

Η ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 23 Αυγούστου 2019, με την εξής σύνθεση: Μαρία Μανδράκη Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Κωνσταντίνος Κορομπέλης και Νικόλαος Σαββίδης, Μέλη.

Για να συνεξετάσει το αίτημα αναστολής – προσωρινών μέτρων, το οποίο σωρεύεται α) στη Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1012/13.08.2019 της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....» με διακριτικό τίτλο «.....» που εδρεύει στην, νόμιμα εκπροσωπούμενης, β) στη Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1021/16.08.2019 της Ένωσης εταιριών «.....», η οποία εκπροσωπείται από τον κοινό της εκπρόσωπο και απαρτίζεται από τα εξής μέλη: α) την εταιρεία με την επωνυμία «.....» και διακριτικό τίτλο «.....», που εδρεύει στην, β) την εταιρεία με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην, και γ) την εταιρεία με την επωνυμία «.....» που εδρεύει στο, γ) στη Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1029/16.08.2019 της Ένωσης εταιριών στην οποία μετέχουν οι εξής εταιρείες: α) η ετερόρρυθμη εταιρεία με την επωνυμία «.....», η οποία εδρεύει β) η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «.....», η οποία εδρεύει, νομίμως εκπροσωπούμενης, καθώς στρέφονται και οι τρεις κατά του ίδιου αναθέτοντος φορέα στο πλαίσιο της ίδιας διαγωνιστικής διαδικασίας και δη κατά της ίδιας προσβαλλομένης πράξης, συνεπώς προσήκει να συνεξεταστούν και ειδικότερα

Κατά της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....» (.....)», που εδρεύει στην, και ειδικότερα κατά του με αρ. 503807/05.08.2019

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

Πρακτικού αξιολόγησης Υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» εγκεκριμένου από τον Γενικό Διευθυντή Επιχειρησιακών Λειτουργιών του ως άνω αναθέτοντος φορέα που είναι και το κατά την παρ. 4.1 της Διακήρυξης αρμόδιο όργανο με την σχετική αποφασιστική αρμοδιότητα, στο πλαίσιο του Διαγωνισμού με αριθμ.για την ανάδειξη Αναδόχου με αντικείμενο τη «.....» στο πλαίσιο ανοικτού διαγωνισμού με τη χρήση της πλατφόρμας «.....» της εταιρείας «.....», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και εκτιμώμενη αξία της οικείας σύμβασης ύψους 32.370.000€ πλέον ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, η οποία αναλύεται ως εξής: α. 24.900.000,00€ β. 7.470.000,00€ που αντιστοιχεί στο δικαίωμα προαίρεσης, για τους λόγους που αναφέρονται σε κάθε μία από τις υπό κρίση Προσφυγές.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, ημε την υπ' αρ.Διακήρυξη της προκήρυξε ηλεκτρονικό διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για την, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και με εκτιμώμενη προϋπολογισθείσα αξία των προς προμήθεια υλικών, ύψους 32.370.000,00€ (πλέον ΦΠΑ), ποσό στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και το δικαίωμα προαίρεσης. Οσυγκεκριμένα, σύμφωνα με τους όρους της ως άνω διακήρυξης, διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης να αυξομειώσει την ποσότητα των αιτούμενων υπηρεσιών μέχρι 30% του συμβατικού τιμήματος ανά Παροχή Υπηρεσιών Διεύθυνσης Περιφέρειας, χωρίς να έχει ο Ανάδοχος το δικαίωμα να ζητήσει αύξηση των τιμών μονάδας ή άλλες παροχές, σύμφωνα με όσα περιγράφονται στην παράγραφο 1.4. της διακήρυξης του διαγωνισμού και η εκτιμώμενη αξία για το δικαίωμα προαίρεσης της κάθε Περιφέρειας

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

αναλύεται ως ακολούθως: • Για την παροχή υπηρεσιών της 900.000,00€ • Για την παροχή υπηρεσιών της 1.770.000,00€ • Για την παροχή υπηρεσιών της 2.160.000,00€ • Για την παροχή υπηρεσιών της 1.590.000,00€ • Για την παροχή υπηρεσιών της 1.050.000,00€. Ο ως άνω διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με τη χρήση της πλατφόρμας του Συστήματος Ηλεκτρονικών Διαγωνισμών «.....» της εταιρείας, η δε Διακήρυξη του Διαγωνισμού απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) στις 14.09.2018, αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με ΑΔΑΜ ομοίως στις 14.09.2018, αναρτήθηκε επιπλέον στην Επίσημη Ιστοσελίδα τουκαι στην πλατφόρμα Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών σύμφωνα με την υπόψη διακήρυξη ήταν η 11.02.2019, μετά τη χορήγηση σχετικής παράτασης προθεσμίας, με το Συμπλήρωμα Νο4 της ανωτέρω διακήρυξης. Στην υπόψη διαγωνιστική διαδικασία συμμετείχαν συνολικά επτά (7) εταιρείες ή ενώσεις εταιρειών. Με την ως άνω προσβαλλόμενη δε απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες οι προσφορές όλων των συμμετεχουσών εταιρειών πλην της συμμετέχουσας ένωσης με την επωνυμία «.....» η οποία κρίθηκε ως η μόνη τυπικά και τεχνικά αποδεκτή.

