έγγραφα της σύμβασης και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της σύμβασης μετά την υπογραφή της. Αντίθετα, τα υποβληθέντα από τους οικονομικούς φορείς τεύχη παρατηρήσεων δεν αποτελούν συμβατικά στοιχεία και δεν χρησιμοποιούνται για ερμηνεία της σύμβασης. 5. Το παρόν άρθρο εφαρμόζεται υποχρεωτικά στις περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων έργων της παραγράφου 1 του άρθρου 50, με κατάλληλη προσαρμογή των προθεσμιών για την υποβολή προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 60».

13. Επειδή, από τις στην αμέσως προηγούμενη σκέψη προπαρατεθείσες διατάξεις συνάγονται τα εξής: Ειδικά για τις συμβάσεις έργων, όταν επιλέγεται ότι η υπό ανάθεση σύμβαση έχει ως αντικείμενο συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση (κατασκευή) έργου του άρθρου 50 του ν. 4412/2016, διενεργείται υποχρεωτικά παρουσίαση του έργου και διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους να λάβουν μέρος στη διαδικασία ανάθεσής του οικονομικούς φορείς επί της τεχνικής μελέτης και των τευχών δημοπράτησής του, προκειμένου να υποβληθούν παρατηρήσεις επ' αυτών. Εφόσον πράγματι υποβληθούν τέτοιες και ο αναθέτων φορέας διαπιστώσει ουσιώδη σφάλματα ή ελλείψεις σε οποιοδήποτε στοιχείο των εγγράφων της σύμβασης, υποχρεούται να ανακαλέσει τη διακήρυξη του διαγωνισμού και να προβεί σε νέα διαδικασία σύναψης της σύμβασης έργου, διορθώνοντας τα σχετικά σφάλματα και ελλείψεις. Διαφορετικά, δύναται είτε να θεωρήσει ως μη ορθές τις υποβληθείσες παρατηρήσεις και να συνεχίσει τη διαδικασία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης είτε εφόσον θεωρήσει τα επισημανθέντα σφάλματα ή ελλείψεις ως επουσιώδη, εντός πέντε (5) ημερών από τη λήξη της ημερομηνίας υποβολής των τευχών παρατηρήσεων από τους οικονομικούς φορείς να εκδώσει τεύχος τροποποιήσεων / διορθώσεων της διακήρυξης ή και των λοιπών εγγράφων της σύμβασης, στο οποίο περιέχονται οι απαιτούμενες επουσιώδεις τροποποιήσεις/διορθώσεις και το οποίο κοινοποιείται, με απόδειξη, σε όλους τους οικονομικούς φορείς

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

που έλαβαν τα έγγραφα της σύμβασης, αναρτάται στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, συγκαταλέγεται στα έγγραφα της σύμβασης και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της σύμβασης μετά την υπογραφή της. Στην περίπτωση, ωστόσο, κατά την οποία στα στοιχεία των εγγράφων της σύμβασης περιέχονται ουσιώδη σφάλματα ή ελλείψεις, κατά την έννοια που γίνεται δεκτό στην ενδέκατη σκέψη της παρούσας ότι αυτά έχουν, καίτοι επισημαίνονται στα σχετικά τεύχη παρατηρήσεων των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, μη νομίμως ο αναθέτων φορέας δεν ανακαλεί τη διακήρυξη, της δε απόφασής του περί του αντιθέτου και της αιτιολογίας αυτής, όπως εκδηλώνονται με ρητή πράξη ή παράλειψη, δυναμένων να προσβληθούν στα πλαίσια της καθιερούμενης στο Βιβλίο IV του ν. 4412/2016 διαδικασίας παροχής έννομης προστασίας. Περαιτέρω, στην περίπτωση κατά την οποία τα σφάλματα ή οι ελλείψεις είναι επουσιώδεις, μη νομίμως ο αναθέτων φορέας εκδίδει το σχετικό τεύχος τροποποιήσεων/διορθώσεων μετά τις πέντε (5) ημέρες από τη λήξη της ημερομηνίας υποβολής των τευχών παρατηρήσεων από τους οικονομικούς φορείς και μη νομίμως συγκαταλέγεται στα έγγραφα της σύμβασης. Αν, ωστόσο, με το τεύχος αυτό χορηγηθεί και παράταση των προθεσμιών για την υποβολή προσφορών και διεξαγωγής της δημοπρασίας κατ' ελάχιστον στο ένα τρίτο (1/3) με τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τις διατάξεις των άρθρων 22, 27 έως 32, 37, και 121, τότε το εν λόγω τεύχος δεν μπορεί να θεωρηθεί μη νόμιμο, ακόμη και αν εκδίδεται και μετά την πιο πάνω προθεσμία. Τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα.

14. Επειδή, εξάλλου, η διακήρυξη που συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο, που διέπει τον διαγωνισμό, στο άρθρο 14 με τίτλο «Κριτήριο Ανάθεσης» ορίζει ότι «Κριτήριο για την ανάθεση της σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) με αξιολόγηση μελέτης, σύμφωνα με το άρθρο 50 του ν. 4412/2016», στο άρθρο 18 με τίτλο «Ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών - Αποσφράγισης», ότι «Ως ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών ορίζεται η 10-12-2019 , ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 π.μ. Ως ημερομηνία και

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίζεται η 16-12- 2019, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ.», και στο άρθρο 20^Α της διακήρυξης που κατά τα λοιπά ταυτίζεται απολύτως με τις αναφερόμενες στην δωδέκατη σκέψη της παρούσας διατάξεις του άρθρου 68 του ν. 4412/2016, ότι «1. Προσκαλούνται οι, κατά τα έγγραφα της παρούσας σύμβασης, δυνάμενοι να λάβουν μέρος στη διαδικασία σύναψης σύμβασης οικονομικοί φορείς, προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να προβεί σε παρουσίαση του προς ανάθεση έργου και σε σχετική διαβούλευση στην Δ.Ε.Υ.Α... (αίθουσα Διοικητικού Συμβουλίου) στην οδό αρ. ... στην , στις 24/10/2019 και ώρα 10:30 π.μ. ...». Ως έγγραφα της επίμαχης σύμβασης, τέλος, κατά το άρθρο 2 της διακήρυξης, εκτός της υπ' αριθμ. 2019/..... προκήρυξης σύμβασης όπως δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) και της διακήρυξης, θεωρούνται: το τεύχος των τυχόν τροποποιήσεων μετά τη διαδικασία της διαβούλευσης του αρ. 20Α της Παρούσας, το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), το έντυπο οικονομικής προσφοράς, όπως παράγεται από την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του υποσυστήματος, ο προϋπολογισμός δημοπράτησης, το τιμολόγιο δημοπράτησης, τεύχος υπολογισμού και τεκμηρίωσης για τον καθορισμό του προϋπολογισμού δημοπράτησης, Κανονισμός Μελετών Έργου, η συγγραφή υποχρεώσεων, απαιτήσεις επιτελεστικότητας (performance requirements) του προς ανάθεση έργου, η τεχνική συγγραφή υποχρεώσεων, το τεύχος συμπληρωματικών τεχνικών προδιαγραφών, το τεύχος τεχνικής περιγραφής, η τεχνική μελέτη, τυχόν συμπληρωματικές πληροφορίες και διευκρινίσεις που θα παρασχεθούν από την αναθέτουσα αρχή επί όλων των ανωτέρω, τα οποία, με εξαίρεση το τεύχος τυχόν τροποποιήσεων και τις τυχόν συμπληρωματικές πληροφορίες και διευκρινίσεις, ήταν αναρτημένα στην κεντρική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, από την ανάρτησή του στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

15. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά στις παραπάνω σκέψεις της παρούσας (9^η έως 14^η), δοθέντος ότι η υπό ανάθεση σύμβαση έχει ως αντικείμενο συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση (κατασκευή) έργου κατά το άρθρο 50 του ν. 4412/2016, ήταν

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

υποχρεωτική η παρουσίαση του έργου και η διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να λάβουν μέρος στον διαγωνισμό επί των τευχών δημοπράτησής του, νομίμως δε διενεργήθηκε στις 24-10-2019, σε χρόνο δηλαδή που απείχε περισσότερο από τις τριάντα (30) ημέρες πριν τη λήξη της προθεσμίας υποβολής προσφορών (10-12-2019). Νομίμως, εξάλλου, στις 18-11-2019, κατά τα ειδικώς εκτεθέντα στη 2^η σκέψη της παρούσας η ΔΕΥΑ... ανήρτησε Τεύχος Τροποποιήσεων / Διορθώσεων / Διευκρινήσεων, ύστερα από την υποβολή τευχών παρατηρήσεων από πέντε (5) ενδιαφερόμενους για το διαγωνισμό του έργου, μετά την ως άνω αναφερόμενη διαβούλευση, μεταξύ των οποίων και της προσφεύγουσας, καίτοι η προθεσμία για την έκδοσή του είχε παρέλθει στις 9-11-2019, πέντε ημέρες δηλαδή μετά την παρέλευση δεκαημέρου από την ημερομηνία διεξαγωγής της διαβούλευσης. Και τούτο, διότι την ίδια ημέρα, κατά την οποία το τεύχος αυτό των τροποποιήσεων αναρτήθηκε, ο αναθέτων φορέας ανήρτησε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και τη με αρ. πρωτ: «ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΑΛΛΑΓΩΝ/ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΩΝ» με την οποία ορίστηκε νέα ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών η 30^η Δεκεμβρίου 2019, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00 π.μ. και νέα ημερομηνία και ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών, η 7^η Ιανουαρίου 2020, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ., οι προθεσμίες δηλαδή παρατάθηκαν κατά διάστημα μεγαλύτερο του 1/3 της προθεσμίας των 35 ημερών που το άρθρο 27 του ν. 4412/2016 ορίζει για την επίμαχη ανοιχτή άνω των ορίων διαδικασία (αρχική καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 10-12-2019 και μετά παράταση στις 30-12-2019). Στην περίπτωση, ωστόσο, κατά την οποία, στα ως άνω αναφερόμενα τεύχη παρατηρήσεων των πέντε (5) ενδιαφερόμενων για το διαγωνισμό του έργου, βάσιμα επισημαίνονται ουσιώδη σφάλματα και ελλείψεις στα στοιχεία των εγγράφων της σύμβασης, κατά την έννοια που γίνεται δεκτό στην 11^η σκέψη της παρούσας ότι αυτά έχουν, μη νομίμως ο αναθέτων φορέας εξέδωσε το προσβαλλόμενο τεύχος περί Τροποποιήσεων / Διορθώσεων / Διευκρινήσεων των τευχών δημοπράτησης του έργου και μη νομίμως δεν ανακάλεσε τη διακήρυξη. Μετά ταύτα, πρέπει κατά τα ειδικώς διαλαμβανόμενα στην κρινόμενη προσφυγή να εξεταστεί αν το προσβαλλόμενο τεύχος

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

δημοπράτησης του έργου επέφερε τροποποιήσεις ή διορθώσεις σε στοιχεία του έργου που περιείχαν ουσιώδη σφάλματα ή ελλείψεις.

16. Επειδή, καταρχάς με τον περιεχόμενο στην παρ. 1.2 / 2.1 έως 2.7 της κρινομένης προσφυγής λόγο, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι αναφορές στο σημείο (32) του προσβαλλόμενου τεύχους στο οποίο αναγράφεται ότι «Η αναφορά στη σελ 27 της Τ.Σ.Υ. για απόσμηση της μονάδας κοσκίνισης (σ.σ. λεπτοεσχάρωσης) είναι λανθασμένη. Δεν απαιτείται μονάδα κοσκίνισης (σ.σ. λεπτοεσχάρωσης). Η συγκεκριμένη απόσμηση αφορά αποκλειστικά τις πρωτοβάθμιες καθιζήσεις» και στο σημείο (51) του ίδιου τεύχους, στο οποίο αναφέρεται ότι «Δεν υπάρχει απαίτηση για μονάδα λεπτοεσχάρωσης – κοσκίνισης ... Η αναφορά περί λεπτοεσχάρωσης στο τεύχος 9 – ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ – ΑΤ.3 (ΗΜ) σελίδα 6, υπάρχει εκ παραδρομής» μεταβάλλουν ουσιωδώς το αντικείμενο της σύμβασης, και ειδικότερα, περιορίζουν το φυσικό αντικείμενο, καθώς πλέον αφαιρείται ολόκληρη η εργασία της διεργασίας – μονάδας λεπτοεσχάρωσης – κοσκίνισης, η οποία προβλεπόταν αρχικώς στα τεύχη δημοπράτησης του έργου και, αφετέρου, το οικονομικό της αντικείμενο, καθώς πλέον, σύμφωνα με το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων, το ποσό των 1.625.440,00€ δεν αντιστοιχεί στις προς εκτέλεση εργασίες, καθώς πρέπει να μειωθεί κατά το ποσό των 175.000,00€ (προ ΓΕ & ΟΕ 18%, Απρόβλεπτα 9%, Αναθεωρήσεις και ΦΠΑ 24%) που προϋπολογίστηκε για την μονάδα λεπτοεσχάρωσης – κοσκίνισης. Ως εκ τούτου, συμπεραίνει η προσφεύγουσα, η διακήρυξη και τα τεύχη δημοπράτησης περιείχαν ουσιώδη σφάλματα, για την άρση των οποίων κατ' εφαρμογή του άρθρου 68 του ν. 4412/2016 και του σχετικού όρου της Διακήρυξης, επιβάλλεται η ανάκληση και επανασύνταξη των συμβατικών τευχών, με τις ορθές απαιτήσεις φυσικού αντικείμενου και με τον νέο, τροποποιημένο προϋπολογισμό μελέτης, προκειμένου να αρθούν όλες οι πλημμέλειες που παρουσιάσθηκαν. Όπως, όμως και η ίδια η προσφεύγουσα συνομολογεί στο σημείο 9 του τεύχους παρατηρήσεων επί των εγγράφων της σύμβασης που στις 04-11-2019 ανήρτησε στην επικοινωνία του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, καίτοι στο τεύχος 9: Προϋπολογισμός [ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Η/Μ - Χ/Μ -ΑΤ-3 (ΗΜ) - σελ 6] γίνεται αναφορά σε

