

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στις 10 Αυγούστου 2020 με την εξής σύνθεση: Ιωάννα Θεμελή, Πρόεδρος, Ειρήνη Αποκάρδου Εισηγήτρια και Μαργαρίτα Κανάβα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 2-07-2020 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 839/3-7-2020 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στη ... ..., Λεωφ. ..., αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ..... (εφεξής ο «αναθέτων φορέας»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 3/12.6.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος φορέα, κατά το σκέλος με το οποίο έχει κρίνει παραδεκτή την προσφορά της «...» και να κάνει δεκτή μόνη την προσφορά της, να κηρύξει την ίδια προσωρινή και κατόπιν οριστική ανάδοχο και να της αναθέσει την εκτέλεση της σύμβασης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αποκάρδου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί επαράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 30.06.2020 πληρωμή στην ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»), το οποίο και υπολογίζεται με βάση την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 115.000 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

2.Επειδή με την υπ' αριθμόν πρωτ. ... διακήρυξη, ο αναθέτων φορέας προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΑΝΑΔΕΙΞΗΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ... ΑΕ», CPV: ..., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 115.000 € χωρίς ΦΠΑ.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 9-04-2020 (Α.Δ.Α.Μ. ...) καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ ....

4.Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε ο αναθέτων φορέας ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

5.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 2.07.2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 22.06.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. γ) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

6. Επειδή η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα του εν θέματι διαγωνισμού της οποίας η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή και έχει καταταχθεί δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας, θεμελιώνει, έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης ως βλαπτόμενη, ως προς το μέρος που αφορά στην αποδοχή της προσφοράς της συνδιαγωνιζόμενης εταιρείας με την επωνυμία «...», η οποία έχει αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος, ερειδόμενο στη ζημία της από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτου στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

απόρριψη της προσφοράς του (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση.

Περαιτέρω, η προσφεύγουσα αιτείται επίσης να ανακηρυχθεί η ίδια προσωρινή και κατόπιν οριστική ανάδοχος και να της ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης, ωστόσο τα αιτήματα αυτά απαραδέκτως προβάλλονται, καθώς η ΑΕΠΠ επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνει ολικώς ή μερικώς την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνει την παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και δεν έχει εξουσία να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας αρχής (ΕΑ ΣτΕ 54/2018), ενώ το αίτημα της απόρριψης της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, καθ' ερμηνείαν, εντάσσεται στο ακυρωτικό αίτημα της υπό εξέταση προσφυγής.

7.Επειδή με την με αριθμό 1021/2020 Πράξη της Προέδρου του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε ο αναθέτων φορέας να υποβάλει τις απόψεις της επί του αιτήματος λήψης προσωρινών μέτρων και επί της υπό εξέταση προσφυγής.

8.Επειδή στις 9-07-2020 ο αναθέτων φορέας απέστειλε τις απόψεις της στην ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, επί της υπό εξέταση προσφυγής, τις οποίες κοινοποίησε αυθημερόν στην προσφεύγουσα.

9. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): «[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης» ενώ βάσει του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 4605/2019 (ΦΕΚ52/Α/1-4-2019): «Υπομνήματα επί των απόψεων και της συμπληρωματικής αιτιολογίας της Αναθέτουσας Αρχής κατατίθενται μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ έως πέντε (5) ημέρες πριν από τη συζήτηση της προσφυγής». Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα στις 4.08.2020 υπέβαλε

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

μέσω της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού Υπόμνημά της αντικρούοντας τις απόψεις του αναθέτοντος φορέα και δοθέντος ότι η συζήτηση της προσφυγής ορίσθηκε στις 10.08.2020, το ανωτέρω Υπόμνημα υποβλήθηκε εμπροθέσμως και, ως εκ τούτου, λαμβάνεται υπόψη από το αποφασίζον Κλιμάκιο.

10. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360, του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

11. Επειδή στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία έλαβαν μέρος τέσσερις οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων, η προσφεύγουσα καθώς και η εταιρεία με την επωνυμία «...» με τις υπ' αριθμ. συστήματος ... και ... προσφορές τους αντίστοιχα.

Με το 1ο Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού αποσφραγίσθηκαν οι ηλεκτρονικοί (υπό) φάκελοι Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικής προσφοράς και έγιναν αποδεκτές οι προσφορές της προσφεύγουσας και της εταιρείας με την επωνυμία «...». Ειδικότερα, η Επιτροπή επισήμανε ότι: « 3. Τα ηλεκτρονικά κατατεθειμένα έγγραφα και αυτά που εστάλησαν ταχυδρομικώς, ως προς τα δικαιολογητικά του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» της εταιρείας ..., ήταν ελλιπή ως προς την υποβληθείσα κατάσταση προσωπικού Σ.Ε.Π.Ε. καθώς δύο από τους 15 φύλακες του προβλεπόμενου προσωπικού, δε βρέθηκαν στην κατάσταση προσωπικού Σ.Ε.Π.Ε. (... και ...), ωστόσο όμως οι 13 φύλακες, καλύπτουν τις απαιτήσεις για την κάλυψη των αναγκών της ... Α.Ε. ως προς το επίπεδο ασφαλείας 1 και η ύπαρξη της Υ.Δ. της εταιρείας περί κάλυψης των απαιτήσεων του άρθρου 3.2 της διακήρυξης θεωρούμε ότι μας επιτρέπει να καταστεί αποδεκτή κατά το 1<sup>ο</sup> στάδιο εξέτασης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικής Προσφοράς.

4. Τα ηλεκτρονικά κατατεθειμένα έγγραφα και αυτά που εστάλησαν ταχυδρομικώς, ως προς τα δικαιολογητικά του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» της εταιρείας ... βρέθηκαν να είναι σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και περνά στην επόμενη φάση του διαγωνισμού.». Ακολούθως με το 2ο Πρακτικό της Επιτροπής αφού εξετάστηκαν οι οικονομικές προσφορές των ως άνω διαγωνιζομένων οι

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

οποίες έγιναν αμφότερες αποδεκτές, η Επιτροπή εισηγήθηκε την ανάδειξη της εταιρείας με την επωνυμία «...» ως προσωρινής αναδόχου με την προσφεύγουσα να κατατάσσεται στη δεύτερη θέση. Με την προσβαλλόμενη εγκρίθηκαν τα ως άνω Πρακτικά.

12.Επειδή η προσφεύγουσα στην υπό κρίση προσφυγή της αναφέρει αυτολεξεί τα εξής:« [...] 1ος Λόγος Προδικαστικής Προσφυγής  
Το άρθρο 3.2 Απαιτούμενο προσωπικό-Υποχρεώσεις Αναδόχου της με αρ. πρωτ. ... διακήρυξης προβλέπει:

«Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και είναι εκπαιδευμένο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 του ν.3622/07 και της ΥΑ 4434.1/02/08/ (ΦΕΚ1877 Β/2008) ώστε να είναι δυνατή η άσκηση των προβλεπομένων στο ΣΑΛΕ της ... εξής καθηκόντων:

❖ Φυλάκων της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα και του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιεροπλοίων του επιβατικού Λιμένα καθ' όλο το διάστημα που ελλιμενίζεται κρουαζιερόπλοιο.

❖ Φυλάκων για στελέχωση του Κέντρου Ασφαλείας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΚΕΑΛΕ).

Ειδικότερα ο ανάδοχος υποχρεούται να στελεχώνει τις θέσεις εργασίας για την εκτέλεση των καθηκόντων του προσωπικού που αναφέρεται στον παρακάτω πίνακα για επίπεδο ασφάλειας «1» και συγκεκριμένα:

- Φύλακα Πύλης και περιπόλου για 24ωρη κάλυψη της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα και νυχτερινής περιπολίας.

- Φύλακα Πύλης και περιπόλου του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιερόπλοιων του επιβατικού Λιμένα, 2 ώρες πριν την άφιξη του πλοίου και καθ' όλη την διάρκεια ελλιμενισμού.

- Προσωπικό ΚΕΑΛΕ Κέντρο Ελέγχου Ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης για κάλυψη του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιερόπλοιων του επιβατικού Λιμένα 2 ώρες πριν την άφιξη του πλοίου και καθ' όλη την διάρκεια ελλιμενισμού.

(Ο φύλακας που θα στελεχώνει και το ΚΕΑΛΕ ανά βάρδια, θα εκτελεί και καθήκοντα συντονιστή- υπεύθυνου βάρδιας.) Αυξημένο προσωπικό όποτε απαιτηθεί, για το ενδεχόμενο αλλαγής επιπέδων ασφαλείας, το ελάχιστο κατά

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

5 άτομα από το επίπεδο ασφαλείας 1 στο επίπεδο ασφαλείας 2, και κατά 10 άτομα στο επίπεδο ασφαλείας 3. Ο μέσος ετήσιος αριθμός κρουαζιερόπλοιων υπολογίζετε σε δεκαπέντε (15) με μέσο όρο ελλιμενισμού 10 ώρες.

	7ήμερη πρωινή βάρδια	7ήμερη απογευματινή βάρδια	7ήμερη βραδινή βάρδια	Σύνολο 8ώρων
Φύλακας πύλης Εμπορικού Λιμένα (σε ετήσια βάση)	1	1	1	3
Περιπολία Εμπορικού Λιμένα (σε ετήσια βάση)			1	1
Φύλακας πύλης Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας	1	1	1	3
Περιπολία Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας	1	1	1	3
Υπεύθυνος βάρδιας-φύλακας ΚΕΑΛΕ	1	1	1	3
			ΣΥΝΟΛΟ	13

Το ανωτέρω προσωπικό είναι το ελάχιστο που προβλέπεται για την εφαρμογή του επιπέδου ασφαλείας 1. [...]

7. Όλο το προσωπικό απαιτείται να κατέχει οπωσδήποτε απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο:

- να γνωρίζει:

- την χρήση Η/Υ- γνώση εφαρμογών και
- την αγγλική γλώσσα σε επίπεδο τουλάχιστον Β1.

- να έχει άδεια επαγγέλματος του Ν.2518/97 και εμπειρία σε θέματα ασφάλειας ως εξής:

να έχει λάβει την προβλεπόμενη από τον ν.3622/07 και την απόφαση 4434.1/02/08/12.9.2008 του ΥΕΝΑΝΠ εκπαίδευση. Η μέριμνα για την παροχή (σε όλες τις βαθμίδες και κατηγορίες του χρησιμοποιούμενου προσωπικού ασφαλείας) της αναγκαίας για την ποιότητα του προσφερόμενου έργου και προβλεπόμενης από τον ν.3622/07 εκπαίδευσης, αποτελεί υποχρέωση και ευθύνη του αναδόχου, τον οποίο και βαρύνουν οι σχετικές δαπάνες, θα ελέγχεται δε η πληρότητα της εκπαίδευσης από τον ΥΑΛΕ που έχει με βάση τον ν.3622/2007 την ευθύνη για την υλοποίηση των μέτρων και διαδικασιών ασφαλείας.

- να έχει Πιστοποιητικό εκπαίδευσης κατά Κώδικα ISPS από ΚΕΚ.

Για όλο το προσωπικό είναι απαραίτητο: να είναι γνώστες χειρισμού λειτουργίας του εξοπλισμού που θα χρησιμοποιεί (METAL DET) και να έχουν

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

βασικές γνώσεις αναγνώρισης όπλων, πυρομαχικών, εκρηκτικών και εκρηκτικών μηχανισμών.

8. Να γνωστοποιήσει στην ... (Υ.Α.Λ.Ε.) εντός μηνός από την υπογραφή της Σύμβασης την έγγραφη συμφωνία μεταξύ αυτού και του προσωπικού του αναφορικά με την αριθμητική στελέχωση των σημείων ελέγχου της λιμενικής εγκατάστασης σε περιόδους απεργιακών κινητοποιήσεων σύμφωνα με τον Ν.1264/82, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Σε περίπτωση μη ύπαρξης αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης από πλευράς προσωπικού του αναδόχου, η συγκεκριμένη συμφωνία θα αποτελεί μέρος των ατομικών συμβάσεων πρόσληψης μεταξύ αναδόχου και εργαζομένων.

Σε κάθε περίπτωση, σε περιόδους απεργιακών κινητοποιήσεων, το διατιθέμενο προσωπικό ασφάλειας, το οποίο θα εκτελεί τα προβλεπόμενα καθήκοντα θα πρέπει να καλύπτει το 75% της απαιτούμενης δύναμης σε προσωπικό, όπως αυτή καθορίζεται με το πρόγραμμα εργασίας της ... ο δε επιμερισμός του προσωπικού ασφάλειας στο σημεία ελέγχου θα καθορίζεται από τον ΥΑΛΕ.

9. Να τηρεί το ωρολόγιο πρόγραμμα λειτουργίας ενός εκάστου σημείου πρόσβασης στην Λιμενική Εγκατάσταση ή το πρόγραμμα περιπολιών και φυλάξεων ή των σημείων ελέγχου ασφάλειας που εκδίδεται από τον ΥΑΛΕ και κοινοποιείται στον εκπρόσωπο του αναδόχου ανά μήνα για το επίπεδο ασφαλείας «1». Το ωρολόγιο αυτό πρόγραμμα μπορεί να υφίσταται περιορισμένες μεταβολές (αποκλίσεις), με ενυπόγραφη εντολή του ΥΑΛΕ προς τον εκπρόσωπο ή τον συντονιστή φυλακής του αναδόχου, για την καλύτερη προσαρμογή του στις κατά περίπτωση διαμορφούμενες ανάγκες της εξυπηρετούμενης κίνησης.

Το ανωτέρω ωρολόγιο πρόγραμμα θα καλύπτεται από βάρδιες του αναδόχου η έναρξη των οποίων μπορεί να πραγματοποιείται οποιαδήποτε στιγμή του 24ώρου, με ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια τις 4 ώρες σύμφωνα με τις ανάγκες της Λιμενικής εγκατάστασης.

Κάθε βάρδια στελεχώνεται σε 24ωρη βάση απαραίτητως από έναν πιστοποιημένο συντονιστή φυλακής- υπεύθυνου βάρδιας ο οποίος είναι υπεύθυνος για την εφαρμογή των μέτρων ασφάλειας, επιτήρησης και επίβλεψης του προσωπικού της φυλακής και θα στελεχώνει το Κέντρο

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Ελέγχου Ασφαλείας ΚΕΑΛΕ, ο οποίος θα παρακολουθεί τις κάμερες. Κάθε φυλακή της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα στελεχώνεται σε 24ωρη βάση από φύλακες οι οποίοι ελέγχουν τα εισερχόμενα και εξερχόμενα πρόσωπα και οχήματα, σύμφωνα με τα περιλαμβανόμενα στο ΣΑΛΕ

- Για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών απαιτείται:

- Οι προαναφερθείσες φυλακές πύλης, για έκτακτες ανάγκες στελεχώνονται με προσωπικό αυξημένο μέχρι του αριθμού που αναφέρεται στην παράγραφο 3.2 όταν απαιτείται να εφαρμοσθούν επίπεδα ασφαλείας 2 και 3.

- Κάθε φυλακή Πύλης ή σημείου ελέγχου ασφάλειας προσώπων-αποσκευών των Επιβατικών Σταθμών στελεχώνεται από προσωπικό ασφαλείας, εφόσον βρίσκονται σε λειτουργία και για όσο χρονικό διάστημα εξυπηρετούν ελλιμενισμένα πλοία που εφαρμόζουν τον Κώδικα LS.P.S. ή εμπíπτουν στον Κανονισμό ΕΚ 725/2004, ως εξής:

Το προσωπικό Φυλακής Πύλης ελέγχει τα διακινούμενα οχήματα και πρόσωπα σύμφωνα με τα περιλαμβανόμενα στο ΣΑΛΕ. Ενδεικτικά αναφέρεται η χορήγηση καρτών πρόσβασης, η τήρηση βιβλίου Πύλης, έλεγχος ταυτότητας κ.λ.π. Οι έλεγχοι διενεργούνται με τον διατιθέμενο από την ... εξοπλισμό ή αυτόν του αναδόχου.