2. Επειδή, με τις υπό εξέταση προδικαστικές προσφυγές, που χρεώθηκαν στο 2ο Κλιμάκιο της ΑΕΠΠ με τα από 13.08.2019 και 16.08.2019 αντιστοίχως για τις υπό β) και γ) ως άνω προσφυγές, ενημερωτικά ηλεκτρονικά μηνύματα του Προέδρου της, οι προσφεύγουσες, πλέον του αιτήματος τους να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση, επιδιώκουν την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης και της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας, μέχρις εκδόσεως απόφασης επί των προσφυγών τους.

3. Επειδή, οι υπό εξέταση προδικαστικές προσφυγές έχουν ασκηθεί τύποις παραδεκτώς, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 361 παρ. 1 περ. α του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. α του Π.Δ. 39/2017 κατά τις

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

οποίες: «1. Σε περίπτωση προσφυγής κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι: (α) δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή τηλεομοιοτυπία ή...», σημειωτέον δε εν προκειμένω ότι οι προσφεύγουσες έλαβαν γνώση την 05.08.2019 και άσκησαν εμπροθέσμως τις προσφυγές τους, ήτοι την 12.08.2019 η πρώτη προσφεύγουσα και την 14.08.2019 οι δεύτερη και τρίτη ως άνω προσφεύγουσες. Επιπροσθέτως σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 καταβλήθηκαν και δεσμεύτηκαν τα νόμιμα παράβολα (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό για την πρώτη προσφεύγουσα, ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικόγια την δεύτερη προσφεύγουσα ποσού 10.500,00€ του μέλους της ένωσης και ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικόποσού 4.500,00€ του μέλους της ένωσης, ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικόγια την τρίτη προσφεύγουσα του μέλους της ένωσης ποσού 7.500,00€ και ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό του μέλους της ένωσης) συνολικού ποσού 15.000,00€ έκαστου, που αποτελεί και το ανώτατο κατά νόμο ποσό παραβόλου.

4. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρα 345 παρ. 1, 6 παρ. 1 του Ν. 4412/2016), του αντικειμένου της (υπηρεσία) καθώς και της ιδιότητας τηςπου διενεργεί το διαγωνισμό, ως εταιρείας του κεφαλαίου Β του Ν. 3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314) που δραστηριοποιείται στον τομέα της ενέργειας, δραστηριότητα που ηασκεί ως αναθέτων φορέας (παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής ηλεκτρισμού ή φυσικού αερίου ή την τροφοδότηση των εν λόγω δικτύων με ηλεκτρισμό ή με φυσικό αέριο) εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, συναφώς και στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και πιο συγκεκριμένα του Βιβλίου ΙΙ αυτού. Συνακόλουθα, και

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

λαμβανομένου υπόψη και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας (ημερομηνία αποστολής της Προκήρυξης της σχετικής σύμβασης για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η 14^η.09.2018), η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 345 παρ. 1 και την περ. γ΄ της παρ. 7 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016, όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε από την παρ. 4 του άρθρου 43 του Ν.4487/2017, η δε Α.Ε.Π.Π. ενώπιον της οποίας ασκούνται οι προδικαστικές προσφυγές είναι αρμόδια για την εξέτασή τους.

5. Επειδή, με τη προσβαλλόμενη πράξη της, η τελευταία αναφερόμενη στο διαγωνισμό με αριθμ.για τη «.....», γνωστοποίησε στους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, μετά τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών τους και σύμφωνα με την απόφαση του αρμόδιου οργάνου του, ότι προέβη α) στην αποδοχή της προσφοράς της Ένωσης Εταιρειών «.....» ως τυπικά και τεχνικά παραδεκτής β) στην απόρριψη της προσφοράς του Οικονομικού Φορέα «.....» ως μη παραδεκτής γ) στην απόρριψη της προσφοράς της Ένωσης Εταιρειών «.....» ως μη παραδεκτής δ) στην απόρριψη της προσφοράς της Ένωσης Εταιρειών «.....» ως μη παραδεκτής ε) στην απόρριψη της προσφοράς των Οικονομικών Φορέων «.....» και «.....» ως μη παραδεκτής στ) στην απόρριψη της προσφοράς του Οικονομικού Φορέα «.....» ως μη παραδεκτής ζ) στην απόρριψη της προσφοράς της Ένωσης Εταιρειών «.....» ως μη παραδεκτής. Ειδικότερα και αναφορικά με την απόρριψη των συμμετεχουσών και ήδη προσφευγουσών και σχετικά με τη προσφορά του Οικονομικού Φορέα «.....» διατυπώνεται, μεταξύ άλλων, στη προσβαλλόμενη συναφώς και ως αιτιολογία για την απόρριψη της προσφοράς της: «7.1.1.Ο Οικονομικός Φορέας «.....» υπέβαλε προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της [...] Σύμφωνα με το υποβληθέν ΕΕΕΣ, για την πλήρωση της απαίτησης της παρ. 7.1.1. της Διακήρυξης, η προσφέρουσα στηρίζεται στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των ακόλουθων οικονομικών φορέων: α.

