

Η

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)**

**1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

**ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 21 Ιανουαρίου 2021 με την εξής σύνθεση:  
Χρήστος Σώκος Πρόεδρος, Μιχαήλ Διαθεσόπουλος Εισηγητής και Αγγελική Πουλοπούλου, Μέλος.

Για να εξετάσει το περί προσωρινών μέτρων αίτημα επί της από 11-1-2021 Προδικαστικής Προσφυγής με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 106/11-1-2021 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία « \*\*\* », νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής « \*\*\* », νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της με αρ. πρωτ. \*\*\* διακήρυξης για τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης για «\*\*\*», εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ και άνευ προαιρέσεων αξίας 11.062.500,00 ευρώ, που απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 10-12-2020 και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ \*\*\* την 15-12-2020 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α \*\*\* .

Με το συνημμένο στην προσφυγή του αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, ο προσφεύγων αιτείται την αναστολή της προσβαλλομένης διακήρυξης, ως και της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής κατεβλήθη το κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ.\*\*\* και ποσού 15.000,00 ευρώ, φέρει δε την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ».

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας λόγω εκτιμώμενης αξίας και χρόνου αποστολής προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ, η παρούσα εξέταση ερείδεται επί της εμπροθέσμως ασκηθείσας κατά παρέκτασης στην αμέσως επόμενη από την 9-1-2021, εργάσιμης ημέρας, την 11-1-2021 Προσφυγής κατά της από 15-12-2020 δημοσιευθείσας στο ΚΗΜΔΗΣ διακήρυξης, για την οποία παρήχθη τεκμήριο γνώσης την 30-12-2020 και εκκίνησε η προθεσμία προσφυγής κατ' αυτής την 31-12-2020. Ο προσφεύγων δε στρέφεται κατά της προσβαλλομένης υπό την ιδιότητα του δραστηριοποιούμενου στον κλάδο οικονομικού φορέα, ο οποίος αποκλείεται ή δυσχεραίνεται ουσιωδώς από τη συμμετοχή του στη διαδικασία. Ειδικότερα προβάλλει φωτογραφικό χαρακτήρα συγκεκριμένων όρων, ως και αοριστίας και ασάφειας έτερων όρων, ενώ επιπλέον προβάλλει την αδυναμία νόμιμης και ανταγωνιστικής προσφοράς, λόγω όρων περί ποιότητας παραγόμενου καυσίμου και ως προς την ποιότητα του παραγόμενου κομπόστ. Σε κάθε περίπτωση πάντως, η προσφυγή, ασχέτως τελικής κρίσης του Κλιμακίου επ' αυτής δεν προκύπτει ως προδήλως απαράδεκτη ή προδήλως αβάσιμη, υπό την έννοια της διαγνώσεως του απορριπτέου χαρακτήρα αυτής δι' απλής θεωρήσεως και του όλως προφανούς και μη χρήζοντος ιδιαίτερης αιτιολογίας, απαραδέκτου ή αβασίμου των ισχυρισμών της, ενώ άλλωστε, ο οικείος έλεγχος επί της προσφυγής στο στάδιο εξέτασης περί χορήγησης προσωρινών μέτρων εξαντλείται αποκλειστικά στο αρμόζον, για την όλως επιταχυμένη και σκοπούσα στην προσωρινή προστασία των θιγόμενων συμφερόντων, νυν διαδικασία (που προσομοιάζει με την ενώπιον της διαδικασίας δικαστικής προστασίας, προσωρινή διαταγή), μέτρο της εξέτασης περί προδήλως απαραδέκτου ή προδήλως αβασίμου. Συνεπώς, αφενός δεν συντρέχει περίπτωση εφαρμογής του άρ. 15 παρ. 3 ΠΔ 39/2017 και διατηρείται το καταρχήν κατ' άρ. 364 Ν. 4412/2016 κώλυμα σύναψης σύμβασης, αφετέρου το νυν αίτημα προσωρινών μέτρων είναι περαιτέρω εξεταστέο κατ' ουσία.