- Το προσωπικό ασφαλείας των Επιβατικών Σταθμών είναι υπεύθυνο για τον έλεγχο του συνόλου των διακινούμενων Πληρωμάτων, Εμπορικών πλοίων και πληρωμάτων μέσω Λιμένων, Επιβατών και των αποσκευών τους, των ταξιδιωτικών εγγράφων και την επιτήρηση των χώρων αναμονής. Οι επιβάτες και οι αποσκευές ελέγχονται με την χρήση των διατιθεμένων από την ... συσκευών ή δια φυσικού ελέγχου. Ποσοστό των ελεγχθέντων-ελεγχθεισών προσώπων- αποσκευών είναι πιθανό να επανελέγχεται, ασχέτως των ευρημάτων της πρώτης διέλευσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες εντολές του ΥΑΛΕ και τις διαδικασίες του ΣΑΛΕ.

- Οι περιπολίες θα είναι πεζές και θα πραγματοποιούνται σύμφωνα με το πρόγραμμα και τις οδηγίες που θα εκπονούνται από τον Υ.Α.Λ.Ε Ο αριθμός των περιπολιών καθορίζονται στα εγκεκριμένα ΣΑΛΕ της ... ..

10. Ο παραπάνω αναφερόμενος αριθμός φυλακών για τακτικές και έκτακτες ανάγκες αναφέρεται ενδεικτικά. Η ... διατηρεί το δικαίωμα να αυξομειώνει τον αριθμό των φυλακών για τακτικές και έκτακτες ανάγκες κατά την κρίση της,



## Αριθμός απόφασης: 994/2020

ανάλογα με τις τακτικές και έκτακτες ανάγκες που εμφανίζονται και μέχρι ποσοστού 25 %, με ανάλογη αυξομείωση της μηνιαίας δαπάνης κάλυψης των αναγκών αυτών, η οποία θα είναι σε άμεση συνάρτηση με τον αριθμό των φυλακών και των ωρών απασχόλησης τους .

Το ίδιο ισχύει και για τις έκτακτες ανάγκες όταν παραστεί ανάγκη. Ενδεικτικά αναφέρεται: η άφιξη ενός κρουαζιερόπλοιου, ή επιπλέον αύξηση μέτρων λόγω απειλής κλπ. Οι δαπάνες για την κάλυψη των εκτάκτων αναγκών θα καταβάλλονται επιπρόσθετα με βάση το κόστος/ώρα, όπως προκύπτει από την προσφορά του και τον αριθμό των ανθρωποωρών που πραγματοποιήθηκαν.

11. Να διεκπεραιώνει το ανωτέρω περιγραφόμενο έργο ο ίδιος πλήρως και για όλο το καθοριζόμενο από τη Σύμβαση χρονικό διάστημα και την τυχόν παράταση αυτής, χωρίς δικαίωμα εκχώρησης ή καθιονδήποτε τρόπο υποκατάστασής του εν μέρει ή στο σύνολο. Σε περίπτωση που παύσουν να συντρέχουν οι αναγκαίες προϋποθέσεις συμμετοχής εταιρείας-μέλους αναδόχου κοινοπραξίας, η κοινοπραξία των υπολοίπων συμμετεχόντων σ' αυτή είναι δυνατόν να συνεχίσει την κατά τη Σύμβαση παροχή του συνόλου των καθορισμένων υπηρεσιών ασφάλειας και με τους ίδιους όρους τιμολόγησης, καθώς και ποιοτικής και ποσοτικής παροχής υπηρεσιών, μόνο κατόπιν διαπραγμάτευσης με την ... και αποδοχής των βάσει αυτής προκυψάντων συμπληρωματικών όρων και προϋποθέσεων κατά τη διαδικασία που προβλέπεται στη διακήρυξη για επίλυση τυχόν διαφορών και εφόσον δεν αρθεί η άδεια αστυνομικής αρχής που είχε εκδώσει η Λιμενική Αρχή. Ειδάλλως ο ανάδοχος κηρύσσεται έκπτωτος με τις προβλεπόμενες από το νόμο συνέπειες.».

Ως προς τον ανωτέρω όρο της διακήρυξης χορηγήθηκαν οι ακόλουθες διευκρινήσεις με το με αριθ. πρωτ. 827/2020 έγγραφο της αναθέτουσας:

2. Σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. 827/16.4.2020 Διευκρίνιση του ... ορίζονται τα εξής:

Για την αποφυγή σύγχυσης των συμμετεχόντων και προκειμένου ειδικότερα όλοι οι συμμετέχοντες να λάβουν υπόψη τους τις ίδιες ώρες κατά τη σύνταξη της οικονομικής τους προσφοράς, παρακαλούμε να λάβετε υπόψη την παρακάτω ανάλυση :

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

	Δευτέρα - Σάββατο 06:00 - 22:00	Δευτέρα - Σάββατο 22:00 - 06:00	Κυριακές / Αργίες 06:00 - 22:00	Κυριακές / Αργίες 22:00 - 06:00	
<b>Φύλακας πύλης Εμπορικού Λιμένα</b>	306 Ημέρες * 16 ώρες = 4.896 ώρες	306 Ημέρες * 8 ώρες = 2.448 ώρες	59 Ημέρες * 16 ώρες = 944 ώρες	59 Ημέρες * 8 ώρες = 472 ώρες	
<b>Περιπολία Εμπορικού Λιμένα</b>		306 Ημέρες * 8 ώρες = 2.448 ώρες		59 Ημέρες * 8 ώρες = 472 ώρες	
<b>Φύλακας πύλης Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>Περιπολία Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>Υπεύθυνος βάρδιας- φύλακας ΚΕΑΛΕ</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	5.436 ώρες	4.896 ώρες	944 ώρες	944 ώρες	<b>12.220,00</b>

Επίσης το άρθρο 11 Περιεχόμενο Υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» της αυτής διακήρυξης προβλέπει ότι «Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα παρακάτω δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 93 του Ν.4412/2016, και προσκομίζονται κατά περίπτωση, στο γραφείο πρωτοκόλλου του ..., εντός (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή: [...]

11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς, των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα.

Τεκμηριώνεται με την υποβολή των:

- ❖ πιστοποιήσεων εκπαίδευσης κατά ISPS.
- ❖ απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο του κάθε εργαζόμενου.
- ❖ Απόδειξη γνώσης αγγλικής γλώσσας σε επίπεδο τουλάχιστον B1.
- ❖ Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου, από την οποία να εμφανίζεται ότι το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων, ανήκουν στην δύναμη προσωπικού του.». Από τους παραπάνω όρους της διακήρυξης προκύπτει με σαφήνεια ότι «το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων» πρέπει να ανήκει στην δύναμη προσωπικού του υποψηφίου οικονομικού φορέα. Επίσης ότι ο υποψήφιος οικονομικός φορέας πρέπει να τεκμηριώνει

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

κατά την υποβολή της προσφοράς για το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων την ένταξη στην δύναμη του προσωπικού των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας διαθέσιμων εργαζομένων, οι οποίοι πρέπει να είναι κατάλληλα εκπαιδευμένοι και πιστοποιημένοι και να τεκμηριώνεται αυτό με την υποβολή των προβλεπόμενων στη διακήρυξη πιστοποιητικών.

Το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων είναι ο αριθμός των εργαζομένων που προβλέπονται στον προπαρατεθέντα όρο 3.2. της διακήρυξης, όπως αυτός διευκρινίστηκε, που περιλαμβάνει το εκεί προβλεπόμενο προσωπικό για τη στελέχωση των 13 βαρδιών που αναγράφονται στον εν λόγω όρο περιλαμβανομένων των βαρδιών τις 15 ημέρες κρουαζιέρας και το αυξημένο προσωπικό όποτε απαιτηθεί, για το ενδεχόμενο αλλαγής επιπέδων ασφαλείας, το ελάχιστο κατά 5 άτομα από το επίπεδο ασφαλείας 1 στο επίπεδο ασφαλείας 2, και κατά 10 άτομα στο επίπεδο ασφαλείας 3.

Ο ... Α.Ε συμπεριέλαβε στη διακήρυξη του την πρόβλεψη αυτή του όρου 3.2 για συγκεκριμένο αριθμό επιπλέον προσωπικού ασφάλειας για την περίπτωση εκείνη όπου το Ελληνικό Κράτος στο πλαίσιο των προβλέψεων της Ευρωπαϊκής νομοθεσίας οδηγηθεί σε μια απόφαση για αύξηση του επιπέδου ασφαλείας λόγω αυξημένης πιθανότητας να λάβει χώρα περιστατικό δυνάμενο να θέσει σε κίνδυνο την ασφάλεια των φυλασσομένων λιμενικών εγκαταστάσεων. Ειδικότερα προβλέπεται στο Κεφ 4.1 του Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ ότι «Σύμφωνα με τις διατάξεις των κανόνων XI-2/3 και XI-2/7, τα συμβαλλόμενα κράτη ορίζουν επίπεδα ασφαλείας και παρέχουν καθοδήγηση, ούτως ώστε να διασφαλίζεται η προστασία από συμβάντα που θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια. Τα υψηλότερα επίπεδα ασφαλείας υποδεικνύουν μεγαλύτερη πιθανότητα να λάβει χώρα συμβάν που θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια. Στους παράγοντες που πρέπει να εξετάζονται για τον ορισμό του ενδεδειγμένου επιπέδου ασφαλείας περιλαμβάνονται: 1. ο βαθμός αξιοπιστίας της πληροφορίας περί απειλής, 2. ο βαθμός επιβεβαίωσης της πληροφορίας περί απειλής, 3. ο βαθμός προσδιορισμού ή αμεσότητας της πληροφορίας περί απειλής και 4. οι δυνητικές συνέπειες ενός τέτοιου συμβάντος που θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια.».

Το Κεφ 14.1 του αυτού ως άνω Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ προβλέπει ότι «Οι λιμενικές εγκαταστάσεις πρέπει να λειτουργούν σύμφωνα με

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

τα επίπεδα ασφάλειας που ορίζει το συμβαλλόμενο κράτος στην επικράτεια του οποίου βρίσκονται. Τα μέτρα και οι διαδικασίες ασφάλειας εφαρμόζονται στη λιμενική εγκατάσταση κατά τρόπο ώστε να υπάρχει η ελάχιστη δυνατή παρέμβαση σε επιβάτες, πλοίο, προσωπικό και επισκέπτες του πλοίου, είδη και υπηρεσίες, ή καθυστέρηση αυτών.».

Εν συνεχεία με το Κεφ 14.3 του Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ ορίζονται τα εξής: «Στο επίπεδο ασφάλειας 2, εφαρμόζονται τα πρόσθετα προστατευτικά μέτρα τα οποία ορίζονται στο σχέδιο ασφάλειας λιμενικής εγκατάστασης για κάθε δραστηριότητα, η οποία περιγράφεται λεπτομερώς στο τμήμα 14.2, λαμβανομένων υπόψη των κατευθύνσεων που παρέχονται στο μέρος Β του παρόντος κώδικα.».

Περαιτέρω, στο Κεφ 14.4 του Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ ορίζεται ότι: «Στο επίπεδο ασφάλειας 3, εφαρμόζονται περαιτέρω συγκεκριμένα προστατευτικά μέτρα τα οποία ορίζονται στο σχέδιο ασφάλειας λιμενικής εγκατάστασης για κάθε δραστηριότητα, η οποία περιγράφεται λεπτομερώς στο τμήμα 14.2, λαμβανομένων υπόψη των κατευθύνσεων που παρέχονται στο μέρος Β του παρόντος κώδικα.».

Το δε Κεφ 14.4.1 του Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ προβλέπει ότι «Επιπροσθέτως, στο επίπεδο ασφάλειας 3, οι λιμενικές εγκαταστάσεις οφείλουν να ανταποκρίνονται στις σχετικές με την ασφάλεια οδηγίες που δίδονται από το συμβαλλόμενο κράτος στην επικράτεια του οποίου βρίσκονται και να τις εφαρμόζουν.».

Τέλος, το Κεφ 16.1 του Παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ ορίζει ότι «Για κάθε λιμενική εγκατάσταση εκπονείται και διατηρείται, βάσει μιας αξιολόγησης ασφάλειας λιμενικής εγκατάστασης, σχέδιο ασφάλειας λιμενικής εγκατάστασης, κατάλληλο για τη διασύνδεση πλοίου/λιμένα. Το σχέδιο προβλέπει τρία επίπεδα ασφάλειας, όπως ορίζεται στο παρόν μέρος του κώδικα.».

Κατά συνέπεια το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων (για τους οποίους οι υποψήφιοι ανάδοχοι στον διαγωνισμό πρέπει να υποβάλουν «Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου, από την οποία να εμφανίζεται ότι το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων, ανήκουν στην δύναμη προσωπικού του.») πρέπει να περιλαμβάνει όλα τα παραπάνω άτομα για να καλύπτει όλα

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

τα επίπεδα ασφαλείας, ήτοι σε κάθε περίπτωση το (ενδεικτικώς δηλούμενο) προσωπικό θα πρέπει να σύγκειται από τον (ελάχιστο απαιτούμενο για το επίπεδο ασφαλείας 1) αριθμό των 13 ελεγκτών ασφαλείας, πλέον 5 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 2 και, περαιτέρω πλέον 10 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον 28 ελεγκτές ασφαλείας.

2. Όπως προκύπτει από τα αρχεία «11.6.1.Ενδεικτικό\_Προσωπικό\_Signed», «11.6.2.Πιστοποιήσεις\_Προσωπικού» και «11.6.3.ΕΤΗΣΙΟΣ\_ΠΙΝΑΚΑΣ\_ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ\_2019», τα οποία κατέθεσε η «.....» για την κάλυψη του άρθρου 11.6 για το προτεινόμενο προσωπικό, προκύπτουν τα εξής όπως ακριβώς αναφέρονται στον κατωτέρω πίνακα :

A/A	Επώνυμο	Όνομα	ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΚΑΤΑ ISPS	ΑΠΟΛΥΤΗΡΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑ Σ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ Η ΙΣΟΔΥΝΑΜΟΣ ΤΙΤΛΟΣ	ΑΠΟΔΕΙΞΗ ΓΝΩΣΗΣ ΑΓΓΛΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΥΟΛΑΧΙΣΤΟΝ Β1	ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΣΕΠΕ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΔΙΑΘΕΣΗ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
1	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
2	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
3	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
4	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
5	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
6	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
7	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
8	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
9	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΔΕΝ ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
10	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
11	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΔΕΝ ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
12	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
13	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
14	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ
15	...	...	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ	ΕΧΕΙ ΚΑΤΑΤΕΘΕΙ

Ήτοι, η «...» δεν κατέθεσε, αντίθετα προς ρητό –και επί ποινή αποκλεισμού τιθέμενο– όρο της διακήρυξης της απαιτούμενη Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ, στην οποία να εμφανίζεται το σύνολο του απαιτούμενου για το επίπεδο ασφαλείας 1 των 13 ελεγκτών ασφαλείας, πλέον 5 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 2 και, περαιτέρω πλέον 10 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον 28 ελεγκτές ασφαλείας, αλλά προσκόμισε κατάσταση με 15 εργαζόμενους, εκ των οποίων οι ... και ... δεν ανήκουν στη δύναμη του προσωπικού της, ενώ, όπως αποδεικνύεται από την υποβληθείσα κατάσταση

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

προσωπικού έχει περιληφθεί στην προσφορά της «...» ο ... του .., του οποίου η άδεια εργασίας ως ελεγκτή ασφαλείας είχε ήδη λήξει από τις 28.3.2020, και συνεπώς ήταν ληγμένη κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της άνω εταιρείας (2.5.2020) (περί του οποίου αναφερόμαστε στον 2ο λόγο της παρούσας προδικαστικής μας προσφυγής).