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» β. Κοινοπραξία «..... -» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» γ. Ετερόρρυθμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» δ. Ετερόρρυθμη Εταιρία με την επωνυμία «.....». Σύμφωνα με το υποβληθέν ΕΕΕΣ, για την πλήρωση των απαιτήσεων των παρ. 7.1.2.2. και 7.1.2.3. της Διακήρυξης, η προσφέρουσα στηρίζεται στην επαγγελματική/τεχνική ικανότητα του Οικονομικού Φορέα Από τον έλεγχο του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» διαπιστώθηκαν οι ακόλουθες πλημμέλειες: 7.1.2. Η δεν έχει δηλώσει στο ΕΕΕΣ ότι θα αναθέσει τμήμα της σύμβασης σε υπεργολάβο. Επιπρόσθετα, δεν έχει προσκομιστεί δήλωση συνεργασίας με υπεργολάβο, σύμφωνα με την απαίτηση της παρ. 12.2.21. της Διακήρυξης. Ωστόσο στον πίνακα κατανομής προσωπικού που υποβλήθηκε σύμφωνα με την παρ. 12.2.15. της Διακήρυξης, αναφέρεται ότι θα απασχοληθούν για την εκτέλεση της σύμβασης, ως υπεύθυνοι εισαγωγής δεδομένων, που προβλέπονται στην παρ. 13.1.(3), οι, οι οποίοι είναι προσωπικό της, όπως προκύπτει από τις προσκομισθείσες βεβαιώσεις εμπειρίας, που προβλέπονται στην παρ. 12.2.16, (αρχεία «ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑΣpdf» και «ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑΣpdf»). Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι, η είναι υπεργολάβος της προσφέρουσας και ως τέτοια έπρεπε να είχε δηλωθεί στο ΕΕΕΣ της προσφέρουσας και να είχε προσκομιστεί η απαιτούμενη δήλωση συνεργασίας. 7.1.3. Οι βεβαιώσεις εμπειρίας που προσκομίσθηκαν για το προσωπικό αποτύπωσης δικτύου της παρ.13.1.(4) της Διακήρυξης δεν πληρούν τις απαιτήσεις των παρ. 7.1.2.3. (2) και 12.2.16. και συγκεκριμένα: α. Στη βεβαίωση εμπειρίας(αρχείο «.....pdf») με τίτλο «Βεβαίωση εργασιών Σχεδίασης πινακίδων αρχείου ΠΔΘ με χρήση, όπως προκύπτει και από την περιγραφή των εργασιών, το αντικείμενο των εργασιών είναι διαφορετικό από την εμπειρία σε «... εκπόνηση μελετών ή/και σε επίβλεψη κατασκευών ή/και σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςή εκτέλεση βοηθητικών εργασιών μελετών δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςσυμβατικού τιμήματος τουλάχιστον €100.000,00». β. Στη βεβαίωση

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

εμπειρίας/...../Περιοχής/0240-17.01.2018 (αρχείο «ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑΣ ΑΠΟ») δηλώνεται εμπειρία στο αντικείμενο «παροχή υπηρεσιών σχεδιαστήριου», το οποίο είναι διαφορετικό από την εμπειρία σε «...εκπόνηση μελετών ή / και σε επίβλεψη κατασκευών ή/και σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςή εκτέλεση βοηθητικών εργασιών μελετών δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςσυμβατικού τιμήματος τουλάχιστον €100.000,00». γ. Στη βεβαίωση εμπειρίας «ΕΡΓΟ Νο221/09 «.....» (αρχείο «.....»), δηλώνεται εμπειρία σε βοηθητικές εργασίες μελετών δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςποσού 141.880,00€, η οποία αφορά σε απασχόληση τεσσάρων (4) ατόμων και συνεπώς δεν καλύπτει το απαιτούμενο από την παρ. 7.1.2.3.(2) της Διακήρυξης ποσό των €100.000,00 ανά άτομο του προσωπικού αποτύπωσης δικτύου. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η προσφορά του Οικονομικού Φορέα «.....» κρίνεται μη παραδεκτή». Αναφορικά με τη δεύτερη συμμετέχουσα ένωση και ήδη προσφεύγουσα διατυπώνονται στην προσβαλλομένη και για την απόρριψη της προσφοράς της τα κάτωθι: «Η Ένωση Εταιρειών «.....», υπέβαλε προσφορά για τις Παροχές Υπηρεσιών των,,, και [...] Σύμφωνα με τα υποβληθέντα ΕΕΕΣ, για την πλήρωση των απαιτήσεων των παρ. 7.1.2.2. και 7.1.2.3. της διακήρυξης, η προσφέρουσα στηρίζεται στην επαγγελματική/τεχνική ικανότητα και δηλώνει ως υπεργολάβους της, τους ακόλουθους οικονομικούς φορείς: α. Εταιρία Περιορισμένης Ευθύνης με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» β. Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» Επίσης, ως υπεργολάβοι δηλώνονται και οι ακόλουθοι: α. Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» β. Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» Από τον έλεγχο του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» προέκυψαν οι ακόλουθες πλημμέλειες: Στην παράγραφο 13.1. της Διακήρυξης ρυθμίζεται η υποχρεωτική στελέχωση της Ομάδας Παροχής Υπηρεσιών των προσφερόντων και προβλέπεται ότι στην ομάδα Παροχής Υπηρεσιών που δηλώνεται στις προσφορές των οικονομικών φορέων απαιτείται να δηλώνεται το προσωπικό που θα απασχοληθεί κατά την