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

μονάδα λεπτοεσχάρωσης, εντούτοις η μονάδα αυτή δεν απαιτείται και δεν προδιαγράφεται στο Τεύχος 3: Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων (ΤΣΥ). Με άλλα λόγια δεν προέκυπτε υποχρέωση η μονάδα λεπτοεσχάρωσης ούτε να μελετηθεί ούτε να κατασκευαστεί. Δοθέντος, ότι όπως βάσιμα υποστηρίζει ο αναθέτων φορέας, σύμφωνα με το άρθρο 13.2. της διακήρυξης, το έργο δημοπρατείται «κατ' αποκοπή», με συμπλήρωση τιμολογίου και προϋπολογισμού προσφοράς από τους διαγωνιζόμενους και επομένως, η αφαίρεση της οιασδήποτε μεμονωμένης εργασίας από το έργο και από τον προϋπολογισμό της μελέτης, δεν επηρεάζει την πραγματική δαπάνη του, η οποία εξαρτάται μόνο από την προσφορά του διαγωνιζόμενου που θα αναδειχθεί ανάδοχος, κατά συνέπεια, η εκ παραδρομής προσθήκη αξίας για τη μονάδα λεπτοεσχάρωσης στον προϋπολογισμό του έργου, η οποία με το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων/ διορθώσεων διευκρινίστηκε ότι αφαιρείται, μολονότι συνιστά ουσιώδες σφάλμα του προϋπολογισμού του έργου, ωστόσο, προβάλλεται άνευ εννόμου συμφέροντος. Και τούτο, διότι μετά τη διόρθωση του προϋπολογισμού, ούτε η προσφεύγουσα ούτε οι λοιποί διαγωνιζόμενοι δυσχεραίνονται στη σύνταξη και υποβολή των απαιτούμενων μελετών και της προσφοράς τους και δη σε χρόνο που δεν είναι επαρκής, αντίθετα, χωρίς να καλούνται να συντάξουν μια επιπλέον μελέτη για την επίμαχη ομάδα, διευκρινίζεται ότι θα υποβάλουν την οικονομική τους προσφορά, χωρίς να προσθέσουν στην τιμή που θα προσφέρουν αξία για τη μονάδα αυτή.

17. Επειδή, περαιτέρω, με τον περιεχόμενο στην παρ. Ι.3 / 3.1 έως 3.2 της κρινομένης προσφυγής λόγο, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι τα τεύχη δημοπράτησης περιείχαν ουσιώδεις ελλείψεις δεδομένων για τις υδραυλικές παροχές σχεδιασμού, τα οποία εισάγονται το πρώτον με το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων/διορθώσεων. Ειδικότερα, στο τεύχος αυτό, στα σημεία 2 και 41, ορίζεται υδραυλική παροχή αιχμής για την τρίτη φάση (μελλοντικά και δημοπρατούμενα έργα) ίση με 2100m³/h, με την οποία σύμφωνα με το σημείο 6 του επίμαχου τεύχους πρέπει να διαστασιοποιηθούν τα νέα έργα προεπεξεργασίας. Επίσης, δίνεται υδραυλική παροχή αιχμής για το σύνολο των έργων (υφιστάμενων, μελλοντικών και δημοπρατούμενων) ίση

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

με 4200m³/h με την οποία πρέπει να διαστασιολογηθούν, σύμφωνα με το σημείο 2 η δεξαμενή κατακράτησης φερτών και σύμφωνα με το σημείο 31 και ο νέος μεριστής παροχής. Στο σημείο 41 του προσβαλλόμενου τεύχους, εξάλλου, δίνεται μέγιστη υδραυλική παροχή για τα νέα έργα προεπεξεργασίας ίση με 1800m³/h, ελάχιστη υδραυλική παροχή για τα νέα έργα προεπεξεργασίας ίση με 700m³/h, ενώ στο σημείο 42 δίνεται μέγιστη υδραυλική παροχή αιχμής για τα νέα έργα επέκτασης ίση με 350m³/h και ελάχιστη υδραυλική παροχή για τα έργα αυτά ίση με 250m³/h. Τα ανωτέρω βασικά δεδομένα σχεδιασμού του έργου, υποστηρίζει η προσφεύγουσα, δεν περιέχονταν στα Τεύχη Δημοπράτησης, η θέση των οποίων με το προσβαλλόμενο τεύχος συνεπάγεται τον εκ νέου υδραυλικό σχεδιασμό των παραπάνω μονάδων επεξεργασίας του έργου. Σημειώνει δε ότι η υδραυλική επίλυση (μαζί με τους υγιεινολογικούς υπολογισμούς) σε αυτά τα έργα είναι που καθορίζει και τις δυναμικότητες του απαιτούμενου ηλεκτρομηχανολογικού (ΗΜ) εξοπλισμού, με βάση τον οποίο στη συνέχεια πραγματοποιούνται και οι ηλεκτρολογικοί υπολογισμοί και η επιλογή των ηλεκτρικών πινάκων αλλά και του ηλεκτροπαραγωγού ζεύγους (HZ). Συνεπώς, εισάγοντας νέα βασικά δεδομένα σχεδιασμού, ουσιαστικά είναι απαραίτητο να επανασυνταχθεί από την αρχή ολόκληρη η υδραυλική μελέτη του έργου, αφού χωρίς τα βασικά μεγέθη δεν μπορεί να εκπονηθεί κανένα επόμενο στάδιο μελέτης. Πιο συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι εκκινώντας από τα υδραυλικά δεδομένα πραγματοποιείται η υδραυλική επίλυση των επιμέρους μονάδων επεξεργασίας και προσδιορίζονται βασικά υδραυλικά μεγέθη (όπως διατομές σωληνώσεων, μήκη υπερχειλιστών κλπ.), αλλά και βασικά τμήματα υδραυλικού εξοπλισμού (όπως αντλίες). Στη συνέχεια με βάση τα μεγέθη αυτά που έχουν προκύψει από την υδραυλική επίλυση σχεδιάζονται οι επιμέρους μονάδες (όπως δεξαμενές) και επιλύονται στατικά κατά τα οριζόμενα στο ΤΕΥΧΟΣ 4 ΣΤΑΤΙΚΗ ΜΕΛΕΤΗ του Κανονισμού Μελετών του Έργου αφετέρου συμπληρώνεται το ΤΕΥΧΟΣ 3 «ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ» του Κανονισμού Μελετών του Έργου (Κ.Μ.Ε.) το σύνολο των εγκαταστάσεων. Στη συνέχεια με βάση τον επιλεγμένο ΗΜ εξοπλισμό πραγματοποιούνται οι «Αναλυτικοί ηλεκτρολογικοί υπολογισμοί καλωδιώσεων και πινάκων με βάση τα φορτία του επιλεγμένου εξοπλισμού», συντάσσεται ο