3. Η αναθέτουσα αρχή με την προσβαλλόμενη πράξη της ενέκρινε το Πρακτικό 1ου της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, η οποία διαπίστωσε, ότι τα έγγραφα της προσφοράς της άνω εταιρείας «ήταν ελλιπή ως προς την υποβληθείσα κατάσταση προσωπικού Σ.Ε.Π.Ε. καθώς δύο από τους δεκαπέντε φύλακες του προβλεπόμενου προσωπικού, δε βρέθηκαν στην κατάσταση προσωπικού Σ.Ε.Π.Ε. (... και ...), ωστόσο όμως οι 13 φύλακες, καλύπτουν τις απαιτήσεις για την κάλυψη των αναγκών της ... Α.Ε. ως προς το επίπεδο ασφαλείας 1 και η ύπαρξη της Υ.Δ. της εταιρείας περί κάλυψης των απαιτήσεων του άρθρου 3.2 της διακήρυξης θεωρούμε ότι μας επιτρέπει να καταστεί αποδεκτή κατά το 1ο στάδιο εξέτασης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Τεχνικής Προσφοράς.».

4. Όμως η άνω κρίση της προσβαλλόμενης απόφασης είναι αντίθετη προς τους προπαρατεθέντες όρους της διακήρυξης, προς την αρχή της τυπικότητας και της ίσης μεταχείρισης και για τους λόγους αυτούς είναι εσφαλμένη και παράνομη: Και τούτο διότι σύμφωνα με τον όρο 3.2. [«Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και είναι εκπαιδευμένο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 του ν.3622/07 και της ΥΑ 4434.1/02/08/ (ΦΕΚ1877 Β/2008) ώστε να είναι δυνατή η άσκηση των προβλεπόμενων στο ΣΑΛΕ της ... εξής καθηκόντων:...»] και σύμφωνα με τον όρο 11 [«11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς, των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα. «] απαιτείται να έχει ενταχθεί στην δύναμη του προσωπικού του υποψηφίου αναδόχου το σύνολο των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας εργαζομένων χωρίς καμία διάκριση μεταξύ θέσεων εργασίας για το επίπεδο 1, θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 2 και θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 3.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Δηλαδή δεν γίνεται καμία διάκριση στους ανωτέρω όρους της διακήρυξης ανάμεσα στον τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφάλειας 1 (με την προσκόμιση κατάστασης προσωπικού ΣΕΠΕ) και σε άλλο τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφάλειας 2 ή και 3 (π.χ. με την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης)

Συνεπώς, η «...» όφειλε με τον φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς της να έχει υποβάλει την απαιτούμενη Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ που να περιλαμβάνει και τους ... και ... και συνολικά 5 ελεγκτές για το επίπεδο ασφαλείας 2 [επιπλέον των 13 ελεγκτών] και, περαιτέρω επιπλέον 10 ελεγκτές για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον για 28 ελεγκτές ασφαλείας. Επειδή όμως δεν έχει υποβάλει με την προσφορά της την απαιτούμενη κατάσταση προσωπικού ΣΕΠΕ ούτε τα πλήρη στοιχεία για τουλάχιστον είκοσι οκτώ (28) ελεγκτές ασφαλείας (με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατός ο έλεγχος του συνόλου των διαθέσιμων εργαζομένων κατά την υποβολή της προσφοράς σύμφωνα με τον όρο 11 της διακήρυξης), η προσφορά της δεν είναι σύμφωνη με τους προαναφερθέντες όρους της διακήρυξης και θα έπρεπε να είχε απορριφθεί. Η δε κρίση της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, την οποία ενέκρινε το ΔΣ του ... με την προσβαλλόμενη πράξη είναι παράνομη και αντίθετη στο εθνικό και ενωσιακό δίκαιο και στις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης, διότι η «ύπαρξη της Υ.Δ. της εταιρείας περί κάλυψης των απαιτήσεων του άρθρου 3.2 της διακήρυξης» αντίθετα προς την κρίση της Επιτροπής δεν της επιτρέπει να κάνει την προσφορά αποδεκτή κατά το 1<sup>ο</sup> στάδιο εξέτασης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Τεχνικής Προσφοράς», εφόσον η διακήρυξη κατά τα υπό 1 ανωτέρω εκτεθέντα απαιτούσε σαφώς, ρητώς και επί ποινή αποκλεισμού την προσκόμιση των δικαιολογητικών της διάταξης του άρθρου 11 της διακήρυξης για όλο ανεξαιρέτως το απαιτούμενο προσωπικό και δεν επέτρεπε την αντικατάσταση των ζητούμενων πιστοποιητικών / εγγράφων από υπεύθυνη δήλωση περί πλήρωσης των προϋποθέσεων του άρθρου 11 της διακήρυξης για κάποιους εξ αυτών. Όφειλε συνεπώς η αναθέτουσα αρχή να απορρίψει την προσφορά της «...» και ν' αποκλείσει την εταιρεία αυτήν από την πρόοδο του διαγωνισμού. Το δε γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή παρέλιπε ν' απορρίψει την προσφορά της «...» ως απαράδεκτη και ν' αποκλείσει αυτήν

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

από τον διαγωνισμό συνιστά πλημμέλεια της προσβαλλόμενης απόφασης, συνεπεία της οποίας η τελευταία είναι παράνομη και πρέπει, αυτοτελώς για τον λόγο αυτό ν' ακυρωθεί. Οπωσδήποτε πάντως με την προσβαλλόμενη κρίση παραβιάζεται στον πυρήνα του το πλέγμα των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

Για τους λόγους αυτούς η υπ' αρ. 3/12.6.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ... είναι μη νόμιμη και θα πρέπει κατά παραδοχή του παρόντος 1ου λόγου προδικαστικής προσφυγής ν' ακυρωθεί/εξαφανισθεί, άλλως ανακληθεί.

### 2ος Λόγος Προδικαστικής Προσφυγής

1. Ο όρος 3.2 της υπ' αρ. ... διακήρυξης προβλέπει ότι «Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97...».

2. Η «...» μεταξύ του προτεινομένου στον διαγωνισμό προσωπικού της περιέλαβε και τον ... του ..., του οποίου η άδεια εργασίας ως ελεγκτή ασφαλείας είχε ήδη λήξει από τις 28.3.2020, ήτοι ήταν ληγμένη κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της άνω εταιρείας (2.5.2020).

3. Συνεπώς, η «...» έχει παρανόμως περιλάβει στον φάκελο της τεχνικής προσφοράς της, δηλώνοντας ότι τον απασχολεί και ότι θα τον απασχολήσει και στο πλαίσιο της υπό ανάθεση σύμβασης (στην αδόκητη περίπτωση που ήθελε ανατεθεί στην εταιρεία αυτή το επίμαχο συμβατικό αντικείμενο), τον ... του ..., καθώς δεν μπορεί νομίμως ν' απασχολεί αυτόν. Κύρια συνέπεια, όμως, της άνω παρατυπίας/παρανομίας της προσφοράς της «...» είναι ότι, πλέον, δεν έχει καν το ελάχιστο απαιτούμενο (και αποδεκτό από την προσβαλλόμενη απόφαση του ...) για μόνο το επίπεδο ασφαλείας 1 της υπό ανάθεση σύμβασης, αφού μη συμπεριλαμβανομένου του (παρανόμως δηλούμενου ...) η άνω εταιρεία έχει πλέον παραδεκτώς δηλούμενο προσωπικό μόνο 12 ελεγκτών ασφαλείας, απολύτως ανεπαρκές, επομένως, ακόμα και για το επίπεδο ασφαλείας 1 (πολλώ δε μάλλον για τα επίπεδα ασφαλείας 2 και 3 της αυτής υπό ανάθεση σύμβασης).

4. Η άνω πλημμέλεια της προσφοράς της «...» θα έπρεπε να είχε οδηγήσει την αναθέτουσα αρχή στο να αποφασίσει την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας αυτής και στον αποκλεισμό της από την πρόοδο της διαγωνιστικής



## Αριθμός απόφασης: 994/2020

διαδικασίας. Πλην όμως η αναθέτουσα αρχή του ένδικου διαγωνισμού παρέλιπε να απορρίψει την προσφορά της εταιρείας αυτής, παρότι η άνω πλημμέλεια ομολογείται από την ίδια την «...» στο αρχείο του φακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς της με τίτλο «11.6.1.Ενδεικτικό\_Προσωπικό\_Signed.pdf», και παρανόμως και αντίθετα προς τον νόμο και την διακήρυξη δεν απέκλεισε την «...» από την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας. 5. Έχει ωσαύτως η υπ' αρ. 3/12.6.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ... καταστεί παράνομη, θα πρέπει δε αυτοτελώς κατά παραδοχή του παρόντος 2ου λόγου προδικαστικής προσφυγής ν' ακυρωθεί/εξαφανισθεί, άλλως ανακληθεί

### 3ος Λόγος Προδικαστικής Προσφυγής

1. Το άρθρο 16 – Δικαιολογητικά Μειοδότη της διακήρυξης απαιτεί από τους υποψηφίους αναδόχους, που είναι νομικά πρόσωπα να προσκομίσουν τα εκεί αναγραφόμενα δικαιολογητικά. Ορίζει δε ο αυτός ανωτέρω όρο της διακήρυξης ότι, σε περίπτωση που ορισμένα από τα πιο πάνω δικαιολογητικά δεν εκδίδονται ή δεν καλύπτουν στο σύνολό τους όλες τις εκεί αναγραφόμενες περιπτώσεις, πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να αναπληρωθούν με Ένορκη Δήλωση του υποψηφίου ενώπιον συμβολαιογράφου ή Ειρηνοδίκη στην οποία θα βεβαιώνεται ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν βρίσκεται στην αντίστοιχη κατάσταση. Συγκεκριμένα, θα πρέπει το ημεδαπό νομικό πρόσωπο να προσκομίσει:

Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, έκδοσης του τελευταίου εξαμήνου, πριν από την κοινοποίηση της ως άνω έγγραφης ειδοποίησης, από το οποίο να προκύπτει ότι δεν τελούν υπό κοινή εκκαθάριση του ΚΝ. 2190/1920, όπως εκάστοτε ισχύει, ή ειδική εκκαθάριση του Ν.1892/1990, όπως εκάστοτε ισχύει (βλ. Άρθρα 181 & 182 του Ν. 3588/2007), και επίσης, ότι δεν τελούν υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης κοινής ή ειδικής εκκαθάρισης των ανωτέρω νομοθετημάτων ή υπό άλλες ανάλογες καταστάσεις (μόνο για αλλοδαπά νομικά πρόσωπα), καθώς και (i) Πιστοποιητικό του οικείου Επιμελητηρίου, με το οποίο να πιστοποιείται η εγγραφή του υποψηφίου σε αυτό και το ειδικό επάγγελμά του ή βεβαίωση αρμόδιας αρχής με την οποία να πιστοποιείται η άσκηση του επαγγέλματός του.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Το πιστοποιητικό ή η βεβαίωση αυτή πρέπει να έχει εκδοθεί το πολύ έξι (6) μήνες πριν από την ημερομηνία διενέργειας του Διαγωνισμού· (ii) Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 στην οποία ο νόμιμος εκπρόσωπος του υποψηφίου θα δηλώνει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος: (α) δεν έχει διαπράξει κανένα σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, (β) δεν έχει κηρυχθεί έκπτωτος από σύμβαση προμηθειών ή υπηρεσιών του δημόσιου τομέα και (γ) δεν έχει τιμωρηθεί με αποκλεισμό από τους διαγωνισμούς προμηθειών ή υπηρεσιών του δημόσιου τομέα· (iii) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής Αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό πτώχευση· (iv) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής Αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό διαδικασία κήρυξης σε πτώχευση· (v) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής Αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό αναγκαστική διαχείριση· (vi) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής Αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό διαδικασία θέσης σε αναγκαστική διαχείριση· (vii) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό εκκαθάριση· (viii) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης αναγκαστικής εκκαθάρισης· (ix) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό πτωχευτικό συμβιβασμό· (x) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, έκδοσης του τελευταίου 6μήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν τελεί υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης πτωχευτικού συμβιβασμού· (xi) Θεωρημένη από αρμόδια αρχή κατάσταση του προσωπικού που απασχολεί ο υποψήφιος Ανάδοχος κατά ειδικότητα και για το οποίο έχει υποχρέωση πληρωμής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Εφόσον δεν είναι δυνατή η θεώρηση τέτοιας κατάστασης από δημόσια αρχή, θα υποβάλλεται κατάσταση που η ακρίβειά της θα βεβαιώνεται από τον νόμιμο εκπρόσωπο του

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

υποψηφίου· (xii) Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986, στην οποία ο νόμιμος εκπρόσωπος του υποψηφίου θα δηλώνει όλους τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης στους οποίους ο υποψήφιος Ανάδοχος οφείλει να καταβάλει εισφορές για το απασχολούμενο από αυτόν προσωπικό· (xiii) Πιστοποιητικά όλων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης που ο υποψήφιος Ανάδοχος δηλώνει στην Υπεύθυνη Δήλωση της προηγούμενης παραγράφου, από τα οποία να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος είναι ενήμερος ως προς τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης κατά την ημερομηνία διενέργειας του Διαγωνισμού· (xiv) Πιστοποιητικό αρμόδιας αρχής, από το οποίο να προκύπτει ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος είναι ενήμερος ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις του κατά την ημερομηνία διενέργειας του Διαγωνισμού· (xv) Εν ισχύ καταστατικό και λοιπά νομιμοποιητικά έγγραφα των νομικών προσώπων που λαμβάνουν μέρος στο διαγωνισμό, στο οποίο να φαίνεται ποιοι δεσμεύουν το νομικό πρόσωπο με την υπογραφή τους· (xvi) Απόφαση του αρμοδίου σύμφωνα με το καταστατικό, οργάνου, για την συμμετοχή του φορέα στο Διαγωνισμό που εγκρίνει και παρέχει σε συγκεκριμένο άτομο ή άτομα (νόμιμος εκπρόσωπος) εξουσιοδότηση για να υπογράψει όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και την προσφορά· και (xvii) Έγγραφο εξουσιοδότηση προς το πρόσωπο (νόμιμο εκπρόσωπο) που θα καταθέσει την προσφορά, θα παραστεί στην αποσφράγιση της προσφοράς σε όλα τα στάδιά της και με τον οποίο θα επικοινωνεί η Αναθέτουσα Αρχή για οιοδήποτε σχετικό με τον διαγωνισμό ζήτημα.

Ορίζει δε ο αυτός όρος και ότι η ένορκη αυτή δήλωση θα υποβληθεί υποχρεωτικά μαζί με την προσφορά του Υποψηφίου εντός του «Ενιαίου Φακέλου» μαζί με τα δικαιολογητικά συμμετοχής.

2. Ως γνωστόν, στην Ελλάδα δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από αρμόδια δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως σε αναγκαστική διαχείριση, περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως σε αναγκαστική εκκαθάριση, περί μη παύσεως εργασιών, περί πτωχευτικού συμβιβασμού, περί μη κατάθεσης αίτησης για πτωχευτικό συμβιβασμό, περί μη καταθέσεως αιτήσεως σε βάρος ανώνυμης εταιρείας περί ενάρξεως των διαδικασιών που προβλέπουν οι περιπτώσεις των καταργηθέντων ήδη άρθρων 44 & 45 Ν. 1892/1990 (επικύρωση συμφωνίας πιστωτών και εταιρείας και διορισμός

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Επιτρόπου) και των άρθρων 46 & 46Α, 46Β και 46Γ (θέση σε ειδική εκκαθάριση) του ιδίου ως άνω νόμου (1892/1990), περί μη εκδόσεως απόφασης του Δικαστηρίου σε βάρος ανώνυμης εταιρείας που να αφορά τις πιο πάνω περιπτώσεις. Επίσης δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη καταθέσεως αιτήσεως για πτωχευτικό συμβιβασμό ή περί μη ασκήσεως ανακοπής κατά έκθεσης επικύρωσης πτωχευτικού συμβιβασμού. Τέλος δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Όλες ανεξαιρέτως αυτές οι καταστάσεις περιλαμβάνονταν μεταξύ των καταστάσεων εκείνων, για τις οποίες απαιτούσε απόδειξη του άρθρο 16 της διακήρυξης.