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

εκτέλεση της σύμβασης και θα έχει τα ακόλουθα προσόντα ανά ιδιότητα: (1) Υπεύθυνος Παροχής Υπηρεσιών (ένας ανά Διεύθυνση Περιφέρειας τουγια την οποία υποβάλλεται προσφορά) που να διαθέτει σωρευτικά τα κατωτέρω: α. Δίπλωμα σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Επιστημονική κατάρτιση σε τεχνικά αντικείμενα που σχετίζονται με ηλεκτρικά δίκτυα (π.χ. Ηλεκτρολόγος Μηχανικός) ή με πληροφορική ή με Διοίκηση Έργων. β. Πολύ καλή γνώση της Αγγλικής γλώσσας γ. τουλάχιστον πενταετή επαγγελματική εμπειρία σε θέσεις Project Management έργων γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών για τα οποία απαιτείται επιπροσθέτως να έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς και να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. (2) Αρμόδιος Παροχής Υπηρεσιών Περιοχών: (ένας ανά Περιοχή της και ένας ανά δύο κατά μέγιστο από τις λοιπές Περιοχέςγια τις οποίες υποβάλλεται προσφορά) που να διαθέτει σωρευτικά τις κατωτέρω ιδιότητες: α. Δίπλωμα σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Επιστημονική κατάρτιση σε τεχνικά αντικείμενα που σχετίζονται με ηλεκτρικά δίκτυα (π.χ. Ηλεκτρολόγος Μηχανικός) ή με πληροφορική β. Τριετή τουλάχιστον εμπειρία σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών τα οποία απαιτείται να έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. (3) Υπεύθυνοι εισαγωγής δεδομένων (δύο ανά Διεύθυνση Περιφέρειας τουγια την οποία υποβάλλεται προσφορά) που να διαθέτουν εμπειρία στην εισαγωγή χωρικών (spatial) και περιγραφικών δεδομένων δικτύων Ηλεκτρικής Ενέργειας στο πακέτο λογισμικού Γεωγραφικού Συστήματος Πληροφοριών (4) Προσωπικό αποτύπωσης δικτύου: (τρεις ανά Διεύθυνση Περιφέρειας) που να διαθέτουν τουλάχιστον τριετή εμπειρία σε εκπόνηση μελετών ή / και σε επίβλεψη κατασκευών ή / και σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςή εκτέλεση βοηθητικών εργασιών μελετών δικτύου Διανομής αρμοδιότηταςσυμβατικού τιμήματος τουλάχιστον 100.000€. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, επιτρέπεται προσωπικό των ανωτέρω κατηγοριών (3) και (4) να

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

ασκεί παράλληλα και καθήκοντα Αρμόδιου Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής (Κατηγορίας (2) με την προϋπόθεση ότι καλύπτει τις απαιτήσεις εμπειρίας, τυπικών προσόντων και ειδικότητας που αναφέρονται στο εδάφιο 13.1. (2). Επισημαίνεται ότι οι κατηγορίες (3) και (4) έχουν προβλεφθεί και στο άρθρο 7.1.2.3. της Διακήρυξης, όπου τίθενται τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που πρέπει να πληρούν οι προσφέροντες και όχι η τεκμηρίωση πλήρωσης των κριτηρίων αυτών, με την εξαίρεση της ειδικής αναφοράς στην προσκόμιση βεβαίωσης για την εμπειρία στο Δίκτυο. Δηλαδή στην παράγραφο 13.1 της Διακήρυξης προβλέπονται τα προσόντα/ ιδιότητες των προσώπων αυτών που αποτελούν το «υποχρεωτικό προσωπικό» που οφείλουν οι προσφέροντες να δηλώσουν με τις προσφορές τους. Περαιτέρω, στο Κεφ. Β. «Τεχνική Προσφορά» του άρθρου 12 «Μορφή και Περιεχόμενο της Προσφοράς» προβλέπονται τα έγγραφα, τα οποία απαιτείται να υποβάλλονται από τους προσφέροντες στο τεχνικό μέρος της προσφοράς τους. Συγκεκριμένα, στην παράγραφο 12.2.16. προβλέπονται τα απαιτούμενα έγγραφα για την απόδειξη συνδρομής των προσόντων των προσώπων της παραγράφου 13.1. της Διακήρυξης. Σύμφωνα με την παράγραφο αυτή απαιτείται η υποβολή βιογραφικών σημειωμάτων καθώς και στοιχείων που αποδεικνύουν ότι έχουν τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα και την απαιτούμενη εμπειρία, ως αυτά ορίζονται στην παρ. 13.1. της Διακήρυξης. Δεν αρκεί δηλαδή μόνον η υποβολή βιογραφικών σημειωμάτων αλλά απαιτείται και η υποβολή σχετικών στοιχείων για την πλήρωση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των διαγωνιζομένων. Αναλυτικά ανά Περιφέρεια: 7.7.1. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της Για την πλήρωση των απαιτήσεων των παραγράφων 13.1. και 12.2.16. της διακήρυξης, η προσφέρουσα υπέβαλε τον Πίνακα της παρ. 12.2.5. με τα στοιχεία του προσωπικού (αρχείο «..... Κεφάλαια Τεχνικήςsign_bb025876-c212-46a5-bacb-b6f4c6b5a64a.pdf», σελ. 322 - 324), το αρχείο «..... Βιογραφικά_sign.pdf» με τα βιογραφικά σημειώματα καθώς και το αρχείο «..... Πτυχία.pdf» με τους τίτλους σπουδών. 7.7.1.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςυποβλήθηκε το βιογραφικό του σημείωμα, στοιχεία