3. Επειδή, η ζημία του προσφεύγοντος, της αναθέτουσας ως και κάθε τυχόν μετέχοντος από την πρόοδο της διαδικασίας είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Τούτο αφού, μεσούσης της αμφισβήτησης της νομιμότητας της διαδικασίας ανάθεσης, η τυχόν πρόοδος της, ενδεχομένως να καταστήσει αλυσιτελή την άσκηση της προσφυγής, ένεκα και του επικαλούμενου αποκλεισμού και δυσχέρειας συμμετοχής του, ενώ και η αναθέτουσα θα υποβληθεί στον κίνδυνο διεξαγωγής διαδικασίας που τυχόν θα ακυρωθεί, οι δε τυχόν μετέχοντες σε αυτή θα

κινδυνεύσουν από την αλυσιτελή υποβολή τους στον φόρτο και το κόστος σύνταξης και υποβολής προσφοράς. Αντίθετα, η χορήγηση ανασταλτικού μέτρου θα εξασφαλίσει κατά τα ως άνω τα συμφέροντα όλων των μερών από το ενδεχόμενο προόδου των επομένων σταδίων της διαδικασίας προ έκδοσης απόφασης του Κλιμακίου επί της, επηρεάζουσας τη νομιμότητά τους, διαφοράς. Περαιτέρω, δεδομένου του όλως βραχείας διαστήματος ως την εξέταση της προσφυγής και την έκδοση Απόφασης επ' αυτής, ο όποιος κίνδυνος από την καθυστέρηση ολοκλήρωσης της διαδικασίας δεν κρίνεται σημαντικός, πολλώ δε μάλλον ενώ το οικείο αντικείμενο εξυπηρετείται κατά το νυν χρόνο. Επειδή, εξάλλου, βάσει και του άρ. 366 παρ. 1 Ν. 4412/2016, ασχέτως δε της ύπαρξης ή μη ή και του ανά περίπτωση ειδικότερου περιεχομένου του αιτήματος του προσφεύγοντος δεδομένης της αυτεπάγγελτης εξουσίας του Κλιμακίου επί της απόφασης διαταγής ως και της διαμόρφωσης του περιεχομένου του ανά περίπτωση προσωρινού μέτρου, το μόνο πρόσφορο και συγχρόνως αναγκαίο και εν στενή εννοία αναλογικό για τη θεραπεία και προστασία των διακινδυνευόμενων ως άνω συμφέροντων, διασφαλιστικό μέτρο είναι η, έως και την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, αναστολή προόδου της διαδικασίας, η οποία είναι υλοποιήτεια δια της παράτασης του καταληκτικού χρόνου υποβολής προσφορών που έχει προγραμματιστεί για την 25-1-2021 και τούτο τουλάχιστον για το διάστημα έως και την παρέλευση της αποκλειστικής προθεσμίας για την έκδοση Απόφασης από την ΑΕΠΠ και σε όποιον εφεξής χρόνο κρίνει η αναθέτουσα.

4. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτό το Αίτημα Λήψης Προσωρινών Μέτρων και δη με το ως άνω κατά τη σκ. 3 ειδικότερο περιεχόμενο.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Δέχεται το Αίτημα Λήψης Προσωρινών Μέτρων.

Αναστέλλει την καταληκτική προθεσμία υποβολής προσφορών στον διαγωνισμό με συστημικό α/α \*\*\* , έως και την έκδοση Απόφασης επί της Προδικαστικής Προσφυγής και τουλάχιστον έως τη λήξη του αποκλειστικού διαστήματος έκδοσης της από την εξέταση της προσφυγής.

Αριθμός Απόφασης: Α16/2021

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 21-1-2021 και εκδόθηκε αυθημερόν.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΣΩΚΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**  
**ΞΕΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**