3. Επειδή, δεδομένου ότι οι άνω (μνημονευόμενες στην μόλις παρατεθείσα παρ. 2) καταστάσεις (επέλευση ή μη αυτών) δεν βεβαιώνονται με πιστοποιητικά των ελληνικών Δικαστηρίων ή αρχών, όλοι οι υποψήφιοι ανάδοχοι όφειλαν να υποβάλουν επί ποινή αποκλεισμού με τον φάκελο των δικαιολογητικών τους συμμετοχής ένορκη βεβαίωση, με την οποία να δηλώνουν ότι δεν υπόκεινται στις καταστάσεις αυτές που μνημονεύονται στην ανωτέρω παρατεθείσα παρ.2 του παρόντος 2ου λόγου προδικαστικής προσφυγής.

4. Πλην όμως η «...» δεν κατάθεσε την απαιτούμενη επί ποινή αποκλεισμού ένορκη βεβαίωση με το ανωτέρω υποχρεωτικό περιεχόμενο με τον φάκελο δικαιολογητικών συμμετοχής.

5. Η άνω πλημμέλεια της προσφοράς της «...» θα έπρεπε να είχε οδηγήσει την αναθέτουσα αρχή στο να αποφασίσει την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας αυτής και στον αποκλεισμό της από την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Πλην όμως η αναθέτουσα αρχή του ένδικου διαγωνισμού παρέλιπε να απορρίψει την προσφορά της εταιρείας αυτής.

6. Η εταιρεία μας υπέβαλε με τον (υπό) Φάκελο των Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Τεχνικής προσφοράς επικυρωμένο αντίγραφο της υπ' αρ. 8473/2020 ένορκης βεβαίωσης της συμβολαιογράφου ... ..., στις σελίδες 4-5 της οποίας έχει περιληφθεί η δήλωση, ότι «Στην Ελλάδα δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από αρμόδια δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως σε αναγκαστική διαχείριση, περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως σε αναγκαστική εκκαθάριση, περί μη παύσεως εργασιών, περί

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

πτωχευτικού συμβιβασμού, περί μη κατάθεσης αίτησης για πτωχευτικό συμβιβασμό, περί μη καταθέσεως αιτήσεως σε βάρος ανώνυμης εταιρείας περί ενάρξεως των διαδικασιών που προβλέπουν οι περιπτώσεις των καταργηθέντων ήδη άρθρων 44 & 45 Ν.1892/1990 (επικύρωση συμφωνίας πιστωτών και εταιρείας και διορισμός Επιτρόπου) και των άρθρων 46 & 46Α, 46Β και 46Γ (θέση σε ειδική εκκαθάριση) του ιδίου ως άνω νόμου (1892/1990), περί μη εκδόσεως απόφασης του Δικαστηρίου σε βάρος ανώνυμης εταιρείας που να αφορά τις πιο πάνω περιπτώσεις. Επίσης βεβαιώνω ότι δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη καταθέσεως αιτήσεως για πτωχευτικό συμβιβασμό ή περί μη ασκήσεως ανακοπής κατά έκθεσης επικύρωσης πτωχευτικού συμβιβασμού. Βεβαιώνω ακόμη ότι δεν εκδίδεται πιστοποιητικό από δικαστική ή διοικητική αρχή περί μη αναστολής των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.

Βεβαιώνω δε ότι η εκπροσωπούμενη από εμένα εταιρεία δεν τελεί σε αναγκαστική διαχείριση ή και σε αναγκαστική εκκαθάριση ή και σε παύση εργασιών, δεν βρίσκεται σε διαδικασία θέσεως σε αναγκαστική διαχείριση ή σε διαδικασία θέσεως σε αναγκαστική εκκαθάριση ούτε έχει γίνει έναρξη οποιασδήποτε από τις ως άνω διαδικασίες σε βάρος της υπόψη εταιρείας ούτε βρίσκεται σε ανάλογη ή παρόμοια διαδικασία ή κατάσταση. Βεβαιώνω επίσης ότι σε βάρος της εκπροσωπούμενης από εμένα εταιρείας δεν έχει κατατεθεί αίτηση περί ενάρξεως των διαδικασιών που προβλέπουν οι περιπτώσεις των καταργηθέντων ήδη άρθρων 44 & 45 Ν. 1892/1990 (επικύρωση συμφωνίας πιστωτών και εταιρείας και διορισμός Επιτρόπου) και των άρθρων 46 & 46Α, 46Β και 46Γ (θέση σε ειδική εκκαθάριση) του ιδίου ως άνω νόμου (1892/1990) και δεν έχει εκδοθεί δικαστική απόφαση σε βάρος της εταιρείας που να αφορά τις πιο πάνω περιπτώσεις. Βεβαιώνω δε ότι η εκπροσωπούμενη από εμένα εταιρεία δεν τελεί υπό ειδική εκκαθάριση του ν. 1892/1990, όπως εκάστοτε ισχύει ούτε υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης περί ειδικής εκκαθάρισης του ανωτέρω νομοθετήματος. Βεβαιώνω ότι δεν έχει κατατεθεί αίτηση για πτωχευτικό συμβιβασμό ή ανακοπή κατά έκθεσης επικύρωσης πτωχευτικού συμβιβασμού για την εκπροσωπούμενη από εμένα εταιρεία. Περαιτέρω, βεβαιώνω ότι η εκπροσωπούμενη από εμένα εταιρεία δεν τελεί υπό πτώχευση, δεν έχει υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης ή ειδικής εκκαθάρισης, δεν τελεί

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

υπό αναγκαστική διαχείριση από εκκαθαριστή ή από το δικαστήριο, δεν έχει υπαχθεί σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού, δεν έχει αναστείλει τις επιχειρηματικές της δραστηριότητες ούτε και βρίσκεται σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση προκύπτουσα από παρόμοια διαδικασία, προβλεπόμενη σε εθνικές διατάξεις νόμου.», την οποία –αντιθέτως προς σαφή, ρητό και επί ποινή αποκλεισμού όρο της διακήρυξης, αλλά και αντιθέτως προς τις αρχές της τυπικότητας και της ίσης μεταχείρισης- η «...» παρέλιπε να υποβάλει με την προσφορά της.

7. Έχει ωσαύτως η υπ' αρ. 3/12.6.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ... Α.Ε. καταστεί παράνομη, θα πρέπει δε κατά παραδοχή του παρόντος 3ου λόγου προδικαστικής προσφυγής ν' ακυρωθεί/εξαφανισθεί, άλλως ανακληθεί [...].».

13. Επειδή ο αναθέτων φορέας με τις απόψεις του ισχυρίζεται αυτολεξεί ότι : «[...] II. Επί των λόγων της ένδικης προσφυγής της εταιρείας .....

Ως προς τον 1° και 2° λόγο προσφυγής της εταιρείας ...και συγκεκριμένα ως προς το απασχολούμενο προσωπικό, γίνεται σαφές στο άρθρο 3 της διακήρυξης ότι απαιτούνται 4 άτομα ανά 24ωρο για τη φύλαξη του Εμπορικού Λιμένα και για τον ελλιμενισμό κρουαζιερόπλοιων έχει υπολογιστεί 10ωρη παραμονή των πλοίων με 2 ώρες προ της άφιξης ανάληψη υπηρεσίας από το προσωπικό, με 15 αφίξεις στο σύνολο για διάρκεια ενός έτους. Οι συνολικές ώρες υπηρεσίας που απαιτούνται για τη φύλαξη των κρουαζιερόπλοιων ανέρχονται σε 15αφίξειςΧ12ώρεςΧ3άτομα=540 ώρες εργασίας. Έτσι τα άτομα που θα απαιτηθούν να εργάζονται ταυτόχρονα σε ένα 24ωρο θα είναι 7 και αυτό θα συμβεί μόνο για τις 15 ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια. Προς διευκόλυνση των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό ως προς την σύνταξη των οικονομικών προσφορών αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του διαγωνισμού το με αριθμό πρωτ. 827/2020 έγγραφό μας, βάσει του οποίου οι συμμετέχοντες θα υπολόγιζαν το κόστος εργασίας για τη φύλαξη κρουαζιερόπλοιων για τις ημέρες από Δευτέρα έως Σάββατο και από ώρες 06:00 έως 22:00.

Η παραπάνω αναφορά γίνεται διότι στην ένστασή της, η εταιρεία ..... επισημαίνει ότι η εταιρεία ..... δεν έχει την επαρκή δύναμη προσωπικού για να

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

καλύψει τις ανάγκες του έργου.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι τα άτομα που απαιτούνται είναι 7 για τις ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια στο επίπεδο ασφαλείας 1, ενώ για το επίπεδο ασφάλειας 2 προσαυξάνονται σε 12. Όσον αφορά το επίπεδο ασφαλείας 3 τα άτομα που απαιτούνται θα είναι προσαυξημένα κατά 10, δηλαδή στο σύνολο 17. Με την προσφορά της η εταιρεία ..... καλύπτει τις ανάγκες έως του επιπέδου ασφαλείας 2 και με την υποβολή της ΥΔ που προβλεπόταν στη διακήρυξη δεσμεύτηκε να καλύψει όποια άλλη απαίτηση προέκυπτε.

Ως προς τον 3<sup>ο</sup> λόγο της ένδικης προσφυγής, θεωρούμε ότι η μη υποβολή της Ένορκης Δήλωσης του υποψηφίου ....., ενώπιον συμβολαιογράφου ή Ειρηνοδίκη, μαζί με τα δικαιολογητικά συμμετοχής, αποτελεί δέσμευση από τον συμμετέχοντα να υποβάλει όλα τα δικαιολογητικά-πιστοποιητικά έγγραφα που αναφέρονται στο άρθρο 16 της διακήρυξης Δικαιολογητικά Μειοδότη [...]».

14. Επειδή στο υπόμνημά της η προσφεύγουσα αναφέρει αυτολεξεί τα εξής: «[...]Κατά πρώτον ο ισχυρισμός της αναθέτουσας αρχής με τις ως άνω απόψεις της ότι «απαιτούνται 4 άτομα ανά 24ωρο για τη φύλαξη του Εμπορικού Λιμένα και για τον ελλιμενισμό κρουαζιερόπλοιων έχει υπολογιστεί 10ωρη παραμονή των πλοίων με 2 ώρες προ της άφιξης ανάληψη υπηρεσίας από το προσωπικό, με 15 αφίξεις στο σύνολο για διάρκεια ενός έτους. Οι συνολικές ώρες υπηρεσίας που απαιτούνται για τη φύλαξη των κρουαζιερόπλοιων ανέρχονται σε 15 αφίξειςΧ12 ώρεςΧ3 άτομα= 540 ώρες εργασίας. Έτσι τα άτομα που θα απαιτηθούν να εργάζονται ταυτόχρονα σε ένα 24ωρο θα είναι 7» είναι εσφαλμένος για τους εξής λόγους :

Στο άρθρο 3 παρ. 3.2 υπό τον τίτλο Υποχρεώσεις Αναδόχου υποπαράγραφος 9 (σελ. 10 της διακήρυξης) ορίζεται ότι

«Το ανωτέρω ωρολόγιο πρόγραμμα θα καλύπτεται από βάρδιες του αναδόχου η έναρξη των οποίων μπορεί να πραγματοποιείται οποιαδήποτε στιγμή του 4ώρου, με ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια τις 4 ώρες σύμφωνα με τις ανάγκες της Λιμενικής εγκατάστασης

Επίσης στην με ημερομηνία 2.5.2020 υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας ... που έχει καταθέσει στον Υπό φάκελο της Οικονομικής της Προσφοράς με τίτλο αρχείου : «12.2.ΥΔ-Άρθρο\_68\_Signed» δηλώνει η εταιρεία:

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

« Σε απάντηση των ζητούμενων στοιχείων της παρ. 1 του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 και τις συναφείς διατάξεις – τροποποιήσεις του άρθρου 22 του ΦΕΚ 88/18.4.2013 (Ν.4144/2013) σας δηλώνουμε τα εξής: 1. Ο συνολικός αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο υπό ανάθεση έργο είναι 5,87 άτομα προ της λήψης κανονικής άδειας, ήτοι έξι (6) φυσικά πρόσωπα.

2. Οι εργαζόμενοι θα απασχολούνται οκτώ (8) ώρες ημερησίως και έως σαράντα (40) ώρες εβδομαδιαίως για την υλοποίηση του προγράμματος ασφαλείας σύμφωνα με την υπ' αριθμό Πρωτοκόλλου ... Διακήρυξη του ... και συγκεκριμένα ως ακολούθως:

Σύμφωνα με τον παραπάνω όρο της διακήρυξης αλλά και την ρητή δήλωση της εταιρείας ...«Οι εργαζόμενοι θα απασχολούνται οκτώ (8) ώρες ημερησίως». Συνεπώς είναι προδήλως εσφαλμένος ο υπολογισμός της αναθέτουσας αρχής, ότι οι 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων Χ 12 ώρες καλύπτονται από 3 άτομα, αφού κανένας εργαζόμενος δεν θα εργαστεί σύμφωνα με την διακήρυξη και τη ρητή δέσμευση της εταιρείας πάνω από 8 ώρες την ημέρα. Δεδομένου λοιπόν ότι στον προεκτεθέντα όρο της διακήρυξης ρητά ορίζεται «ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια τις 4 ώρες», σε κάθε περίπτωση θα απαιτηθούν για τις 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων Χ 12 ώρες να εργασθούν 6 άτομα με ελάχιστη διάρκεια βάρδιας 4 ώρες και μέγιστη διάρκεια βάρδιας 8 ώρες, ήτοι (4+8=12 ώρες ή 6+6=12 ώρες κ.ο.κ.) και είναι όλως εσφαλμένη η άποψη της αρχής ότι για τον ελλιμενισμό των κρουαζιερόπλοιων οι εν λόγω βάρδιες καλύπτονται από 3 άτομα ανά ημέρα. Επισημαίνεται περαιτέρω ότι ακόμα και αν ήθελε υποτεθεί ότι δεν υπήρχαν οι παραπάνω προβλέψεις στη διακήρυξη και στην υπεύθυνη δήλωση της εν λόγω εταιρείας για «ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες» και πάλι θα ήταν μη νόμιμες οι απόψεις της αναθέτουσας αρχής, δεδομένου ότι η απασχόληση εργαζομένου επί 12 ώρες αποτελεί παράνομη υπερωριακή απασχόληση, αφού σύμφωνα με την υποπαράγραφο ΙΑ 13 ν. 4093/2012 για υπαλλήλους ανωνύμων εταιρειών, όπως είναι η εταιρεία ..., η υπέρβαση του νομίμου ωραρίου δεν μπορεί να ξεπερνά τις 2 ώρες ημερησίως για κάθε εργαζόμενο. Συνεπώς και εξ αυτού του λόγου δεν θα ήταν νόμιμη η εταιρεία, της οποίας ο εργαζόμενος θα εκτελούσε φύλαξη επί 12 ώρες για τον ελλιμενισμό κρουαζιερόπλοιων και απόφαση της αναθέτουσας αρχής



## Αριθμός απόφασης: 994/2020

ερειδόμενη σε τέτοια παραδοχή προσκρούει στο άρθρο 18 παρ. 2 ν. 4412/2016, που προβλέπει ότι «2. Κατά την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας...Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους.» Περαιτέρω επιχειρεί η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της να δημιουργήσει την εσφαλμένη εντύπωση ότι επειδή απαιτούνται 4 άτομα ανά 24ωρο για τη φύλαξη του Εμπορικού Λιμένα, αυτός δήθεν είναι και ο αριθμός των ατόμων, για τα οποία απαιτείται σύμφωνα με το άρθρο 11 Περιεχόμενο Υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» «11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς, των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα. Τεκμηριώνεται με την υποβολή των:

- ❖ πιστοποιήσεων εκπαίδευσης κατά ISPS.
- ❖ απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο του κάθε εργαζόμενου.
- ❖ Απόδειξη γνώσης αγγλικής γλώσσας σε επίπεδο τουλάχιστον B1.
- ❖ Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου, από την οποία να εμφανίζεται ότι το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων, ανήκουν στην δύναμη προσωπικού του.».