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

αποδεικτικά τίτλου σπουδών τουκαι πολύ καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον πενταετούς εμπειρίας του σε θέσεις Project Management έργων γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών που να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.1.2. Η βεβαίωση εμπειρίας που υποβλήθηκε για το μέλος του προσωπικού αποτύπωσης(αρχείο «1. ΒΕΒΑΙΩΣΗpdf») δεν αποδεικνύει εμπειρία σε επίβλεψη κατασκευών, μελέτες, εκμετάλλευση ή βοηθητικές εργασίες μελετών, όπως απαιτείται σύμφωνα με τις παρ. 12.16. και 13.1.(4) της διακήρυξης και την παρ. 3.6. της πρόσκλησης. 7.7.1.3. Για τους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής υποβλήθηκαν τα βιογραφικά τους σημειώματα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλων σπουδών. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον τριετούς εμπειρίας σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.2. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της Για την πλήρωση των απαιτήσεων των παραγράφων 13.1. και 12.2.16. της διακήρυξης, η προσφέρουσα υπέβαλε τον Πίνακα της παρ. 12.2.5. με τα στοιχεία του προσωπικού (αρχείο «..... Κεφάλαια Τεχνικήςsign_60e1d4cb-33ff-4e39-bd7e-42c0a0215159.pdf», σελ. 323 - 327), το αρχείο «..... Βιογραφικά_sign.pdf» με τα βιογραφικά σημειώματα καθώς και το αρχείο «..... Πτυχία.pdf» με τους τίτλους σπουδών. 7.7.2. 1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςυποβλήθηκε το βιογραφικό του σημείωμα, στοιχεία αποδεικτικά τίτλου σπουδών τουκαι πολύ καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον πενταετούς εμπειρίας του σε θέσεις Project Management έργων

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών που να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.2.2. Για τους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής υποβλήθηκαν τα βιογραφικά τους σημειώματα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλων σπουδών. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον τριετούς εμπειρίας σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.3. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της Για την πλήρωση των απαιτήσεων των παραγράφων 13.1. και 12.2.16. της διακήρυξης, η προσφέρουσα υπέβαλε τον Πίνακα της παρ. 12.2.5. με τα στοιχεία του προσωπικού (αρχείο «..... Κεφάλαια Τεχνικήςsign_18598040-aa8b-48e4-8887-bd2f3bdccc9a.pdf», σελ. 329 - 334), το αρχείο «..... Βιογραφικά_sign.pdf» με τα βιογραφικά σημειώματα καθώς και το αρχείο «..... Πτυχία.pdf» με τους τίτλους σπουδών. 7.7.3. I. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςυποβλήθηκε το βιογραφικό του σημείωμα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλου σπουδών τουκαι πολύ καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον πενταετούς εμπειρίας του σε θέσεις Project Management έργων γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών που να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.3.2. Για τους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής υποβλήθηκαν τα βιογραφικά τους σημειώματα και στοιχεία

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

αποδεικτικά τίτλων σπουδών. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον τριετούς εμπειρίας σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.4. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της Για την πλήρωση των απαιτήσεων των παραγράφων 13.1. και 12.2.16. της διακήρυξης, η προσφέρουσα υπέβαλε τον Πίνακα της παρ. 12.2.5. με τα στοιχεία του προσωπικού (αρχείο «..... Κεφάλαια Τεχνικήςsign_4a33e4d6-215c-47cd-abd9-ac6bea3534e4.pdf», σελ. 323 - 326), το αρχείο «..... Βιογραφικά_sign.pdf» με τα βιογραφικά σημειώματα καθώς και το αρχείο «..... Πτυχία.pdf» με τους τίτλους σπουδών. 7.7.4.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςυποβλήθηκε το βιογραφικό του σημείωμα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλου σπουδών τουκαθώς και πολύ καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον πενταετούς εμπειρίας του σε θέσεις Project Management έργων γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών που να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.4.2. Για τους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής υποβλήθηκαν τα βιογραφικά τους σημειώματα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλων σπουδών. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον τριετούς εμπειρίας σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφήσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.5. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της Για την πλήρωση των απαιτήσεων των παραγράφων 13.1. και 12.2.16. της διακήρυξης, η