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

«Αναλυτικός πίνακας καταναλωτών με την εγκατεστημένη και την απορροφούμενη ισχύ, με βάση τα σενάρια λειτουργίας σύμφωνα με την Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων (ΤΣΥ) και με την καμπύλη του εκάστοτε μηχανήματος για χειμώνα και θέρος», πραγματοποιείται η αναλυτική περιγραφή σεναρίων αυτοματισμού και τρόπου λειτουργίας της προσφερόμενης εγκατάστασης ανάλογα με τα μεταβαλλόμενα ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά των εισερχόμενων αποβλήτων, γίνεται ο αναλυτικός υπολογισμός λειτουργικού κόστους (ενέργεια, χημικά) με βάση τα σενάρια λειτουργίας, σύμφωνα με την ΤΣΥ και τα λοιπά Τεύχη Δημοπράτησης και για χειμώνα και θέρος, σχεδιάζεται το Αναλυτικό Διάγραμμα P&ID σύμφωνα με την ΤΣΥ, σχεδιάζεται το διάγραμμα υδραυλικής μηκοτομής λυμάτων και ιλύος με σημειωμένες τις στάθμες όλων των σεναρίων υδραυλικής επίλυσης, σχεδιάζεται η γενική διάταξη ηλεκτρολογικών έργων με σημειωμένους όλους τους καταναλωτές και τους τοπικούς καθώς και τον κεντρικό, πίνακες ισχύος, επίσης με σημειωμένες όλες τις καλωδιώσεις, σχεδιάζονται όλες οι κατόψεις, ανόψεις, τομές όλων των επιμέρους μονάδων επεξεργασίας αλλά και βοηθητικών υποδομών (κτίρια) με τον επιλεγμένο συγκεκριμένο εξοπλισμό που περιέχουν (συγκεκριμένα μοντέλα, πραγματικές διαστάσεις και σχεδιάζονται τα απαιτούμενα μονογραμμικά σχέδια πινάκων και αξονομετρικά σχέδια δικτύων σωληνώσεων. Και καταλήγει η προσφεύγουσα ότι για τους λόγους αυτούς οι ως άνω ελλείψεις που παρουσίαζαν τα τεύχη δημοπράτησης ήταν ουσιώδεις, σε τέτοιο βαθμό ώστε δεν ήταν δυνατόν να αποκατασταθούν χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς τα τεύχη, κι επομένως ήταν απαραίτητη η ανάκληση της διακήρυξης, προκειμένου να συνταχθούν εκ νέου, προσηκόντως, τα τεύχη του διαγωνισμού.

18. Επειδή, επί των ανωτέρω αιτιάσεων της προσφεύγουσας, ο αναθέτων φορέας, χωρίς να αντικρούει τη σημασία των υδραυλικών δεδομένων για τη σύνταξη της υδραυλικής μελέτης του έργου, χωρίς τα βασικά μεγέθη της οποίας δεν μπορεί να εκπονηθεί κανένα επόμενο στάδιο μελέτης, υποστηρίζει, ωστόσο, ότι τα δεδομένα των υδραυλικών παροχών υπήρχαν στα τεύχη δημοπράτησης, το προσβαλλόμενο τεύχος δε τα αποσαφήνισε και δεν τα μετέβαλε. Όπως, όμως, προκύπτει από τη

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

συνδυαστική θεώρηση των τευχών δημοπράτησης του έργου, η μέγιστη υδραυλική παροχή των 1.800 m³/h για τα έργα προεπεξεργασίας και η ελάχιστη υδραυλική παροχή 700m³/h για τα νέα έργα προεπεξεργασίας δεν προβλέπονται πουθενά, ενώ η μέγιστη υδραυλική παροχή 350 m³/h για της νέα έργα επέκτασης της μονάδας αποτελεί νέο δεδομένο. Από την παράγραφο 1.2.1 της ΤΣΥ, άλλωστε, η οποία αναφέρεται στα υδραυλικά δεδομένα των παλαιών έργων επεξεργασίας, χωρίς καμία αναφορά στα νέα, δεν προκύπτει ότι τα νέα έργα προεπεξεργασίας πρέπει να έχουν την ίδια μέγιστη υδραυλική παροχή με τα παλαιά, όπως δεν προκύπτει η μέγιστη υδραυλική παροχή των νέων έργων προεπεξεργασίας ούτε από τη φράση «η κατασκευή του [νέου μεριστή] θα πρέπει να γίνει έτσι ώστε να μπορεί να αντικαταστήσει τον υφιστάμενο», του κεφαλαίου 2.3 της ΤΣΥ, ούτε τέλος από τις αναφορές «Για το σκοπό αυτό προβλέπεται η κατασκευή δίδυμου αντλιοστασίου με διαστάσεις 4,60x6,00 m, το οποίο θα συνδεθεί με οχετό διαστάσεων 1,00x1,00 m συμμετρικό και όμοιο με τον υφιστάμενο καθώς και την προμήθεια και εγκατάσταση δύο θυροφραγμάτων που θα επιτρέπουν την απομόνωση κάθε αντλιοστασίου ξεχωριστά.», στο κεφάλαιο 2.1.3 της ΤΣΥ στη σελ. 16 και «Η τήρηση της φιλοσοφίας αυτής, απολύτως σημαντικής για τη συνολική επάρκεια και οικονομία του έργου, απαιτεί την κατασκευή μιας δίδυμης με την υφιστάμενη διάταξη όπως αρχικά έχει προβλεφτεί.» στο κεφάλαιο 2.2 της ΤΣΥ στη σελ. 17, οι οποίες αφορούν μόνον τη χωροθέτηση, την αρχιτεκτονική και πιθανόν και τη μηχανολογική τεχνική περιγραφή των μονάδων, πάντως όχι τα δεδομένα υδραυλικής παροχής τους. Ομοίως, πουθενά δεν αναφέρεται ρητά και χωρίς αμφισημία ότι η ελάχιστη επιτρεπόμενη λειτουργία των νέων έργων προεπεξεργασίας δύναται να πραγματοποιείται με μία αντλία δυναμικότητας 700m³/h, συνεπώς δεν ήταν καθόλου τεχνικά προφανής η ελάχιστη υδραυλική παροχή των έργων αυτών, όπως αβάσιμα ισχυρίζεται ο αναθέτων φορέας. Περαιτέρω, αντίθετα με όσα ο αναθέτων φορέας ισχυρίζεται στις απόψεις του, στο κεφάλαιο 1.2.2 με τίτλο Προβλεπόμενα έργα επέκτασης, στη σελ. 10, της ΤΣΥ περιέχεται πίνακας, στον οποίο δίδονται οι τιμές των παραμέτρων σχεδιασμού ειδικά για το έργο επέκτασης, στον οποίο αναφέρεται η μέγιστη ημερήσια παροχή ανέρχεται σε 250m³/h, ενώ αμέσως παρακάτω, σημειώνεται ότι «...Στην περίπτωση των

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

ΕΕΛ μεγάλων κυρίως πόλεων και ειδικότερα αυτών που εμφανίζουν επιμήκεις γεωγραφικό σχήμα, οι παροχές αιχμής ταυτίζονται με τις μέγιστες ημερήσιες ...», τέλος στο τεύχος της Μελέτης του έργου με τίτλο Υγιεινολογικοί Υπολογισμοί, στη σελ. 3, αναφέρονται τα εξής: «2.1 ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ. Τα δεδομένα σχεδιασμού των έργων επέκτασης της εγκατάστασης φαίνονται στον πίνακα που ακολουθεί: Μέγιστη ημερήσια παροχή ... 250m³/hr» και στη σελ. 4 του ίδιου τεύχους περιέχεται έτερος πίνακας σχετικά με τις παραμέτρους σχεδιασμού, στον οποίο επίσης ρητά αναφέρεται ότι: «Παροχή αιχμής ...250m³/hr». Αντίθετα, η ζητούμενη δυνατότητα παροχής δύο αντλιών σε λειτουργία κατά 200m³/h εκάστη, ουδόλως συνεπάγεται ότι η υδραυλική παροχή αιχμής των έργων επέκτασης ανέρχεται σε 400m³/h. Τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα. Συνακόλουθα, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά ανωτέρω, τα έγγραφα της σύμβασης περιείχαν ουσιώδεις ελλείψεις, άλλως σφάλματα, που μη νόμιμα με το προσβαλλόμενο τεύχος επιχειρήθηκε να συμπληρωθούν ή και να τροποποιηθούν, ενώ ο αναθέτων φορέας όφειλε να ανακαλέσει τη διακήρυξη και να συντάξει τεύχη δημοπράτησης, χωρίς τις ελλείψεις αυτές και τα σφάλματα.