Όμως ρητά προβλέπεται στον παραπάνω όρο της διακήρυξης ότι η εν λόγω πιστοποίηση ένταξης στη δύναμη του προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς απαιτείται για την κάλυψη των θέσεων εργασίας. Εν προκειμένω για να καλυφθούν οι 4 θέσεις εργασίας ανά 24ωρο για τη φύλαξη του εμπορικού λιμένα, δεδομένου ότι οι φύλακες «θα απασχολούνται οκτώ (8) ώρες ημερησίως και έως σαράντα (40) ώρες εβδομαδιαίως», ανέρχονται σε 4 X (7 ημέρες εβδομάδας /5 ημέρες εργασίας με 8ωρες βάρδιες ημερησίως και 40 ώρες εβδομαδιαίως=) 1,4= 5,6 άτομα προ της λήψης κανονικής άδειας, ήτοι 6 φυσικά πρόσωπα όπως δηλώνεται στην παραπάνω υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας ...«Ο συνολικός αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

στο υπό ανάθεση έργο είναι 5,87 άτομα προ της λήψης κανονικής άδειας, ήτοι έξι (6) φυσικά πρόσωπα.» και όχι 4 άτομα που αναφέρει στις απόψεις της η αναθέτουσα αρχή.

Κατά συνέπεια η ελάχιστη δύναμη για την οποία απαιτείται ο κάθε υποψήφιος να καταθέσει σύμφωνα με το άρθρο 11 της διακήρυξης «11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς» (χωρίς τον υπολογισμό των νομίμων αδειών) ανέρχεται σε 6 εργαζόμενους για τη φύλαξη σε 24ωρη βάση του εμπορικού λιμένα και 6 εργαζόμενους για τις 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων X 12 ώρες/ ημέρα. Έτσι τα άτομα που θα απαιτηθούν να εργάζονται ταυτόχρονα τις 15 ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια είναι συνολικά και κατ'ελάχιστο (χωρίς τον υπολογισμό των νόμιμων αδειών) 12 και όχι 7 όπως εσφαλμένα και κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης αναφέρεται στις ως άνω απόψεις της αναθέτουσας αρχής.

Συνεπώς είναι όλως εσφαλμένη η άποψη της αναθέτουσας αρχής ότι «τα άτομα που απαιτούνται είναι 7 για τις ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια στο επίπεδο ασφαλείας 1, ενώ για το επίπεδο ασφαλείας 2 προσαυξάνονται σε 12» , ενώ το ορθό σύμφωνα με τα προεκτεθέντα είναι ότι τα άτομα που απαιτούνται για το επίπεδο ασφαλείας 1 είναι τουλάχιστον 12 (χωρίς τον υπολογισμό των νομίμων αδειών), πλέον 5 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 2, δηλαδή (12+5=) 17 και, περαιτέρω πλέον 10 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον 27 ελεγκτές ασφαλείας και σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να υπολείπονται των απολύτως ελάχιστων αυτών αριθμών, για τους οποίους απαιτείται σύμφωνα με τους προεκτεθέντες όρους της διακήρυξης «11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς»

Συνεπώς είναι όλως εσφαλμένη η άποψη της αναθέτουσας αρχής ότι δήθεν «Με την προσφορά της η εταιρεία ..... καλύπτει τις ανάγκες έως του επιπέδου ασφαλείας 2», αφού είναι προφανές από τα προεκτεθέντα ότι οι ανάγκες για την κάλυψη του επιπέδου ασφαλείας 2 ανέρχονται σε τουλάχιστον 17 εργαζόμενους, ενώ όπως εκθέσαμε με την προδικαστική μας προσφυγή, η εν λόγω εταιρεία έχει υποβάλει με την προσφορά της παραδεκτώς δηλούμενο προσωπικό μόνο 12 ελεγκτών ασφαλείας.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Κατά δεύτερον, προβάλαμε και με την προδικαστική μας προσφυγή, σύμφωνα με τον όρο 3.2. [«Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και είναι εκπαιδευμένο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 του ν. 3622/07 και της ΥΑ 4434.1/02/08/ (ΦΕΚ1877 Β/2008) ώστε να είναι δυνατή η άσκηση των προβλεπόμενων στο ΣΑΛΕ της ... εξής καθηκόντων:...»] και σύμφωνα με τον όρο 11 [«11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς, των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα. «] ότι απαιτείται να έχει ενταχθεί στην δύναμη του προσωπικού του υποψηφίου αναδόχου το σύνολο των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας εργαζομένων χωρίς καμία διάκριση μεταξύ θέσεων εργασίας για το επίπεδο 1, θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 2 και θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 3 και ότι δεν γίνεται καμία διάκριση στους ανωτέρω όρους της διακήρυξης ανάμεσα στον τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφαλείας 1 (με την προσκόμιση κατάστασης προσωπικού ΣΕΠΕ) και σε άλλο τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφαλείας 2 ή και 3 (π.χ. με την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης). Η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλέστηκε καμία διάταξη νόμου ή άρθρο της διακήρυξης, τα οποία να στηρίζουν την άποψή της αυτή, η οποία είναι όλως αυθαίρετη και εσφαλμένη, αντίθετη στους όρους της διακήρυξης και στις αρχές της τυπικότητας και ίσης μεταχείρισης, που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς. Για τους λόγους αυτούς είναι μη νόμιμη η άποψη της αναθέτουσας αρχής ότι «με την υποβολή της ΥΔ που προβλεπόταν στην διακήρυξη δεσμεύτηκε να καλύψει όποια άλλη απαίτηση προέκυπτε» [...] Από τις παραπάνω απόψεις καθίσταται σαφές ότι εφόσον αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος η εν λόγω εταιρεία, θα προσκομίσει, όπως έχει δεσμευθεί, πιστοποιητικά δικαστηρίων, όπως αυτά αναλυτικά προβλέπονται στο άρθρο 16.1.1.α της διακήρυξης. Δεδομένου δε ότι η εν λόγω εταιρεία δεν έχει υποβάλει εντός του «Ενιαίου Φακέλου» μαζί με τα δικαιολογητικά συμμετοχής καμία Ένορκη Δήλωση του υποψηφίου ενώπιον συμβολαιογράφου ή Ειρηνοδίκη στην οποία θα βεβαιώνεται ότι ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν βρίσκεται στην αντίστοιχη κατάσταση, η οποία Ένορκη αυτή

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Δήλωση όφειλε να έχει υποβληθεί υποχρεωτικά μαζί με την προσφορά του Υποψηφίου.», όπως προβλέπεται ρητά στο άρθρο 16 της διακήρυξης, σε περίπτωση που εξακολουθούν κατά το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών μειοδότη (εάν τυχόν διατηρηθεί η ισχύς της προσβαλλόμενης και δεν ακυρωθεί) να μην εκδίδονται από τις αρμόδιες αρχές κάποια από τα εκεί προβλεπόμενα πιστοποιητικά (π.χ. περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως του υποψηφίου αναδόχου/μειοδότη σε αναγκαστική διαχείριση, περί μη ενάρξεως διαδικασίας θέσεως του υποψηφίου αναδόχου/μειοδότη σε αναγκαστική εκκαθάριση, ότι δεν τελεί σε πτωχευτικό συμβιβασμό, ότι δεν τελεί υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης πτωχευτικού συμβιβασμού, τα οποία προβλέπονται ρητά στο άρθρο 16.1.1.α της διακήρυξης αλλά δεν εκδίδονται μέχρι σήμερα από καμία δικαστική ή διοικητική αρχή), τότε θα επέλθουν υποχρεωτικά οι συνέπειες του άρθρου 103 παρ. 4 ν. 4412/2016 σύμφωνα με την αρχή της τυπικότητας και της ίσης μεταχείρισης, της εξασφάλισης υγιούς ανταγωνισμού [...].».

15. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 253 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτοντες φορείς αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της προστασίας του ανταγωνισμού, της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης και λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων.

2. Κατά την εκτέλεση των συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Β' του παρόντος βιβλίου.

3. Η τήρηση των υποχρεώσεων της παραγράφου 2 ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των συμβάσεων κατά την έννοια του άρθρου 339, καθώς και τις δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων ευθύνης και αρμοδιότητάς τους.

4. Οι ανάδοχοι συμβάσεων εντάσσονται κατά προτεραιότητα στα προγράμματα επιθεωρήσεων και ελέγχων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), σύμφωνα με το π.δ. 113/2014 (Α' 180) και του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων, σύμφωνα με το π.δ. 100/2014 (Α' 167), εφόσον πληρούν τα ειδικότερα κριτήρια που ορίζονται στις διατάξεις που διέπουν τη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών.

5. Η υποχρέωση της παρ. 2 επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης και αποτελεί ειδικό όρο της σύμβασης κατά το άρθρο 335».

16. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 281 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών.

2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 293 και της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291 περιέχουν ιδίως: [...] ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης, οποιαδήποτε δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές ή νέες συμβάσεις και, εφόσον είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, καθώς και τον αριθμό των παρατάσεων για την άσκησή τους, [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (υπεύθυνες δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.), [...]».

17. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 315 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «Η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης σύμβασης (διαδικασία υποβολής,

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

αποσφράγισης, αξιολόγησης προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής, επιλογής συμμετεχόντων, υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης και σύμβασης, καθορισμού προθεσμιών ολοκλήρωσης του συνόλου ή των επιμέρους διαδικασιών) πραγματοποιείται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 92 έως 100, 103 και 104, αναλόγως εφαρμοζόμενα. Σε περίπτωση εφαρμογής του άρθρου 304, εφόσον στα έγγραφα της σύμβασης δεν προβλέπεται υποβολή ΕΕΕΣ ή ΤΕΥΔ κατά περίπτωση, και ζητείται να προσκομιστούν όλα τα δικαιολογητικά κατά την υποβολή της προσφοράς, δύναται να μην εφαρμόζεται η διαδικασία του άρθρου 103, εφόσον δεν παρέλθει χρονικό διάστημα άνω των τριών (3) μηνών από την αποσφράγιση των προσφορών μέχρι την έκδοση της απόφασης κατακύρωσης. Στις περιπτώσεις αυτές, μετά την αξιολόγηση των προσφορών, εκδίδεται η απόφαση κατακύρωσης».

18. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 304 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να θεσπίζουν αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια αποκλεισμού και επιλογής των προσφερόντων ή των υποψηφίων οι εν λόγω κανόνες και κριτήρια αναφέρονται στα έγγραφα της σύμβασης [...]».

19. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 305 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «[...] 2. Τα κριτήρια και οι κανόνες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορούν να περιλαμβάνουν τα κριτήρια επιλογής που παρατίθενται στα άρθρα 75 έως 77, με τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται σε αυτό, ιδιαίτερα όσον αφορά στα όρια για τις απαιτήσεις που αφορούν τους ετήσιους κύκλους εργασιών [...]».

20. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 308 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Προς το σκοπό εφαρμογής του άρθρου 305, αν οι αναθέτοντες φορείς αναφέρονται στα κριτήρια αποκλεισμού ή επιλογής που προβλέπονται στο Βιβλίο Ι, εφαρμόζονται τα άρθρα 79, 80, και 81.

2. Προς το σκοπό εφαρμογής των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 307, εφόσον, δυνάμει του άρθρου 305, οι αναθέτοντες φορείς αναφέρονται στα κριτήρια αποκλεισμού ή επιλογής που προβλέπονται στο Βιβλίο Ι, οι αναθέτοντες φορείς ελέγχουν, σύμφωνα με την παράγραφο 1 εάν οι άλλοι φορείς στην ικανότητα των οποίων ο οικονομικός φορέας προτίθεται να στηριχθεί, πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής ή εάν συντρέχουν λόγοι

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

αποκλεισμού, στους οποίους αναφέρονται οι αναθέτοντες φορείς, δυνάμει του άρθρου 73 και 74.

Ο αναθέτων φορέας απαιτεί από τον οικονομικό φορέα να αντικαταστήσει ένα φορέα που δεν πληροί σχετικό κριτήριο επιλογής ή για τον οποίο συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 73, τους οποίους ανέφερε ο αναθέτων φορέας. Ο αναθέτων φορέας μπορεί να απαιτήσει από τον οικονομικό φορέα την αντικατάσταση φορέα για τον οποίον συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 4 του άρθρου 73».

21. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

22. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 360 «Δικαίωμα άσκησης προσφυγής» του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

23. Επειδή στην επίμαχη Διακήρυξη προβλέπεται ότι: «[...] Άρθρο 3  
Αντικείμενο - Απαιτούμενο προσωπικό Υποχρεώσεις Αναδόχου -  
Διάρκεια της Σύμβασης

3.1 Αντικείμενο

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Η παρούσα Προκήρυξη αφορά την ανάθεση Σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ... ..» ( ορν : ... )

Το ειδικότερο αντικείμενο των ζητούμενων με την παρούσα Υπηρεσιών είναι η παροχή υπηρεσιών φύλαξης και ασφάλειας έναντι έκνομων ενεργειών και συγκεκριμένα: α) Φύλαξη (στατική και διά περιπολιών)

β) Έλεγχο πρόσβασης προσώπων, οχημάτων, εμπορευματοκιβωτίων

γ) Έρευνες Ασφαλείας ατόμων, χειραποσκευών, αποσκευών, Εμπορευματοκιβωτίων, οχημάτων.

δ) Έλεγχο φορτίων, ταχυδρομείου, εφοδίων και αποθεμάτων.

Οι χώροι που πρέπει ή δύνανται να καλύπτονται από προσωπικό φύλαξης και ασφάλειας είναι οι οριοθετημένες ελεγχόμενες και αποστειρωμένες κατά τις προβλέψεις των ΣΑΛΕ περιοχές ISPS.

Οι προβλέψεις των ΣΑΛΕ δεν είναι δυνατόν να κοινοποιηθούν εν όλω ή εν μέρει στην παρούσα Διακήρυξη, δεδομένου ότι τόσο η ΑΑΛΕ, όσο και το ΣΑΛΕ, είναι απόρρητα έγγραφα εμπιστευτικού χαρακτήρα. Συνεπώς, ούτε στο παρόν κείμενο, ούτε κατά την εξέλιξη του Διαγωνισμού είναι δυνατόν να δοθούν ιδιαίτερες διευκρινήσεις.

Σε κάθε περίπτωση η δύναμη Φύλαξης και Ασφάλειας μετά του ανάλογου εξοπλισμού της, σε ποσότητα διατιθέμενου προσωπικού αλλά και σε επιχειρησιακή διάρθρωση, είναι αυτή που υπαγορεύει το εκάστοτε ισχύον - ή υπό αναμόρφωση - ΣΑΛΕ, και υπάγεται βάσει της ΥΑ 4434.1/02/08 - Άρθρο 1, παράγραφος 5 (ΦΕΚ 1877Β/12.09.2008 ), απ' ευθείας στον Υπεύθυνο Ασφαλείας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΥΑΛΕ), ο οποίος έχοντας σφαιρική γνώση των αναγκών του έργου, θα συνεργαστεί με τα επιτελικά στελέχη του Αναδόχου για την ταχεία και αποτελεσματική ανάπτυξη των σχετικών υπηρεσιών, συμβάλλοντας στην κατάρτιση ευέλικτων, ευπροσάρμοστων στις εκάστοτε ανάγκες, αλλά ταυτόχρονα και αποτελεσματικών επιχειρησιακών πλάνων απασχόλησης του προς διάθεση προσωπικού του Αναδόχου, διατηρώντας την ευχέρεια με αιτιολογημένη έκθεσή του να ζητήσει την απομάκρυνση στελέχους της Ομάδας Έργου, το οποίο θα κρίνει ως ανεπαρκές ή/και ακατάλληλο.