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

προσφέρουσα υπέβαλε τον Πίνακα της παρ. 12.2.5. με τα στοιχεία του προσωπικού (αρχείο «..... Κεφάλαια Τεχνικήςsign_cad5057b-eb6c-45a7-8da1-ba829eef1ab1.pdf», σελ. 323 - 326), το αρχείο «..... Βιογραφικά_sign.pdf» με τα βιογραφικά σημειώματα καθώς και το αρχείο «..... Πτυχία.pdf» με τους τίτλους σπουδών. 7.7.5.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςυποβλήθηκε το βιογραφικό του σημείωμα, στοιχεία αποδεικτικά τίτλου σπουδών τουκαι πολύ καλής γνώσης της αγγλικής γλώσσας. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον πενταετούς εμπειρίας του σε θέσεις Project Management έργων γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών που να έχουν συνολικό προϋπολογισμό τουλάχιστον ίσο με τον προϋπολογισμό της Παροχής Υπηρεσιών για την οποία υποβάλλεται προσφορά. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. 7.7.5.2. Για τους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών Περιοχής υποβλήθηκαν τα βιογραφικά τους σημειώματα και στοιχεία αποδεικτικά τίτλων σπουδών. Ωστόσο, κατά παράβαση της παρ. 12.2.16. της Διακήρυξης δεν υποβλήθηκαν στοιχεία αποδεικτικά της τουλάχιστον τριετούς εμπειρίας σε έργα γεωπληροφορικής ή πληροφορικής ή τοπογραφίσεων ή ηλεκτρομηχανολογικών ή ενεργειακών. Περαιτέρω δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα έργα αυτά έχουν ολοκληρωθεί επιτυχώς. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η προσφορά της Ένωσης Εταιρειών «.....» για τις Παροχές Υπηρεσιών των,,, και κρίνεται μη παραδεκτή». Αναφορικά τέλος με τη τρίτη προσφεύγουσα ένωση, της οποίας η προσφορά ομοίως κρίθηκε μη αποδεκτή από τον αναθέτοντα φορέα, διατυπώνονται συναφώς τα εξής στη προσβαλλομένη: «Η Ένωση Εταιρειών «.....» υπέβαλε προσφορά για τις Παροχές Υπηρεσιών των, και [...] Σύμφωνα με το υποβληθέν ΕΕΕΣ, για την πλήρωση της απαίτησης της παρ. 7.1.1. της διακήρυξης, η προσφέρουσα στηρίζεται στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των ακόλουθων οικονομικών φορέων: α. Ετερόρρυθμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» β. Ανώνυμη Τεχνική Εταιρία

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

«.....» γ. Εταιρία Περιορισμένης Ευθύνης με την επωνυμία «.....» δ. Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «.....» και με τον διακριτικό τίτλο «.....» Σύμφωνα με το υποβληθέν ΕΕΕΣ, για την πλήρωση των απαιτήσεων των παρ. 7.1.2.2. και 7.1.2.3. της διακήρυξης, η προσφέρουσα στηρίζεται στην επαγγελματική/τεχνική ικανότητα του Οικονομικού Φορέα Από τον έλεγχο του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» διαπιστώθηκαν οι ακόλουθες πλημμέλειες: Το ΕΕΕΣ που υποβλήθηκε από την εταιρία, στις ικανότητες της οποίας στηρίζεται η προσφέρουσα για την πλήρωση του κριτηρίου οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παρ. 7.1.1. της διακήρυξης, δεν φέρει εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή που υποστηρίζεται από εγκεκριμένο πιστοποιητικό, το οποίο χορηγήθηκε από έναν εγκεκριμένο πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης, ο οποίος περιλαμβάνεται στον κατάλογο εμπιστευσης που προβλέπεται στην απόφαση 2009/767/ΕΚ (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει) και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κανονισμό (ΕΕ) 910/2014 και συνεπώς δεν πληροί τις απαιτήσεις των παρ. 2.5. και 12.1. της διακήρυξης. Τα ΕΕΕΣ που υποβλήθηκαν από τα πρόσωπα που δηλώθηκαν για την πλήρωση της παρ. 7.1.2.3. (2) και της παρ. 13.1.(4) της διακήρυξης, στις ικανότητες των οποίων στηρίζεται η προσφέρουσα, δεν φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή που υποστηρίζεται από εγκεκριμένο πιστοποιητικό, το οποίο χορηγήθηκε από έναν εγκεκριμένο πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης, ο οποίος περιλαμβάνεται στον κατάλογο εμπιστευσης που προβλέπεται στην απόφαση 2009/767/ΕΚ (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει) και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κανονισμό (ΕΕ) 910/2014 και συνεπώς δεν πληρούν τις απαιτήσεις των παρ. 2.5. και 12.1. της διακήρυξης. 7.3.2. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της 7.3.2.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςδεν υποβλήθηκαν, όπως απαιτείται από την παρ. 12.2.16. της διακήρυξης, τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που προβλέπονται στην παρ. 13.1. (1) της διακήρυξης και συγκεκριμένα πολύ καλή γνώση της Αγγλικής γλώσσας. 7.3.2.2. Από τις