19. Επειδή, εξάλλου, με τον περιεχόμενο στην παρ. 1.4 / 4.1 έως 4.5 της κρινομένης προσφυγής λόγο, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι με το προσβαλλόμενο τεύχος επιχειρείται να διορθωθούν ουσιώδη σφάλματα των εγγράφων της σύμβασης επί Βασικών Στοιχείων Σχεδιασμού και κατ' επέκταση και του φυσικού αντικείμενου του έργου. Πιο συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι ενώ στην ΤΣΥ στην παρ. 1.1, σελ. 6-7, ρητώς αναφέρεται ότι «Σε κάθε περίπτωση το νέο έργο επέκτασης (30.000 ι.κ.), δεν πρέπει να επεκταθεί σε χώρο μεγαλύτερο από αυτό της μιας εκ των έξι γραμμών επεξεργασίας της αρχικής μελέτης του όλου έργου, έτσι ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν στο μέλλον οι υπόλοιπες δυο γραμμές επεξεργασίας (120.000 ι.κ.), σύμφωνα με την αρχική μελέτη. Παράλληλα θα πρέπει να εκπονηθεί νέα μελέτη χωροθέτησης για το σύνολο του έργου, που θα περιλαμβάνει τις εγκαταστάσεις της αρχικής μελέτης (180.000 ι.κ.), τις εγκαταστάσεις του νέου παρόντος έργου επέκτασης (30.000 ι.κ.) και τις

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

εγκαταστάσεις της μελλοντικής επέκτασης (120.000 ι.κ.)», στο σημείο (2) του προσβαλλόμενου τεύχους ορίζεται ότι «Η δεύτερη φάση των έργων περιλαμβάνει την υπό την παρούσα μελέτη και κατασκευή, εγκατάσταση επεξεργασίας με δυναμικότητα 30.000 ι.κ. Η τρίτη φάση των έργων είναι η μελλοντική επέκταση και περιλαμβάνει θεωρητικά τις υπολειπόμενες γραμμές επεξεργασίας, ήτοι : Δύο γραμμές δυναμικότητας 130.000 ι.κ. (2x65.000) και μια γραμμή 30.000 ι.κ.... Δεδομένων όμως των περιορισμών χώρου, θα γίνουν δεκτές και οι λύσεις που προβλέπουν μελλοντική επέκταση σε δύο γραμμές επεξεργασίας δυναμικότητας 160.000 ι.κ. (2x80.000) ή κατ' ελάχιστο 130.000 ι.κ. (2x65.000)». Ως εκ τούτου, υποστηρίζει η προσφεύγουσα, το σύνολο του δημοπρατούμενου έργου επέκτασης μαζί με τις εγκαταστάσεις μελλοντικής επέκτασης αφορούν πλέον σε $30.000 + 160.000 = 190.000$ ι.κ. ή κατ' ελάχιστο σε $30.000 + 130.000 = 160.000$ ι.κ. Η μεταβολή αυτή, αποτελεί τροποποίηση ουσιώδους απαίτησης των τευχών δημοπράτησης, διότι μεταβάλλει τις βασικές παραμέτρους με τις οποίες μπορεί κάποιος να συντάξει την απαιτούμενη μελέτη, με αποτέλεσμα να απαιτείται ο επανασχεδιασμός όλων των έργων (έργα Π/Μ, έργα Χ/Μ και έργα Η/Μ) από την αρχή. Επιπλέον, ενώ στην παρ. 2.11, στη σελ. 42 της ΤΣΥ παρατίθεται ο Πίνακας με τις τιμές των παραμέτρων σχεδιασμού για το δημοπρατούμενο έργο επέκτασης (σ.σ. 30.000 ι.κ.) όπου, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ως μέγιστη ημερήσια παροχή η τιμή των $6.000\text{m}^3/\text{d}$ ή $250\text{m}^3/\text{hr}$ με την επισήμανση ότι «οι παροχές αιχμής ταυτίζονται με τις μέγιστες ημερήσιες λόγω των πολύ μεγάλων χρόνων συρροής των λυμάτων και συνεπώς του ετεροχρονισμού άφιξής τους στην μονάδα», στο σημείο (2) του προσβαλλόμενου τεύχους ορίζεται πλέον ότι «Η δεύτερη φάση των έργων περιλαμβάνει την υπό την παρούσα μελέτη και κατασκευή, εγκατάσταση επεξεργασίας με δυναμικότητα 30.000 ι.κ., , μέγιστη υδραυλική παροχή $6.000\text{m}^3/\text{d}$ και υδραυλική παροχή αιχμής $350\text{m}^3/\text{hr}$ ». Η αύξηση της παροχής αιχμής σε $350\text{m}^3/\text{hr}$ από την αρχικώς οριζόμενη μέγιστη παροχή των $250\text{m}^3/\text{hr}$ περιγράφεται και στο σημείο (42) του ίδιου τεύχους. Αυτή η τροποποίηση της ωριαίας παροχής σχεδιασμού (από $250\text{m}^3/\text{hr}$ σε $350\text{m}^3/\text{hr}$), η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι αποτελεί ουσιώδη μεταβολή των τεχνικών στοιχείων του διαγωνισμού, και συνεπάγεται τον υδραυλικό επανασχεδιασμό

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

των δημοπρατούμενων έργων από τον οποίο προσδιορίζονται {στάθμες χωροθέτησης των επιμέρους μονάδων και κατ' επέκταση βάθη εκσκαφών, μεγέθη και είδος των υδραυλικών σημείων ελέγχου (υπερχειλιστές, οπές κλπ) και κατ' επέκταση τελικό σχήμα των επιμέρους μονάδων, μεγέθη (ονομαστικές διατομές) των αγωγών διασύνδεσης των μονάδων, στοιχεία για την εκπόνηση των στατικών μελετών (βάθη εκσκαφών τελικό σχήμα μονάδων κλπ)}. Συνεπώς, με την εν λόγω ουσιώδη τροποποίηση βασικών δεδομένων σχεδιασμού απαιτείται ο επανασχεδιασμός όλου του έργου από την αρχή. Επιπλέον, ενώ στην παρ. 2.3 σελ. 23 της ΤΣΥ ορίζεται ρητά ότι «Ο (νέος) μεριστής θα κατασκευαστεί από τώρα για την τελική φάση ως προς τα έργα Π/Μ» και ότι «...θα μοιράζει το σύνολο της παροχής σε έξι όμοιες γραμμές δυναμικότητας 30.000 ι.κ. έκαστη», στο σημείο (3) του προσβαλλόμενου τεύχους τροποποιήσεων ορίζεται πλέον ότι «...οι επόμενες έξοδοι, πέμπτη και έκτη (σ.σ. οι δύο τελευταίες), θα τροφοδοτήσουν στο μέλλον τις δύο (μελλοντικές) γραμμές επεξεργασίας (2x65.000 ι.κ.)» και στο σημείο (3) ότι «...οι επόμενες έξοδοι, πέμπτη και έκτη (σ.σ. οι δύο τελευταίες), θα τροφοδοτήσουν στο μέλλον τις δύο (μελλοντικές) γραμμές επεξεργασίας (2x65.000 ι.κ.)». Στην παρ. 1.1 στις σελ. 6-7 της ΤΣΥ, εξάλλου, ορίζεται ότι «Σε κάθε περίπτωση το νέο έργο επέκτασης (30.000 ι.κ.), δεν πρέπει να επεκταθεί σε χώρο μεγαλύτερο από αυτό της μιας εκ των έξι γραμμών επεξεργασίας της αρχικής μελέτης του όλου έργου, έτσι ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν στο μέλλον οι υπόλοιπες δυο γραμμές επεξεργασίας (120.000 ι.κ.), σύμφωνα με την αρχική μελέτη», στα δε σχέδια της αρχικής μελέτης που αναρτήθηκαν ως μητρώο έργου και ειδικότερα στο σχέδιο υπ' αρ. (αρχείο ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ Α ΚΑΙ Β ΦΑΣΗΣ.dwg) απεικονίζονται τα έργα της μελλοντικής φάσης, τα οποία είναι όμοια με τα έργα των υπάρχουσών εγκαταστάσεων. Στο σημείο (20) όμως του προσβαλλόμενου τεύχους ορίζεται ότι «Οι μελλοντικές επεκτάσεις των ΕΕΛ θα γίνουν με το νέο σχεδιασμό που απαιτείται για τα δημοπρατούμενα έργα (μέθοδος MBBR-IFAS) και βεβαίως όχι με το σχεδιασμό των υπάρχουσών εγκαταστάσεων» . Τέλος, ενώ στην παρ. 2.11, στη σελ. 42 της ΤΣΥ ορίζεται ρητά ότι «Τα επεξεργασμένα λύματα θα διατίθενται προς διάθεση στο σημείο όπου καταλήγουν και τα επεξεργασμένα λύματα της υφιστάμενης εγκατάστασης»,