3.2 Απαιτούμενο προσωπικό-Υποχρεώσεις Αναδόχου



## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και είναι εκπαιδευμένο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 του ν.3622/07 και της ΥΑ 4434.1/02/08/ (ΦΕΚ1877 Β/2008) ώστε να είναι δυνατή η άσκηση των προβλεπομένων στο ΣΑΛΕ της ... Α.Ε. εξής καθηκόντων:

❖ Φυλάκων της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα και του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιεροπλοίων του επιβατικού Λιμένα καθ' όλο το διάστημα που ελλιμενίζεται κρουαζιερόπλοιο.

❖ Φυλάκων για στελέχωση του Κέντρου Ασφαλείας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΚΕΑΛΕ).

Ειδικότερα ο ανάδοχος υποχρεούται να στελεχώνει τις θέσεις εργασίας για την εκτέλεση των καθηκόντων του προσωπικού που αναφέρεται στον παρακάτω πίνακα για επίπεδο ασφαλείας «1» και συγκεκριμένα:

- Φύλακα Πύλης και περιπόλου για 24ωρη κάλυψη της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα και νυχτερινής περιπολίας.
- Φύλακα Πύλης και περιπόλου του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιερόπλοιων του επιβατικού Λιμένα, 2 ώρες πριν την άφιξη του πλοίου και καθ' όλη την διάρκεια ελλιμενισμού.
- Προσωπικό ΚΕΑΛΕ Κέντρο Ελέγχου Ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης για κάλυψη του Τερματικού Σταθμού Κρουαζιερόπλοιων του επιβατικού Λιμένα 2 ώρες πριν την άφιξη του πλοίου και καθ' όλη την διάρκεια ελλιμενισμού.

(Ο φύλακας που θα στελεχώνει και το ΚΕΑΛΕ ανά βάρδια, θα εκτελεί και καθήκοντα συντονιστή- υπεύθυνου βάρδιας.)

Αυξημένο προσωπικό όποτε απαιτηθεί, για το ενδεχόμενο αλλαγής επιπέδων ασφαλείας, το ελάχιστο κατά 5 άτομα από το επίπεδο ασφαλείας 1 στο επίπεδο ασφαλείας 2, και κατά 10 άτομα στο επίπεδο ασφαλείας 3.

Ο μέσος ετήσιος αριθμός κρουαζιερόπλοιων υπολογίζετε σε δεκαπέντε (15) με μέσο όρο ελλιμενισμού 10 ώρες.

	7ήμερη πρωινή βάρδια	7ήμερη απογευματινή βάρδια	7ήμερη βραδινή βάρδια	Σύνολο 8ώρων
Φύλακας πύλης Εμπορικού Λιμένα (σε ετήσια βάση)	1	1	1	3

**Αριθμός απόφασης: 994/2020**

Περιπολία Εμπορικού Λιμένα (σε ετήσια βάση)			1	1
Φύλακας πύλης Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας	1	1	1	3
Περιπολία Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας	1	1	1	3
Υπεύθυνος βάρδιας-φύλακας ΚΕΑΛΕ	1	1	1	3
			ΣΥΝΟΛΟ	13

Το ανωτέρω προσωπικό είναι το ελάχιστο που προβλέπεται για την εφαρμογή του επιπέδου ασφαλείας 1. [...]7. Όλο το προσωπικό απαιτείται να κατέχει οπωσδήποτε απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο:

- να γνωρίζει:
  - την χρήση Η/Υ- γνώση εφαρμογών και
  - την αγγλική γλώσσα σε επίπεδο τουλάχιστον Β1.
- να έχει άδεια επαγγέλματος του Ν.2518/97 και εμπειρία σε θέματα ασφάλειας ως εξής:

- να έχει λάβει την προβλεπόμενη από τον ν.3622/07 και την απόφαση 4434.1/02/08/12.9.2008 του ΥΕΝΑΝΠ εκπαίδευση. Η μέριμνα για την παροχή (σε όλες τις βαθμίδες και κατηγορίες του χρησιμοποιούμενου προσωπικού ασφαλείας) της αναγκαίας για την ποιότητα του προσφερόμενου έργου και προβλεπόμενης από τον ν.3622/07 εκπαίδευσης, αποτελεί υποχρέωση και ευθύνη του αναδόχου, τον οποίο και βαρύνουν οι σχετικές δαπάνες, θα ελέγχεται δε η πληρότητα της εκπαίδευσης από τον ΥΑΛΕ που έχει με βάση τον ν.3622/2007 την ευθύνη για την υλοποίηση των μέτρων και διαδικασιών ασφαλείας.

- να έχει Πιστοποιητικό εκπαίδευσης κατά Κώδικα ISPS από ΚΕΚ.

Για όλο το προσωπικό είναι απαραίτητο:

να είναι γνώστες χειρισμού λειτουργίας του εξοπλισμού που θα χρησιμοποιεί (METAL DET) και να έχουν βασικές γνώσεις αναγνώρισης όπλων, πυρομαχικών, εκρηκτικών και εκρηκτικών μηχανισμών.

8. Να γνωστοποιήσει στην ... (Υ.Α.Λ.Ε.) εντός μηνός από την υπογραφή της Σύμβασης την έγγραφη συμφωνία μεταξύ αυτού και του προσωπικού του αναφορικά με την αριθμητική στελέχωση των σημείων ελέγχου της λιμενικής εγκατάστασης σε περιόδους απεργιακών κινητοποιήσεων σύμφωνα με τον Ν.1264/82, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Σε περίπτωση μη ύπαρξης αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης από πλευράς προσωπικού του αναδόχου, η συγκεκριμένη συμφωνία θα αποτελεί μέρος των ατομικών συμβάσεων πρόσληψης μεταξύ αναδόχου και εργαζομένων.

Σε κάθε περίπτωση, σε περιόδους απεργιακών κινητοποιήσεων, το διατιθέμενο προσωπικό ασφάλειας, το οποίο θα εκτελεί τα προβλεπόμενα καθήκοντα θα πρέπει να καλύπτει το 75% της απαιτούμενης δύναμης σε προσωπικό, όπως αυτή καθορίζεται με το πρόγραμμα εργασίας της ... ο δε επιμερισμός του προσωπικού ασφάλειας στο σημεία ελέγχου θα καθορίζεται από τον ΥΑΛΕ.

9. Να τηρεί το ωρολόγιο πρόγραμμα λειτουργίας ενός εκάστου σημείου πρόσβασης στην Λιμενική Εγκατάσταση ή το πρόγραμμα περιπολιών και φυλάξεων ή των σημείων ελέγχου ασφάλειας που εκδίδεται από τον ΥΑΛΕ και κοινοποιείται στον εκπρόσωπο του αναδόχου ανά μήνα για το επίπεδο ασφαλείας «1». Το ωρολόγιο αυτό πρόγραμμα μπορεί να υφίσταται περιορισμένες μεταβολές (αποκλίσεις), με ενυπόγραφη εντολή του ΥΑΛΕ προς τον εκπρόσωπο ή τον συντονιστή φυλακής του αναδόχου, για την καλύτερη προσαρμογή του στις κατά περίπτωση διαμορφούμενες ανάγκες της εξυπηρετούμενης κίνησης.

Το ανωτέρω ωρολόγιο πρόγραμμα θα καλύπτεται από βάρδιες του αναδόχου η έναρξη των οποίων μπορεί να πραγματοποιείται οποιαδήποτε στιγμή του 24ώρου, με ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια τις 4 ώρες σύμφωνα με τις ανάγκες της Λιμενικής εγκατάστασης.

Κάθε βάρδια στελεχώνεται σε 24ωρη βάση απαραίτητως από έναν πιστοποιημένο συντονιστή φυλακής- υπεύθυνου βάρδιας ο οποίος είναι υπεύθυνος για την εφαρμογή των μέτρων ασφαλείας, επιτήρησης και επίβλεψης του προσωπικού της φυλακής και θα στελεχώνει το Κέντρο Ελέγχου Ασφαλείας ΚΕΑΛΕ, ο οποίος θα παρακολουθεί τις κάμερες. Κάθε φυλακή της Πύλης του Εμπορικού Λιμένα στελεχώνεται σε 24ωρη βάση από φύλακες οι οποίοι ελέγχουν τα εισερχόμενα και εξερχόμενα πρόσωπα και οχήματα, σύμφωνα με τα περιλαμβανόμενα στο ΣΑΛΕ

- Για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών απαιτείται:

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

- Οι προαναφερθείσες φυλακές πύλης, για έκτακτες ανάγκες στελεχώνονται με προσωπικό αυξημένο μέχρι του αριθμού που αναφέρεται στην παράγραφο 3.2 όταν απαιτείται να εφαρμοσθούν επίπεδα ασφαλείας 2 και 3.

- Κάθε φυλακή Πύλης ή σημείου ελέγχου ασφάλειας προσώπων- αποσκευών των Επιβατικών Σταθμών στελεχώνεται από προσωπικό ασφαλείας, εφόσον βρίσκονται σε λειτουργία και για όσο χρονικό διάστημα εξυπηρετούν ελλιμενισμένα πλοία που εφαρμόζουν τον Κώδικα I.S.P.S. ή εμπίπτουν στον Κανονισμό ΕΚ 725/2004, ως εξής:

- Το προσωπικό Φυλακής Πύλης ελέγχει τα διακινούμενα οχήματα και πρόσωπα σύμφωνα με τα περιλαμβανόμενα στο ΣΑΛΕ. Ενδεικτικά αναφέρεται η χορήγηση καρτών πρόσβασης, η τήρηση βιβλίου Πύλης, έλεγχος ταυτότητας κ.λ.π. Οι έλεγχοι διενεργούνται με τον διατιθέμενο από την ... Α.Ε. εξοπλισμό ή αυτόν του αναδόχου.

- Το προσωπικό ασφαλείας των Επιβατικών Σταθμών είναι υπεύθυνο για τον έλεγχο του συνόλου των διακινούμενων Πληρωμάτων, Εμπορικών πλοίων και πληρωμάτων μέσω Λιμένων, Επιβατών και των αποσκευών τους, των ταξιδιωτικών εγγράφων και την επιτήρηση των χώρων αναμονής. Οι επιβάτες και οι αποσκευές ελέγχονται με την χρήση των διατιθεμένων από την ... συσκευών ή δια φυσικού ελέγχου. Ποσοστό των ελεγχθέντων-ελεγχθεισών προσώπων- αποσκευών είναι πιθανό να επανελέγχεται, ασχέτως των ευρημάτων της πρώτης διέλευσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες εντολές του ΥΑΛΕ και τις διαδικασίες του ΣΑΛΕ.

- Οι περιπολίες θα είναι πεζές και θα πραγματοποιούνται σύμφωνα με το πρόγραμμα και τις οδηγίες που θα εκπονούνται από τον Υ.Α.Λ.Ε Ο αριθμός των περιπολιών καθορίζονται στα εγκεκριμένα ΣΑΛΕ της ... ..

10. Ο παραπάνω αναφερόμενος αριθμός φυλακών για τακτικές και έκτακτες ανάγκες αναφέρεται ενδεικτικά. Η ... διατηρεί το δικαίωμα να αυξομειώνει τον αριθμό των φυλακών για τακτικές και έκτακτες ανάγκες κατά την κρίση της, ανάλογα με τις τακτικές και έκτακτες ανάγκες που εμφανίζονται και μέχρι ποσοστού 25 %, με ανάλογη αυξομείωση της μηνιαίας δαπάνης

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

κάλυψης των αναγκών αυτών, η οποία θα είναι σε άμεση συνάρτηση με τον αριθμό των φυλακών και των ωρών απασχόλησης τους .

Το ίδιο ισχύει και για τις έκτακτες ανάγκες όταν παραστεί ανάγκη. Ενδεικτικά αναφέρεται: η άφιξη ενός κρουαζιερόπλοιου, ή επιπλέον αύξηση μέτρων λόγω απειλής κλπ.

Οι δαπάνες για την κάλυψη των εκτάκτων αναγκών θα καταβάλλονται επιπρόσθετα με βάση το κόστος/ώρα, όπως προκύπτει από την προσφορά του και τον αριθμό των ανθρωποωρών που πραγματοποιήθηκαν.

11. Να διεκπεραιώνει το ανωτέρω περιγραφόμενο έργο ο ίδιος πλήρως και για όλο το καθοριζόμενο από τη Σύμβαση χρονικό διάστημα και την τυχόν παράταση αυτής, χωρίς δικαίωμα εκχώρησης ή καθιονδήποτε τρόπο υποκατάστασής του εν μέρει ή στο σύνολο.

Σε περίπτωση που παύσουν να συντρέχουν οι αναγκαίες προϋποθέσεις συμμετοχής εταιρείας-μέλους αναδόχου κοινοπραξίας, η κοινοπραξία των υπολοίπων συμμετεχόντων σ' αυτή είναι δυνατόν να συνεχίσει την κατά τη Σύμβαση παροχή του συνόλου των καθορισμένων υπηρεσιών ασφάλειας και με τους ίδιους όρους τιμολόγησης, καθώς και ποιοτικής και ποσοτικής παροχής υπηρεσιών, μόνο κατόπιν διαπραγμάτευσης με την ... και αποδοχής των βάσει αυτής προκυψάντων συμπληρωματικών όρων και προϋποθέσεων κατά τη διαδικασία που προβλέπεται στη διακήρυξη για επίλυση τυχόν διαφορών και εφόσον δεν αρθεί η άδεια αστυνομικής αρχής που είχε εκδώσει η Λιμενική Αρχή. Ειδάλλως ο ανάδοχος κηρύσσεται έκπτωτος με τις προβλεπόμενες από το νόμο συνέπειες. [...]Άρθρο 11

Περιεχόμενο Υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα παρακάτω δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 93 του Ν.4412/2016, και προσκομίζονται κατά περίπτωση, στο γραφείο πρωτοκόλλου του ..., εντός (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή: [...]11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς, των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα. Τεκμηριώνεται με την υποβολή των:

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

- ❖ πιστοποιήσεων εκπαίδευσης κατά ISPS.
- ❖ απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο του κάθε εργαζόμενου.
- ❖ Απόδειξη γνώσης αγγλικής γλώσσας σε επίπεδο τουλάχιστον B1.
- ❖ Κατάσταση Προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου, από την οποία να εμφανίζεται ότι το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων, ανήκουν στην δύναμη προσωπικού του. [...]

### Τεχνική Προσφορά

Υποβάλλεται στον Υποφάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» και συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία.

Κάθε οικονομικός φορέας θα πρέπει να συμπεριλάβει, επί ποινή αποκλεισμού, στον υποφάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» τουλάχιστον τα παρακάτω:

1. Οργάνωση και υποδομή του διαγωνιζόμενου για την εκτέλεση του έργου:

Παρουσίαση του οικονομικού φορέα, τεχνική υποδομή και μέσα που διαθέτει για την υποστήριξη των εργασιών, οργάνωση και επάρκεια διοικητικών υπηρεσιών για την υποστήριξη εκτέλεσης της σύμβασης, προγράμματα και διαδικασίες εκπαίδευσης του προσωπικού, οργανόγραμμα κλπ.

Πίνακα με τους πελάτες που παρέχουν υπηρεσίες ασφαλείας με τον αριθμό συνολικά εργαζόμενου προσωπικού ανά πελάτη.

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

Μέτρα που εφαρμόζει ο συμμετέχων οικονομικός φορέας για την διασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (συμμόρφωση με τα διεθνή πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και υγιεινής και την ασφάλειας).