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

υποβληθείσες, σύμφωνα με τις παρ. την παρ. 12.2.16. της διακήρυξης, βεβαιώσεις εμπειρίας για το προσωπικό αποτύπωσης δικτύου που προβλέπεται στην παρ. 13.1.(4) της διακήρυξης, δεν προκύπτει η απαιτούμενη κατ' ελάχιστον τριετής εμπειρία σε εκπόνηση μελετών ή/και σε επίβλεψη κατασκευών ή/και σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότητας Συγκεκριμένα, δηλώνεται η κάτωθι εμπειρία σε επίβλεψη κατασκευών: ■: 18 μήνες ■: 18 μήνες ■: 7 μήνες. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η προσφορά της Ένωσης Εταιρειών «.....» για την Παροχή Υπηρεσίας της κρίνεται μη παραδεκτή. 7.3.3. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της 7.3.3.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςδεν υποβλήθηκαν, όπως απαιτείται από την παρ. 12.2.16. της διακήρυξης, τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που προβλέπονται στην παρ. 13.1.(1) της διακήρυξης, ήτοι πολύ καλή γνώση της Αγγλικής γλώσσας. 7.3.3.2. Από τις υποβληθείσες, σύμφωνα με τις την παρ. 12.2.16. της διακήρυξης, βεβαιώσεις εμπειρίας για τον, που δηλώνεται στο προσωπικό αποτύπωσης δικτύου της παρ. 13.1.(4) της διακήρυξης, δεν προκύπτει η απαιτούμενη κατ' ελάχιστον τριετής εμπειρία σε εκπόνηση μελετών ή/ και σε επίβλεψη κατασκευών ή/και σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότητας Συγκεκριμένα, δηλώνεται εμπειρία 24 μηνών σε επίβλεψη κατασκευών. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η προσφορά της Ένωσης Εταιρειών «.....» για την Παροχή Υπηρεσίας της κρίνεται μη παραδεκτή. 7.3.4. Προσφορά για την Παροχή Υπηρεσίας της 7.3.4.1. Για τον Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσίαςδεν υποβλήθηκαν, όπως απαιτείται στην παρ. 12.2.16. της διακήρυξης, τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που προβλέπονται στην παρ. 13.1.(1) της διακήρυξης και συγκεκριμένα πολύ καλή γνώση της Αγγλικής γλώσσας. 7.3.4.2. Από τις βεβαιώσεις εμπειρίας που υποβλήθηκαν σύμφωνα με την παρ. 12.2.16. της διακήρυξης για τον, ο οποίος δηλώνεται στο προσωπικό αποτύπωσης δικτύου της παρ. 13.1.(4), δεν προκύπτει η απαιτούμενη κατ' ελάχιστον τριετής εμπειρία σε εκπόνηση μελετών ή / και σε επίβλεψη κατασκευών ή/και

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

σε εκμετάλλευση του δικτύου Διανομής αρμοδιότητας Συγκεκριμένα, δηλώνεται εμπειρία 24 μηνών σε επίβλεψη κατασκευών. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η προσφορά του Οικονομικού Φορέα «.....» για την Παροχή Υπηρεσίας της κρίνεται μη παραδεκτή».

6. Επειδή, και οι τρεις προσφεύγουσες βάλλουν κατά της ως άνω προσβαλλομένης πράξης κατά το κεφάλαιο αυτής με το οποίο η προσφορά τους απορρίφθηκε αφού κρίθηκε τεχνικά μη αποδεκτή. Επιπλέον οι δεύτερη και τρίτη προσφεύγουσες αιτούνται στο έντυπο της προσφυγής τους και την απόρριψη της προσφοράς της συμμετέχουσας ένωσης «.....», κατ'εφαρμογή του ίσου μέτρου κρίσης. Όπως μάλιστα διατείνεται η δεύτερη ως άνω προσφεύγουσα ένωσης εταιριών «.....» το ίσο μέτρο κρίσης έχει την έννοια ότι τυχόν αποκλεισθείς διαγωνιζόμενος δύναται να αιτηθεί τον αποκλεισμό άλλου διαγωνιζόμενου για τον ίδιο λόγο για τον οποίο αποκλείσθηκε και αυτός. Η δε έννοια του «ιδίου λόγου» σημαίνει εν προκειμένω ότι ο αναθέτων φορέας, ενώ συνέτρεχε η ίδια πλημμέλεια, στην μία περίπτωση έκρινε την προσφορά αποκλειστέα και στην άλλη όχι και ότι ερμήνευσε και αξιολόγησε ότι το ίδιο στοιχείο στην μία περίπτωση καλύπτει τους όρους του διαγωνισμού και στην άλλη ακριβώς αντίθετα, ότι δηλαδή δεν καλύπτει τους όρους αυτούς. Με άλλα λόγια, σκοπός της αρχής του ενιαίου (ίσου) μέτρου κρίσης, και κριτήριο εφαρμογής του είναι να μην παραμένει στον ίδιο διαγωνισμό μία προσφορά με ακριβώς τα ίδια στοιχεία, άρα και ακριβώς για τον ίδιο λόγο για τον οποίο αποκλείσθηκε άλλη προσφορά, κατάσταση η οποία θα καθιστούσε όλως αυθαίρετη και άνιση τη μεταχείριση των διαγωνιζομένων. Η απόρριψη της προσφοράς της, παραπονείται η ως άνω προσφεύγουσα, χώρησε κατά παράβαση του ίσου μέτρου κρίσης, καθόσον, η προσφορά της προαναφερθείσας ανταγωνίστριας ένωσης η οποία κρίθηκε ως και η μόνη αποδεκτή, παρουσιάζει τις ίδιες πλημμέλειες, που ο αναθέτων φορέας επικαλέστηκε για να απορρίψει τη προσφορά της ήδη προσφεύγουσας. Υποστηρίζει ειδικότερα η προσφεύγουσα ότι, οι πλημμέλειες της τεχνικής προσφοράς της ως άνω ενώσεως εταιριών, τις οποίες όφειλε, τόσον η Επιτροπή του διαγωνισμού να διατυπώσει, όσον και η προσβαλλομένη