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

στο σημείο (8) του προσβαλλόμενου τεύχους ορίζεται ότι «το σημείο διάθεσης των επεξεργασμένων λυμάτων είναι το τερματικό άκρο του καναλιού εξόδου των υπαρχουσών εγκαταστάσεων». Η αλλαγή του σημείου διάθεσης, όμως, ισχυρίζεται η προσφεύγουσα, για τους υδραυλικούς υπολογισμούς σημαίνει διαφορετική τελική υδραυλική στάθμη και συνιστά ουσιώδη αλλαγή στο σχεδιασμό της μελέτης του έργου.

20. Επειδή, επί των ανωτέρω αιτιάσεων της προσφεύγουσας, ο αναθέτων φορέας, χωρίς να αντικρούει τη σημασία των βασικών στοιχείων σχεδιασμού των νέων έργων επέκτασης, υποστηρίζει, ωστόσο, ότι οι αιτιάσεις αυτές είναι αβάσιμες. Ως προς τον αριθμό των ισοδύναμων κατοίκων της δεύτερης και τελικής φάσης των έργων, προβάλλει ότι από άποψη δυναμικότητας, τα μεγέθη των αρχικών τευχών δημοπράτησης ουσιαστικά ταυτίζονται με αυτά του προσβαλλόμενου τεύχους και ότι τα δεδομένα των υδραυλικών παροχών υπήρχαν στα τεύχη δημοπράτησης και στο προσβαλλόμενο τεύχος δεν τα μετέβαλε. Αν και όπως, προκύπτει από τη συνδυαστική θεώρηση των τευχών δημοπράτησης του έργου για την κατάταξη των επίμαχων εγκαταστάσεων σε ισοδύναμους κατοίκους, λαμβάνονται υπόψη τόσο οι υδραυλικές παροχές όσο και τα ρυπαντικά φορτία αυτών, τον ανωτέρω ισχυρισμό, σχετικά με τα δεδομένα των υδραυλικών παροχών, τα οποία πράγματι δεν μεταβλήθηκαν, δεν αντέκρουσε η προσφεύγουσα με το υπόμνημά της, ούτε κατά τρόπο ορισμένο προέβαλε ότι η μεταβολή του μεγέθους των ισοδύναμων κατοίκων επηρεάζει πάντοτε εκτός από τα ρυπαντικά φορτία και τις υδραυλικές παροχές, ώστε βάσιμα να υποστηριχθεί ότι τα στοιχεία σχεδιασμού των υδραυλικών παροχών περιείχαν ουσιώδη σφάλματα. Για τους ίδιους λόγους είναι απορριπτέος και ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας περί σφάλματος που με το προσβαλλόμενο τεύχος μη επιτρεπτά διορθώθηκε ως προς τα δεδομένα σχεδιασμού του μεριστή παροχής. Και τούτο, διότι όπως βάσιμα ισχυρίζεται στις απόψεις του ο αναθέτων φορέας ο μεριστής δεν διαστασιοποιείται με βάση τους ισοδύναμους κατοίκους (i.k.) αλλά με βάση τις υδραυλικές παροχές, οι οποίες δεν μεταβλήθηκαν με το προσβαλλόμενο τεύχος. Αντίθετα, όπως έγινε δεκτό στη 19^η σκέψη της παρούσας μη νόμιμα μεταβλήθηκε η μέγιστη παροχή

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

υδραυλικής αιχμής, τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα. Περαιτέρω, άνευ εννόμου συμφέροντος προβάλλεται ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας περί σφάλματος σχετικά με τον τρόπο χωροθέτησης που προβλέπουν αρχικά έγγραφα της σύμβασης και τα σχέδια επέκτασης του μητρώου του υπάρχοντος έργου αντίθετα με αυτό που προβλέπεται στο προσβαλλόμενο τεύχος. Και τούτο, διότι από τη διατύπωση σε αυτό ότι «... θα γίνουν δεκτές και οι λύσεις που προβλέπουν μελλοντική επέκταση σε δύο γραμμές επεξεργασίας δυναμικότητας 160.000 ι.κ. (2Χ80.000) ή κατ ελάχιστο 130.000 ι.κ (2Χ65.000)...» προκύπτει ότι ούτε η προσφεύγουσα ούτε οι λοιποί διαγωνιζόμενοι δυσχεραίνονται στη σύνταξη και υποβολή των απαιτούμενων μελετών, ούτε στην περίπτωση που είχαν ήδη συντάξει τη σχετική μελέτη κατά τον ένα τρόπο καλούνται να τη συντάξουν με έναν άλλο. Αντίθετα, η ασάφεια του ακριβούς σημείου διάθεσης των επεξεργασμένων λυμάτων, συνιστά ουσιώδη έλλειψη, που μη νόμιμα διορθώθηκε με το προσβαλλόμενο τεύχος. Και τούτο, διότι δεδομένου ότι τα επεξεργασμένα λύματα των υπαρχουσών εγκαταστάσεων καταλήγουν στο κανάλι εξόδου, που συλλέγει τα επεξεργασμένα λύματα από τις δεξαμενές δευτεροβάθμιας καθίζησης, δεν ήταν επί ποινή απόρριψης της μελέτης ο ενδιαφερόμενος να προτείνει να διαθέτει τα λύματα όχι στο τελικό άκρο του καναλιού αυτού, αλλά νωρίτερα σε αυτό. Κάθε αλλαγή όμως του ακριβούς σημείου διάθεσης για τους υδραυλικούς υπολογισμούς σημαίνει διαφορετική τελική υδραυλική στάθμη. Πιο συγκεκριμένα, όπως βάσιμα υποστηρίζει η προσφεύγουσα κατά την ελεύθερη ροή των λυμάτων μέσα από ανοιχτά κανάλια ή κλειστούς αγωγούς, τα λύματα υπόκεινται σε υδραυλικές απώλειες λόγω τριβής, με αποτέλεσμα η στάθμη της ελεύθερης επιφάνειας να μειώνεται. Συνεπώς, ακόμα κι αν η αλλαγή του ακριβούς σημείου διάθεσής τους είναι μικρή (τελικό άκρο του εν λόγω καναλιού έναντι έτερου σημείου σε αυτό), αυτή επιφέρει ουσιώδη αλλαγή σε όλα τα υδραυλικά υψόμετρα και επομένως όλα τα σημεία ανάντη αυτών. Συνακόλουθα, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά και στην παρούσα σκέψη, τα έγγραφα της σύμβασης περιείχαν ουσιώδεις ελλείψεις, άλλως σφάλματα, που μη νόμιμα με το προσβαλλόμενο τεύχος επιχειρήθηκε να συμπληρωθούν ή και να τροποποιηθούν, ενώ ο