### 2. Μεθοδολογία εκτέλεσης των εργασιών (Τεχνική Έκθεση):

Η Τεχνική Έκθεση πρέπει να παρουσιάζει αναλυτικά τη μέθοδο υλοποίησης των ζητούμενων υπηρεσιών. Ο τρόπος, η μεθοδολογία και το πρόγραμμα εκτέλεσης των εργασιών θα προτείνεται από τους διαγωνιζόμενους και θα περιέχεται αναλυτικά στην προσφορά τους, προκειμένου να διαπιστωθεί η αποτελεσματικότητα της προτεινόμενης μεθόδου, η επάρκεια, η ικανότητα και ευελιξία της Ομάδας Έργου στην αντιμετώπιση εκτάκτων καταστάσεων, στην αναδιάρθρωση των βαρδιών λόγω τροποποιήσεων δρομολογίων πλοίων, στην κάλυψη έκτακτης (υπερωριακής) απασχόλησης και συμμετοχής σε γυμνάσια και ασκήσεις ασφαλείας, καθώς και άλλα σχετικά τεχνικά στοιχεία που αφορούν την καταλληλότητα του οικονομικού φορέα, συμπεριλαμβανομένης και της παρεχόμενης ασφάλειας στην εκτέλεση των συμβατικών υπηρεσιών.

### 3. Ομάδα Εργασίας - Προσωπικό εκτέλεσης των υπηρεσιών:

Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς θα πρέπει να προσκομίσουν στοιχεία τα οποία θα δείχνουν την οργανωτική δομή της εταιρείας τους και στα οποία θα φαίνεται η θέση των στελεχών τους που θα έχουν την ευθύνη εκτέλεσης της σύμβασης υπηρεσιών. Θα γίνεται αναφορά στον Υπεύθυνο του έργου, στα καθήκοντα και στις ικανότητες του.

Επίσης θα πρέπει να καταθέσουν υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη στην οποία θα αναφέρουν ότι η ομάδα έργου που θα κατατεθεί κατά την υπογραφή της σύμβασης (ονομαστικά πιστοποιητικά) από τον ανάδοχο οικονομικό φορέα θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να καλύπτει τουλάχιστον τις απαιτήσεις του άρθρου 3.2 της Διακήρυξης.

Σημειώνεται ότι κατά την κατάθεση της προσφοράς από τους οικονομικούς αναδόχους δεν απαιτείται ονομαστικός προσδιορισμός της ομάδας έργου. Ο ονομαστικός κατάλογος του προσωπικού, μαζί με τις άδειες, τα πιστοποιητικά εκπαίδευσης και λοιπά, θα προσκομισθούν από τον ανάδοχο οικονομικό φορέα κατά την υπογραφή της σύμβασης. Επί ποινή αποκλεισμού, η ομάδα έργου θα πρέπει να πληροί τουλάχιστον τις απαιτήσεις που θα

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

αναφέρει στην υπεύθυνη δήλωσή του, κατά τον χρόνο υπογραφής της σύμβασης. Η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης δύναται να ζητήσει από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς διευκρινήσεις ή και συμπληρώσεις των ανωτέρω στοιχείων προκειμένου να τεκμηριωθεί η κάλυψη των ελαχίστων προϋποθέσεων συμμετοχής στο διαγωνισμό, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 310 του Ν.4412/2016.

Τα ανωτέρω στοιχεία της τεχνικής προσφοράς του προσφέροντος υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου .pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή (με διαβιβαστικό όπου θα αναφέρονται αναλυτικά τα προσκομιζόμενα στοιχεία). Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή.

Οι τυχόν απαιτούμενες δηλώσεις ή υπεύθυνες δηλώσεις του παρόντος άρθρου υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο και δεν απαιτείται να φέρουν σχετική θεώρηση γνησίου υπογραφής.

Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω δικαιολογητικά ή τα άλλα στοιχεία του υποφακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά» που έχουν υποβληθεί με την ηλεκτρονική προσφορά και απαιτούνται να προσκομισθούν στην αναθέτουσα αρχή εντός της ανωτέρω αναφερόμενης προθεσμίας είναι τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή [...].».

24. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).



## Αριθμός απόφασης: 994/2020

25. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση SAG ELV *Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

26. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

27. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14,

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

28. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (ΣτΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54). Επομένως και βάσει της αρχής της τυπικότητας που διέπει τις διαγωνιστικές διαδικασίες, δεν μπορούν να τεθούν εκποδών διατάξεις που θεσπίσθηκαν επί ποινή αποκλεισμού (βλ., στο ίδιο πνεύμα, απόφαση της 29ης Απριλίου 2004, C 496/99 P, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, Συλλογή 2004, σ. I 3801, σκέψη 115).

29. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή κρίνει τις προσφορές επί ίσοις όροις και με προσήλωση στην λεκτική αποτύπωση των όρων της κανονιστικής πράξης στα πλαίσια της αρχής της τυπικότητας, απορρίπτοντας κατά δέσμια αρμοδιότητα προσφορά που παραβιάζει απαράβατους όρους της διακήρυξης.

30. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣτΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

31. Επειδή οι αρχές της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν να καθορίζονται σαφώς στην διακήρυξη οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στον διαγωνισμό καθώς και τα κριτήρια ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης (βλ. ΕΣ 133/2008, Πράξη, Τμ. VI) με στόχο την επίτευξη πλήρους διαφάνειας και προστασίας του ανταγωνισμού (βλ. ΕΣ 2263/2011, 2016/2010, Τμ. VI).

32. Επειδή, είναι θεμιτός και σύμφωνος με την αρχή της τυπικότητας, της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης ο αποκλεισμός υποψηφίου λόγω μη τήρησης υποχρεώσεων που απορρέουν από τα σχετικά με τη διαδικασία έγγραφα και την ισχύουσα εθνική νομοθεσία καθόσον είναι σαφής (βλ. εξ αντιδιαστολής Απόφαση *Pirro Pizzo*, C-27/2015 της 2ας Ιουνίου 2016, σκέψη 51, όπου κρίθηκε ότι δεν επιτρέπεται ο αποκλεισμός οικονομικού φορέα από διαδικασία συνάψεως δημόσιας συμβάσεως, λόγω μη τηρήσεως από τον φορέα αυτόν υποχρεώσεως η οποία δεν προκύπτει ρητώς από τα σχετικά με τη διαδικασία αυτή έγγραφα ή από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, αλλά από την ερμηνεία της εν λόγω νομοθεσίας και των εν λόγω εγγράφων, καθώς και από την εκ μέρους των εθνικών διοικητικών αρχών και των εθνικών δικαστηρίων συμπλήρωση των κενών των εγγράφων και της νομοθεσίας).

33. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου...*», «*οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

34. Επειδή σε συνέχεια των ως άνω σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο λόγω της εφαρμοζόμενης στους δημόσιους διαγωνισμούς αρχής της τυπικότητας, είχε κριθεί κατά το προγενέστερο θεσμικό καθεστώς ότι όλες οι διατάξεις της Διακήρυξης καθιερώνουν ουσιώδεις όρους με εξαίρεση εκείνες για τις οποίες προκύπτει το αντίθετο, με συνέπεια, ελλείψει αντίθετης ρητής διάταξης, τυχόν παραβίαση διατάξεων που αφορούν

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

τον τρόπο υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων συνεπάγεται το απαράδεκτο αυτών (Ελ. Συν. VI Τμήμα, Αποφ. 24995, 1949/2009. Πρ. 115, 10/2008, 222/2005, Ζ΄ Κλιμάκιο, Πρ. 116/2012, 1177/2009), πολλώ, δε, μάλλον όταν υφίσταται ρητή πρόβλεψη ότι συγκεκριμένος όρος τίθεται επί ποινή αποκλεισμού.

35. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

36. Επειδή, στον πρώτο λόγο της υπό εξέταση προσφυγής η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων πρέπει να ανήκει στη δύναμη του προσωπικού του υποψηφίου οικονομικού φορέα, την οποία πρέπει να τεκμηριώνει κατά την υποβολή της προσφοράς του με την υποβολή κατάστασης προσωπικού και η οποία θα πρέπει να περιλαμβάνει 13 ελεγκτές ασφαλείας για το επίπεδο ασφαλείας 1, πλέον 5 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 2 και, περαιτέρω, πλέον 10 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον 28 ελεγκτές, ως και την κατάλληλη εκπαίδευσή τους με την υποβολή των προβλεπόμενων πιστοποιητικών. Ως εκ τούτου, κατά την προσφεύγουσα, η προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» η οποία προσκόμισε κατάσταση με 15 εργαζόμενους εκ των οποίων οι 2 δεν ανήκουν στη δύναμη του προσωπικού της, εσφαλμένα έγινε αποδεκτή και κατά παραβίαση των αρχών της τυπικότητας και της ίσης μεταχείρισης κρίθηκε ότι οι 13 φύλακες καλύπτουν τις απαιτήσεις καλύπτουν τις ανάγκες ως προς το επίπεδο ασφαλείας 1 σε συνδυασμό με την υπεύθυνη δήλωση της εν λόγω εταιρείας περί κάλυψης των απαιτήσεων του άρθρου 3.2 της Διακήρυξης καθώς, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, δεν διακρίνεται ο τρόπος τεκμηρίωσης ανάλογα με το επίπεδο

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

ασφάλειας. Περαιτέρω, με τον δεύτερο λόγο της υπό εξέταση προσφυγής, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» έπρεπε να έχει απορριφθεί διότι μεταξύ του προτεινόμενου στον διαγωνισμό προσωπικού της περιέλαβε και τον ... του ... του οποίου η άδεια εργασίας ως ελεγκτή ασφαλείας έχει λήξει ήδη από τις 28-03-2020, ήτοι ήταν ληγμένη κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της ως άνω εταιρείας στις 2-05-2020, με αποτέλεσμα να τον έχει περιλάβει παρανόμως στον φάκελο της τεχνικής της προσφοράς και, συνακόλουθα, να μη συγκεντρώνει το απολύτως απαραίτητο προσωπικό για το επίπεδο ασφαλείας 1, πολλώ δε μάλλον για τα επίπεδα ασφαλείας 2 και 3 της υπό ανάθεση σύμβασης.

Περαιτέρω, ο αναθέτων φορέας στις απόψεις του για τον πρώτο και δεύτερο λόγο της υπό εξέταση προσφυγής αναφέρει ότι σύμφωνα με το άρθρο 3 της Διακήρυξης, απαιτούνται 4 άτομα ανά 24ωρο για τη φύλαξη του Εμπορικού Λιμένα και για τον ελλιμενισμό κρουαζιερόπλοιων έχει υπολογιστεί 10ωρη παραμονή των πλοίων με 2 ώρες προ της άφιξης ανάληψη υπηρεσίας από το προσωπικό, με 15 αφίξεις στο σύνολο για διάρκεια ενός έτους και τις συνολικές ώρες υπηρεσίας που απαιτούνται για τη φύλαξη των κρουαζιερόπλοιων να ανέρχονται σε  $15\text{αφίξεις} \times 12\text{ώρες} \times 3\text{άτομα} = 540$  ώρες εργασίας. Έτσι, κατά τον αναθέτοντα φορέα, τα άτομα που θα απαιτηθούν να εργάζονται ταυτόχρονα σε ένα 24ωρο θα είναι 7 και αυτό θα συμβεί μόνο για τις 15 ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια, στο επίπεδο ασφαλείας 1, ενώ για το επίπεδο ασφαλείας 2 προσαυξάνονται σε 12. Όσον αφορά το επίπεδο ασφαλείας 3 τα άτομα που απαιτούνται θα είναι προσαυξημένα κατά 10, δηλαδή στο σύνολο 17. Με την προσφορά της η έτερη συνδιαγωνιζόμενη εταιρεία καλύπτει τις ανάγκες έως του επιπέδου ασφαλείας 2 και με την υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης που προβλεπόταν στη διακήρυξη, δεσμεύτηκε να καλύψει όποια άλλη απαίτηση προέκυπτε.

Προς αντίκρουση των απόψεων του αναθέτοντος φορέα, η προσφεύγουσα στο υπόμνημά της υποστηρίζει ότι οι ισχυρισμοί του αναθέτοντος φορέα είναι προδήλως εσφαλμένοι διότι ο υπολογισμός ότι οι 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων  $\times$  12 ώρες καλύπτονται από 3 άτομα, αφού κανένας εργαζόμενος δεν θα εργαστεί σύμφωνα με την διακήρυξη και τη ρητή δέσμευση της εταιρείας πάνω από 8 ώρες την ημέρα. Δεδομένου λοιπόν ότι

### Αριθμός απόφασης: 994/2020

στη Διακήρυξη ρητά ορίζεται ως ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής οι 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια οι 4 ώρες, σε κάθε περίπτωση θα απαιτηθούν για τις 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων X 12 ώρες να εργασθούν 6 άτομα με ελάχιστη διάρκεια βάρδιας 4 ώρες και μέγιστη διάρκεια βάρδιας 8 ώρες, ήτοι (4+8=12 ώρες ή 6+6=12 ώρες κ.ο.κ.) και είναι όλως εσφαλμένη η άποψη ότι για τον ελλιμενισμό των κρουαζιερόπλοιων οι εν λόγω βάρδιες καλύπτονται από 3 άτομα ανά ημέρα και ότι, και αν ήθελε υποτεθεί ότι δεν υπήρχαν οι παραπάνω προβλέψεις στη διακήρυξη και στην υπεύθυνη δήλωση της εν λόγω εταιρείας για ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής τις 8 ώρες, και πάλι θα ήταν μη νόμιμες οι απόψεις του αναθέτοντος φορέα, δεδομένου ότι η απασχόληση εργαζομένου επί 12 ώρες αποτελεί παράνομη υπερωριακή απασχόληση. Κατά την προσφεύγουσα, ο αναθέτων φορέας επιχειρεί με τις απόψεις του να δημιουργήσει την εσφαλμένη εντύπωση ότι επειδή απαιτούνται 4 άτομα ανά 24ωρο για τη φύλαξη του Εμπορικού Λιμένα, αυτός δήθεν είναι και ο αριθμός των ατόμων, για τα οποία απαιτείται σύμφωνα με τη Διακήρυξη, η συνδρομή των απαιτούμενων προσόντων, όταν ρητά προβλέπεται στη Διακήρυξη ότι εν λόγω πιστοποίηση ένταξης στη δύναμη του προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς απαιτείται για την κάλυψη των θέσεων εργασίας και η έτερη συνδιαγωνιζόμενη εταιρεία δηλώνει στην προσφορά της ότι θα απασχολήσει 6 φυσικά πρόσωπα και όχι 4. Κατά συνέπεια η ελάχιστη δύναμη για την οποία απαιτείται ο κάθε υποψήφιος να καταθέσει σύμφωνα με το άρθρο 11 της διακήρυξης «11.6. Πιστοποίηση ένταξης στην δύναμη του Προσωπικού κατά την υποβολή της προσφοράς» (χωρίς τον υπολογισμό των νομίμων αδειών) ανέρχεται σε 6 εργαζόμενους για τη φύλαξη σε 24ωρη βάση του εμπορικού λιμένα και 6 εργαζόμενους για τις 15 αφίξεις κρουαζιερόπλοιων X 12 ώρες/ ημέρα, με αποτέλεσμα τα άτομα που θα απαιτηθούν να εργάζονται ταυτόχρονα τις 15 ημέρες που θα ελλιμενίζονται και κρουαζιερόπλοια είναι συνολικά και κατ'ελάχιστο (χωρίς τον υπολογισμό των νόμιμων αδειών) 12 και όχι 7 όπως εσφαλμένα και κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης αναφέρεται στις εν θέματι απόψεις, πλέον 5 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 2, δηλαδή (12+5=) 17 και, περαιτέρω πλέον 10 ελεγκτών για το επίπεδο ασφαλείας 3, ήτοι τουλάχιστον 27 ελεγκτές ασφαλείας. Επιπλέον, κατά την προσφεύγουσα, απαιτείται να έχει ενταχθεί στην δύναμη

### Αριθμός απόφασης: 994/2020

του προσωπικού του υποψηφίου αναδόχου το σύνολο των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας εργαζομένων χωρίς καμία διάκριση μεταξύ θέσεων εργασίας για το επίπεδο 1, θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 2 και θέσεων εργασίας για το επίπεδο ασφαλείας 3 και ότι δεν γίνεται καμία διάκριση στους ανωτέρω όρους της διακήρυξης ανάμεσα στον τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφαλείας 1 (με την προσκόμιση κατάστασης προσωπικού ΣΕΠΕ) και σε άλλο τρόπο τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας των εργαζομένων για το επίπεδο ασφαλείας 2 ή και 3 (π.χ. με την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης).