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

αναθέτων φορέας όφειλε να ανακαλέσει τη διακήρυξη και να συντάξει τεύχη δημοπράτησης, χωρίς τις ελλείψεις αυτές και τα σφάλματα.

21. Επειδή, τέλος, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά στην 11^η σκέψη της παρούσας, με τον στην παρ. 1.5 / 5.1 έως 5.3 της κρινομένης προσφυγής λόγο η προσφεύγουσα βάσιμα προβάλλει ότι στα έγγραφα της σύμβασης δεν είχαν περιληφθεί απαραίτητα για την υπό δημοπράτηση σύμβαση σχέδια και στοιχεία των υπαρχουσών εγκαταστάσεων. Συγκεκριμένα, στο από 04-11-2019 τεύχος παρατηρήσεων της προσφεύγουσας, επισημάνθηκαν οι ελλείψεις, μεταξύ άλλων, των εξής σχεδίων και στοιχείων: των σχεδίων γενικών διατάξεων δικτύων ιλύος, καθώς απαιτείται η προσαρμογή των νέων δικτύων στα υφιστάμενα έργα (σελ. 27, 38, 39 της ΤΣΥ) και η αντικατάσταση των αγωγών τροφοδοσίας και απομάκρυνσης ιλύος των χωνευτών (σελ. 42 της ΤΣΥ), των σχεδίων οδεύσεων των αγωγών ιλύος από και προς τους χωνευτές εντός των αντίστοιχων τούνελ, καθώς απαιτείται η αντικατάσταση τους με νέα και να εξεταστεί η δυνατότητα εναλλακτικών διαδρομών (σελ 42 της ΤΣΥ), σχεδίων (αρχιτεκτονικών, ξυλοτύπων, στατικών, διατάξεων Η/Μ εξοπλισμού), μεταξύ άλλων των κάτωθι επιμέρους μονάδων: - αντλιοστασίου αρχικής ανύψωσης και μονάδας εσχάρωσης, καθώς απαιτείται η κατασκευή νέου δίδυμου αντλιοστασίου και νέας δίδυμης μονάδας εσχάρωσης, η διασύνδεση των νέων μονάδων με τις υφιστάμενες μονάδες και η κατασκευή του νέου κτιρίου εφαπτόμενα με το υφιστάμενο (σελ. 16—18 της ΤΣΥ). - Μονάδας εξάμμωσης, καθώς απαιτείται η κατασκευή νέας δίδυμης μονάδας, η διασύνδεσή της με την υφιστάμενη μονάδα, η προσαρμογή της νέας διάταξης παράκαμψης κατάντη των νέων δεξαμενών εξάμμωσης στις υφιστάμενες διατάξεις (απαίτηση ΑΕΠΟ 2014, εδ. 4.2.3.5, σελ. 17) και η κατασκευή του νέου κτιρίου σε μικρή απόσταση από το υφιστάμενο (σελ. 16—18 της ΤΣΥ). – Κτιρίου αμμοδιαχωριστών, καθώς απαιτείται να εγκατασταθεί εξοπλισμός της νέας μονάδας εξάμμωσης (αεροσυμπιεστές, κάδος/οι συλλογής άμμου και ενδεχόμενα νέος/οι αμμοδιαχωριστής/ες) εντός του υφιστάμενου κτιρίου (σελ. 20-21 της ΤΣΥ). – Φρεατίου μερισμού παροχής στις δεξαμενές πρωτοβάθμιας καθίζησης, καθώς απαιτείται η κατασκευή νέου μεριστή, ο οποίος μελλοντικά θα αντικαταστήσει τον υφιστάμενο (σελ. 23 της ΤΣΥ). - Μονάδας χώνευσης,

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

καθώς απαιτείται η αντικατάσταση των υφιστάμενων δικτύων από και προς τους χωνευτές, των δικτύων ανακυκλοφορίας και έλεγχος και συντήρηση του συστήματος ανάδευσης των χωνευτών (σελ. 42-43 της ΤΣΥ). – Αεριοφυλακίου, καθώς απαιτείται η εκτέλεση εργασιών συντήρησης και η αντικατάσταση εξοπλισμού στο υφιστάμενο έργο (σελ. 43 της ΤΣΥ). – Κτιρίου αφυδάτωσης, καθώς απαιτείται η εγκατάσταση νέου εξοπλισμού μηχανικής αφυδάτωσης στην υφιστάμενη μονάδα (σελ. 39 της ΤΣΥ), στοιχείων του υφιστάμενου Η/Μ εξοπλισμού (ποσότητες, τεχνικά χαρακτηριστικά, κατασκευαστής, δυναμικότητα, εγκατεστημένη ισχύς κλπ.) των κάτωθι επιμέρους μονάδων: - Μονάδας χλωρίωσης, ήτοι: δεξαμενών αποθήκευσης χημικών, αντλιών, γεννητριών παραγωγής διοξειδίου του χλωρίου κλπ, ώστε να ελεγχθεί η επάρκεια του υφιστάμενου εξοπλισμού και να εξεταστεί η δυνατότητα εγκατάστασης νέου εξοπλισμού (σελ. 36 της ΤΣΥ), με την κατασκευή των έργων επέκτασης. - Μονάδας βιομηχανικού νερού, ήτοι: πιεστικού συγκροτήματος, ώστε να ελεγχθεί η επάρκειά του και να εξεταστεί η δυνατότητα αντικατάστασης / επέκτασής του με νέο (σελ. 41 της ΤΣΥ), με την κατασκευή των έργων επέκτασης - Μονάδας χώνευσης, ήτοι: διατάξεων εισόδου και εξόδου από και προς τους χωνευτές και εξοπλισμού ανάδευσης (αναδευτήρας, σωλήνας αναρρόφησης), καθώς απαιτείται έλεγχος και συντήρηση του εν λόγω εξοπλισμού (σελ. 43 της ΤΣΥ). Προκειμένου να ικανοποιηθούν οι ως αναφερόμενες απαιτήσεις της ΤΣΥ, ορισμένα αν όχι όλα από τα ανωτέρω σχέδια και στοιχεία των υπαρχουσών εγκαταστάσεων ήταν απαιτούμενα προκειμένου να προσδιοριστούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), το περιεχόμενο, η ποσότητα και η περιγραφή των μελετών που πρέπει να εκπονηθούν και των έργων που πρέπει να κατασκευαστούν, η έλλειψη των οποίων δυσχέρανε ουσιωδώς τη σύνταξη και υποβολή άρθρων και ανταγωνιστικών μελετών και προσφοράς από την προσφεύγουσα. Οι ισχυρισμοί δε του αναθέτοντος φορέα ότι όλα τα στοιχεία από το μητρώο των υφισταμένων ΕΕΛ, εξ αρχής υπήρχαν και εξακολουθούν να υπάρχουν στο γραφείο του κτιρίου διοίκησης των ΕΕΛ και όσοι ενδιαφερόμενοι τα ζήτησαν τα βρήκαν ακόμη και πριν την έκδοση του Τεύχους Διευκρινίσεων και ότι σε κάθε περίπτωση θα πρέπει υποχρεωτικά να επιβεβαιωθούν επιτόπου από τους διαγωνιζόμενους καθότι υφίστανται μόνο προς ενημέρωσή τους και δεν

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

δεσμεύουν τον κύριο του έργου, προβάλλονται αλυσιτελώς, διότι ενόψει των αρχών της διαφάνειας και της ισότητας και όσων γίνονται δεκτά στη 11^η σκέψη της παρούσας, τα ανωτέρω σχέδια και στοιχεία σε κάθε περίπτωση θα έπρεπε να έχουν περιληφθεί στα αναρτημένα έγγραφα της σύμβασης μαζί με τη διακήρυξη. Την πιο πάνω έλλειψη διαπίστωσε, κατά την έννοια του άρθρου 68 και ο αναθέτων φορέας, ώστε στο σημείο (5) του προσβαλλόμενου τεύχους ανέφερε ότι «Η ΔΕΥΑ.. έχει αναρτήσει ήδη αμέσως μετά τη διαβούλευση, στην πλατφόρμα της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ, τα επεξεργάσιμα αρχεία σε μορφή dwg, των σχεδίων της προμελέτης του παρόντος έργου και του μητρώου του έργου των υπαρχουσών ΕΕΛ, όπως ζητήθηκαν από τους ενδιαφερόμενους. Το μητρώο του έργου των υπαρχουσών εγκαταστάσεων σε έντυπη μορφή βρίσκεται στο αρχείο που τηρείται στο κτίριο διοίκησης των ΕΕΛ και είναι στη διάθεση κάθε ενδιαφερόμενου». Συνακόλουθα, τα έγγραφα της σύμβασης περιείχαν και τις στην παρούσα σκέψη αναφερόμενες ουσιώδεις ελλείψεις, παρά τα αντιθέτως αβάσιμα προβαλλόμενα από τον αναθέτοντα φορέα. Σε κάθε περίπτωση, ακόμη και υπό την εκδοχή ότι με τον κρινόμενο λόγο της προσφυγής εκπρόθεσμα η προσφεύγουσα βάλλει κατά των ελλείψεων της διακήρυξης, πάντως νομίμως εμπροθέσμως, στρέφεται κατά της άρνησης της αναθέτουσας να άρει όλες τις ελλείψεις των στην προσφυγή της αναφερόμενων σχεδίων και στοιχείων, η έλλειψη των οποίων είχε επισημανθεί με το από 04-11-2019 τεύχος παρατηρήσεων της προσφεύγουσας, ήταν ουσιώδης κατά τα ανωτέρω και δεν ήρθη ούτε με το προσβαλλόμενο τεύχος ούτε με άλλον τρόπο.

22. Επειδή, συγκεκριμένα, όπως προκύπτει από τη θεώρηση του αναρτηθέντος στην κεντρική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 04-11-2019 αρχείου με την ονομασία «Μητρώο Έργου υπαρχουσών ΕΕΛ», δεν αναρτήθηκαν σχέδια διατάξεων των υφιστάμενων δικτύων ιλύος, ηλεκτρομηχανολογικά σχέδια υφιστάμενων χωνευτών, σχέδιο υδραυλικής μηκοτομής και υδραυλική μελέτη της υφιστάμενης μονάδας των υφιστάμενων εγκαταστάσεων, τα τελευταία δε παρόλο που σύμφωνα με το σημείο (45) του προσβαλλόμενου τεύχους «Η απαίτηση για τη σύνταξη υδραυλικών

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

υπολογισμών αφορά τα δημοπρατούμενα έργα. Οι στάθμες όμως που θα ληφθούν για το σημείο διάθεσης θα πρέπει να είναι σύμφωνες με τις μέγιστες στάθμες της τελικής φάσης, όπως αυτές έχουν υπολογιστεί στην υδραυλική μελέτη των έργων της υπάρχουσας εγκατάστασης», ούτε στοιχεία του υφιστάμενου Η/Μ εξοπλισμού της μονάδας χλωρίωσης και ειδικότερα του αντιδραστήρα παραγωγής διοξειδίου του χλωρίου, παρόλο που σύμφωνα με το σημείο (7) του προσβαλλόμενου τεύχους απαιτείται αντιδραστήρας όμοιος με τους υφιστάμενους, για τους οποίους όμως δεν χορηγείται κανένα στοιχείο (τεχνικά χαρακτηριστικά, κατασκευαστής, δυναμικότητα, εγκατεστημένη ισχύς κ.α.). Η έλλειψη, συνεπώς, των ανωτέρω σχεδίων και στοιχείων ήταν ουσιώδης καθώς διαφορετικά δυσχεραίνονται ουσιωδώς οι υδραυλικοί υπολογισμοί και η κατάστρωση της υδραυλικής μηκοτομής, είναι συνεπώς μη νόμιμο το προσβαλλόμενο τεύχος κατά τα ανωτέρω και διότι δεν ήρε την έλλειψη αυτή.

23. Επειδή κατ' ακολουθίαν, μη νόμιμα ο αναθέτων φορέας εξέδωσε το προσβαλλόμενο τεύχος τροποποιήσεων / διορθώσεων / διευκρινίσεων των εγγράφων της σύμβασης και δεν ανακάλεσε τη διακήρυξη του διαγωνισμού, παρά τα ουσιώδη σφάλματα και ελλείψεις που στις πιο πάνω σκέψεις της παρούσας γίνεται δεκτό ότι τα τεύχη δημοπράτησης της σύμβασης είχαν.

24. Επειδή, επομένως, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

25. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να επιστραφεί, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προσφυγή.

Ακυρώνει, σύμφωνα με το σκεπτικό, το από 18-11-2019 με ΑΔΑΜ
..... 2019-11-18 Τεύχος Τροποποιήσεων / Διορθώσεων /

Αριθμός απόφασης: 98 / 2020

Διευκρινίσεων της διακήρυξης του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης του έργου «Επέκταση Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ)» (διακήρυξη με ΑΔΑΜ/2019 – ΕΣΗΔΗΣ)

Ακυρώνει την παράλειψη της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ...), όπως ανακαλέσει τη διακήρυξη του διαγωνισμού και προβεί σε νέα διαδικασία σύναψης της σύμβασης έργου, διορθώνοντας τα ουσιώδη σφάλματα και ελλείψεις των εγγράφων και στοιχείων της σύμβασης, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας .

Αναπέμπει την υπόθεση στη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ..) για να προβεί στην οφειλόμενη κατά την αμέσως προηγούμενη διάταξη ενέργεια.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου, που κατέθεσε η προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 07 Ιανουαρίου 2020 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 27 Ιανουαρίου 2020.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Κων/νος Πολ. Κορομπέλης

Τζέιμυ Ελ. Γιάννακα

α/α

Βασιλική Ευαγ. Κωστή