37. Επειδή σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη, στο άρθρο 3.2 προβλέπεται ότι ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει προσωπικό, το οποίο κατέχει άδεια εργασίας όπως ορίζει ο ν. 2518/97 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και είναι εκπαιδευμένο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 του ν.3622/07 και της ΥΑ 4434.1/02/08/ (ΦΕΚ1877 Β/2008) ώστε να είναι δυνατή η άσκηση των προβλεπόμενων καθηκόντων και αυξημένο προσωπικό όποτε απαιτηθεί, για το ενδεχόμενο αλλαγής επιπέδων ασφαλείας, το ελάχιστο κατά 5 άτομα από το επίπεδο ασφαλείας 1 στο επίπεδο ασφαλείας 2, και κατά 10 άτομα στο επίπεδο ασφαλείας 3 και στον παρατιθέμενο πίνακα αναφέρονται 13 8ωρα που πρέπει να καλυφθούν από το ελάχιστο προσωπικό επιπέδου ασφαλείας 1. Στην παρ. 7 του Κεφαλαίου με τον τίτλο «Υποχρεώσεις Αναδόχου» αναφέρεται ρητώς και σαφώς ότι όλο το προσωπικό απαιτείται να κατέχει απολυτήριο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ή ισοδύναμο τίτλο, να γνωρίζει την χρήση Η/Υ- γνώση εφαρμογών και την αγγλική γλώσσα σε επίπεδο τουλάχιστον Β1, να έχει άδεια επαγγέλματος του Ν.2518/97 και εμπειρία σε θέματα ασφαλείας, ήτοι να έχει λάβει την προβλεπόμενη από τον ν.3622/07 και την απόφαση 4434.1/02/08/12.9.2008 του ΥΕΝΑΝΠ εκπαίδευση και να έχει Πιστοποιητικό εκπαίδευσης κατά Κώδικα ISPS από ΚΕΚ. Επίσης, για όλο το προσωπικό είναι απαραίτητο να είναι γνώστες χειρισμού λειτουργίας του εξοπλισμού που θα χρησιμοποιεί (METAL DET) και να έχουν βασικές γνώσεις αναγνώρισης όπλων, πυρομαχικών, εκρηκτικών και εκρηκτικών μηχανισμών. Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ως ανώτερη διάρκεια κάθε φυλακής οι 8 ώρες και ελάχιστη διάρκεια οι 4 ώρες σύμφωνα με τις ανάγκες της Λιμενικής εγκατάστασης, ενώ περιγράφονται αναλυτικά οι απαιτήσεις σε περιπτώσεις

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

εκτάκτων αναγκών, όπου απαιτείται να εφαρμοσθούν επίπεδα ασφαλείας 2 και 3, με αναφορά ότι ο αναφερόμενος αριθμός φυλακών για τακτικές και έκτακτες ανάγκες αναφέρεται ενδεικτικά με δυνατότητα αυξομείωσής τους από τον αναθέτοντα φορέα. Στο δε άρθρο 11.6 της Διακήρυξης προβλέπεται ρητώς και σαφώς ότι με την προσφορά τους οι υποψήφιοι θα πρέπει να υποβάλουν επί ποινή αποκλεισμού, πιστοποίηση ένταξης στη δύναμη του προσωπικού των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και πιστοποιημένα άτομα η οποία θα τεκμηριώνεται, μεταξύ άλλων, με κατάσταση προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου από την οποία να εμφανίζεται ότι το σύνολο των προς διάθεση εργαζομένων ανήκουν στη δύναμη του προσωπικού του. Στο δε Κεφάλαιο με τον τίτλο «Τεχνική Προσφορά», υπό 3 προβλέπεται ρητώς και σαφώς ότι οι υποψήφιοι θα πρέπει να προσκομίσουν με την τεχνική τους προσφορά στοιχεία τα οποία θα δείχνουν την οργανωτική δομή της εταιρείας τους και στα οποία θα φαίνεται η θέση των στελεχών τους που θα έχουν την ευθύνη εκτέλεσης της σύμβασης υπηρεσιών, με αναφορά στον Υπεύθυνο του έργου, στα καθήκοντα και στις ικανότητες του. Επίσης θα πρέπει να καταθέσουν υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη στην οποία θα αναφέρουν ότι η ομάδα έργου που θα κατατεθεί κατά την υπογραφή της σύμβασης (ονομαστικά πιστοποιητικά) από τον ανάδοχο οικονομικό φορέα θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να καλύπτει τουλάχιστον τις απαιτήσεις του άρθρου 3.2 της Διακήρυξης, ότι κατά την κατάθεση της προσφοράς από τους οικονομικούς αναδόχους δεν απαιτείται ονομαστικός προσδιορισμός της ομάδας έργου και ότι ονομαστικός κατάλογος του προσωπικού, μαζί με τις άδειες, τα πιστοποιητικά εκπαίδευσης και λοιπά, θα προσκομισθούν από τον ανάδοχο οικονομικό φορέα κατά την υπογραφή της σύμβασης. Ωστόσο, αναφέρεται ότι, επί ποινή αποκλεισμού, η ομάδα έργου θα πρέπει να πληροί τουλάχιστον τις απαιτήσεις που θα αναφέρει στην υπεύθυνη δήλωσή του, κατά τον χρόνο υπογραφής της σύμβασης. Από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, ως βασίμως αναφέρει η προσφεύγουσα, απαιτείται με την υποβολή προσφοράς κατάσταση προσωπικού ΣΕΠΕ του υποψηφίου για την πιστοποίηση ένταξης στη δύναμη του προσωπικού των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας από κατάλληλα εκπαιδευμένα και



### Αριθμός απόφασης: 994/2020

πιστοποιημένα άτομα χωρίς να υφίσταται διάκριση ανάλογα με το επίπεδο ασφαλείας. Η δε απαίτηση της υποβολής υπεύθυνης δήλωσης κατά την κατάθεση της τεχνικής προσφοράς με την οποία ο υποψήφιος βεβαιώνει ότι η ομάδα έργου θα καλύπτει τις απαιτήσεις του άρθρου 3.2 και η μη υποχρέωσή του να υποβάλει ονομαστικό κατάλογο αυτής δεν αίρει την υποχρέωσή του να τεκμηριώσει ότι διαθέτει στο προσωπικό του τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό ατόμων που απαιτούνται για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης με την κατάλληλη εκπαίδευση και πιστοποίηση, παρά μόνο τη δυνατότητά του να απασχολήσει όποια άτομα κρίνει από το προσωπικό του ότι πρέπει να ενταχθούν στη συγκεκριμένη ομάδα έργου, χωρίς να υποχρεούται να τα προσδιορίσει ονομαστικά κατά την υποβολή της προσφοράς του.

38. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, με την υπ' αριθμ. 827/16.04.2020 διευκρίνισή του ο αναθέτων φορέας απέστειλε στους συμμετέχοντες τον κάτωθι πίνακα με τις απαιτούμενες ώρες απασχόλησης:

	Δευτέρα - Σάββατο 06:00 - 22:00	Δευτέρα - Σάββατο 22:00 - 06:00	Κυριακές / Αργίες 06:00 - 22:00	Κυριακές / Αργίες 22:00 - 06:00	
<b>Φύλακας πύλης Εμπορικού Λιμένα</b>	306 Ημέρες * 16 ώρες = 4.896 ώρες	306 Ημέρες * 8 ώρες = 2.448 ώρες	59 Ημέρες * 16 ώρες = 944 ώρες	59 Ημέρες * 8 ώρες = 472 ώρες	
<b>Περιπολία Εμπορικού Λιμένα</b>		306 Ημέρες * 8 ώρες = 2.448 ώρες		59 Ημέρες * 8 ώρες = 472 ώρες	
<b>Φύλακας πύλης Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>Περιπολία Τερμ. Σταθ. Κρουαζιέρας</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>Υπεύθυνος βάρδιας- φύλακας ΚΕΑΛΕ</b>	15 Ημέρες Κρουαζιέρας * 12 ώρες = 180 ώρες				
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	5.436 ώρες	4.896 ώρες	944 ώρες	944 ώρες	<b>12.220,00</b>

Εξάλλου, η εταιρεία με την επωνυμία «...» υπέβαλε με την προσφορά της, την οποία υπέβαλε στις 2-05-2020, ηλεκτρονικό αρχείο με τον τίτλο «Ενδεικτικό προσωπικό» όπου αναγράφονται 15 ονόματα μεταξύ των οποίων οι κκ. ... και ... καθώς και το όνομα του κ. ... για τον οποίο ως ημερομηνία λήξης της άδειάς του αναφέρεται η 28-03-2020, ως βασίμως υποστηρίζει η

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

προσφεύγουσα καθώς και ηλεκτρονικό αρχείο με τον τίτλο «Πιστοποιήσεις προσωπικού» στο οποίο περιλαμβάνονται οι πιστοποιήσεις εκπαίδευσης κατά ISPS των ως άνω 15 ατόμων, το απολυτήριο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή ισοδύναμος τίτλος καθώς και η απόδειξη αγγλικής γλώσσας σε επίπεδο τουλάχιστον Β1. Επιπλέον, η εν λόγω εταιρεία υπέβαλε ηλεκτρονικό αρχείο με τον τίτλο «ΕΤΗΣΙΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ 2019» στον οποίο αναφέρεται το προσωπικό της στο οποίο, ωστόσο, δεν περιλαμβάνονται οι κκ. ... και ..., ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, ενώ στο ηλεκτρονικό αρχείο «Τεχνική προσφορά», στη σελ. 51 περιλαμβάνει πίνακα με τα ως άνω 15 άτομα αναφέροντας επί λέξει: *«Ακολουθεί πίνακας προτεινόμενου προσωπικού ασφαλείας, το οποίο πληροί όλες τις προδιαγραφές της διακήρυξης. Η προτεινόμενη ομάδα έργου αποτελείται από 15 άτομα πλήρως αδειοδοτημένα (Ν. 2518/97) και ειδικά εκπαιδευμένα τα οποία στο σύνολό τους διαμένουν στην .... Το σύνολο της ομάδας έργου διαθέτει πιστοποιητικό του Κώδικα ISPS (IMO Course 3.24 & 3.21)»*. Εξάλλου, η εν θέματι εταιρεία υπέβαλε υπεύθυνη δήλωση με το εξής περιεχόμενο: *«Δηλώνω ότι η ομάδα έργου που θα κατατεθεί κατά την υπογραφή της σύμβασης (ονομαστικά πιστοποιητικά) από την εταιρία την οποία νόμιμα εκπροσωπώ στην περίπτωση που είναι ανάδοχος, θα καλύπτει τις απαιτήσεις του άρθρου 3.2 της υπ' αριθμ. Πρωτ: ... Διακήρυξης του ανωτέρου Διαγωνισμού»*.

39. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, ανεξαρτήτως του εάν ο απαιτούμενος αριθμός των εργαζομένων για τα επίπεδα ασφάλειας 1, 2 και 3 είναι συνολικά 27 ή 28, ως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα στο υπόμνημα και στην προσφυγή της αντίστοιχα ή 7, 12 κι 17 αντίστοιχα ως υποστηρίζει ο αναθέτων φορέας για κάθε επίπεδο ασφαλείας και των εκατέρωθεν ισχυρισμών περί του ελάχιστου αριθμού των απαιτούμενων κατά τη Διακήρυξη αριθμού των εργαζομένων που απαιτείται να απασχολούνται ταυτόχρονα, εφόσον, για το επίπεδο ασφαλείας 1, σαφώς ρητώς και αδιαμφισβητήτως το απαιτούμενο ελάχιστο προσωπικό είναι 13 άτομα, η εταιρεία με την επωνυμία «...» υπέβαλε κατάσταση προσωπικού με 15 άτομα, εκ των οποίων μόνο τα 13 ανήκουν στο προσωπικό της, καθώς ως παραδέχεται εξάλλου και ο αναθέτων φορέας στην προσβαλλόμενη, οι κκ. ... και ... δεν βρέθηκαν στην κατάσταση προσωπικού. Ως εκ τούτου, η εν λόγω

## Αριθμός απόφασης: 994/2020

εταιρεία υπέβαλε τα απαιτούμενα του άρθρου 11.6 της Διακήρυξης έγγραφα για την πιστοποίηση ένταξης στη δύναμη του προσωπικού μόνο για τα 13 άτομα του επιπέδου ασφαλείας 1, ήτοι, σε κάθε περίπτωση, δεν καλύπτει τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό των ατόμων που πρέπει να απασχοληθούν για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης συνολικά και για τα τρία επίπεδα ασφαλείας, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα. Η δε υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης της ως άνω εταιρείας με την οποία δηλώνεται ότι η ομάδα έργου που θα κατατεθεί κατά την υπογραφή της σύμβασης (ονομαστικά πιστοποιητικά) από την εταιρία στην περίπτωση που είναι ανάδοχος θα καλύπτει τις απαιτήσεις του άρθρου 3.2 της Διακήρυξης, ουδόλως αίρουν την υποχρέωσή της να υποβάλει επί ποινή αποκλεισμού τα έγγραφα πιστοποίησης ένταξης στη δύναμη του προσωπικού των απαιτούμενων για την κάλυψη των θέσεων εργασίας ατόμων και για τα τρία επίπεδα ασφάλειας και όχι μόνο για το ελάχιστο απαιτούμενο προσωπικό επιπέδου ασφαλείας 1 ή 1 και 2, με αποτέλεσμα η υποβληθείσα υπεύθυνη δήλωση να μην δύναται να καλύψει τη μη πλήρωση της ρητής απαίτησης της Διακήρυξης. Επομένως, ο αναθέτων φορέας κατά δέσμια αρμοδιότητα και σύμφωνα με τις αρχές της τυπικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας όφειλε να απορρίψει την προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» και, ως εκ τούτου, ο πρώτος λόγος της προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

40. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω αναλυθέντα, η μη προσκόμιση των απαιτούμενων επί ποινή αποκλεισμού εγγράφων πιστοποίησης ένταξης στη δύναμη του προσωπικού για την κάλυψη των απαιτούμενων θέσεων εργασίας και για τα τρία επίπεδα ασφάλειας με την προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» παρέχει αυτοτελές έρεισμα για την απόρριψη της προσφοράς της και, για το λόγο αυτό, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση του δεύτερου και του τρίτου λόγου της υπό εξέταση προσφυγής (πρβλ. Ε.Α. ΣΤΕ 326/2011, 1238, 1132, 420/2010, 750/2007. Βλ. και ΑΕΠΠ 818/2018, σκ. 62 και ΑΕΠΠ 839/2018, σκ. 53, 969/2019 σκ. 49).

41. Επειδή γίνεται δεκτή εν όλω η εισήγηση.

42. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η προσφυγή θα πρέπει να γίνει δεκτή.

**Αριθμός απόφασης: 994/2020**

43.Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ.5 Ν.4412/2016).

**Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 3/12.6.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος φορέα, κατά τα προβλεπόμενα στο σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του παραβόλου ποσού εξακοσίων (600) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 10 Αυγούστου 2020 και εκδόθηκε στις 27 Αυγούστου 2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΙΩΑΝΝΑ ΘΕΜΕΛΗ**

**ΓΕΩΡΓΙΑ ΔΟΥΓΚΑ**