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

απόφαση να λάβει υπόψη και για τις οποίες, κατά παραβίαση του ίσου μέτρου κρίσεως, εχώρησε διαφορετική εκτίμηση από την εκτίμηση των αυτών ακριβώς πλημμελειών στην τεχνική προσφορά της ίδιας, αφού, λόγω των πλημμελειών αυτών, η προσφορά της εκρίθη μη αποδεκτή, ενώ η προσφορά της ως άνω ενώσεως εκρίθη αποδεκτή, είναι οι ακόλουθες: α) Στην προσφορά της ανταγωνίστριας ένωσης δεν περιέχονται αποδεικτικά στοιχεία εμπειρίας των προτεινόμενων στελεχών ως εξής: 1. Για τη (.....) όσον αφορά τους προτεινόμενους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών,, αντίστοιχα. 2. Για τη(.....) όσον αφορά τους προτεινόμενους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών,, αντίστοιχα. 3. Για την ίδια(.....) όσον αφορά το προτεινόμενο μέλος του Προσωπικού Αποτύπωσης Δικτύου Σημειώνεται δε ότι για το στέλεχος αυτό προσκομίστηκε η με αρ. 17576/05-12-2018 βεβαίωση του αναθέτοντος φορέα, η οποία, όμως, δεν τεκμηριώνει την εμπειρία προτεινόμενου στελέχους, διότι δεν αφορά σε έργα που εκτελέστηκαν από τον ίδιο, αλλά από τις εταιρίες «.....» και «.....», και από αυτή δεν προκύπτει ούτε ο ρόλος του προτεινόμενου στελέχους στις εταιρίες αυτές και στην εκτέλεση των έργων ούτε η διάρκεια της συμμετοχής του στα έργα ούτε η αξία των έργων, ώστε να στοιχειοθετείται η απαιτούμενη τριετής διάρκεια της εμπειρίας και η ελάχιστη αξία των 100.000,00€ των έργων (άρθρο 3.6 της Πρόσκλησης και 13.1(4) της Διακήρυξης). 4. Για την ίδια(.....) όσον αφορά τον προτεινόμενο Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσιών Σημειώνεται εδώ από τη προσφεύγουσα ότι για το στέλεχος αυτό προσκομίστηκε μία βεβαίωση της εταιρίας συνταχθείσα στα αγγλικά, χωρίς να συνοδεύεται από μετάφραση στα ελληνικά (κατά παράβαση της παρ. 12.1 της Διακήρυξης), η οποία αναφέρεται σε έργα που καλύπτουν το διάστημα από τον Ιούλιο του 2012 έως και τον Φεβρουάριο του 2015 και συνεπώς δεν καλύπτουν την ελάχιστη απαιτούμενη πενταετή εμπειρία (παρ. 13.1(1) της Διακήρυξης), και είναι εντελώς διαφορετικά από εκείνα, που αναφέρονται στο βιογραφικό του ίδιου στελέχους (τα μεν φέρονται να έχουν εκτελεσθεί κατά το προαναφερθέν διάστημα στη Ρουμανία, τα δε φέρονται να έχουν εκτελεσθεί από τον Νοέμβριο του 2014 έως τον Δεκέμβριο του 2015

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

στην Τουρκία), πράγμα που καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία αντιφατικά και ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης πενταετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(1) της Διακήρυξης). 5. Για τη Διεύθυνση Περιφέρειας όσον αφορά τους προτεινόμενους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιώνκαι,, αντίστοιχα. Σημειώνεται, ότι για αμφότερα τα στελέχη αυτά για την απόδειξη της εμπειρίας έχουν υποβληθεί βεβαιώσεις που υπογράφονται από τον πρώτο από αυτούς (.....), στις οποίες αναφέρεται εμπειρία στη σύνταξη μελετών κατά την τελευταία πενταετία, χωρίς να προκύπτει ούτε η διάρκεια της απασχόλησης μέσα στην τελευταία πενταετία, ώστε να στοιχειοθετείται η τριετής εμπειρία, πράγμα που καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης τριετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης). 6. Για την ίδια Διεύθυνση όσον αφορά τον προτεινόμενο Υπεύθυνο Παροχής Υπηρεσιών Σημειώνεται, ότι για το στέλεχος αυτό προσκομίστηκε μία βεβαίωση της εταιρίας που αφορά σε έργα εκτελεσθέντα κατά τα έτη 2010, 2011, 2013, 2015, 2016 και 2017, για τα οποία δεν προκύπτει η διάρκεια, ενώ στο προσκομισθέν βιογραφικό του στελέχους η συνεργασία του με τη φέρεται να άρχισε το έτος 2015, πράγμα που καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία αντιφατικά και ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης πενταετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(1) της Διακήρυξης). 7. Για τη Διεύθυνση Περιφέρειας όσον αφορά τους προτεινόμενους Αρμόδιους Παροχής Υπηρεσιών, αντίστοιχα σημειώνεται ότι για τον πρώτο από αυτούς προσκομίστηκε βεβαίωση της εταιρίας, στην οποία αναφέρεται ως έναρξη της απασχόλησής του η 23-12-2016, και για το δεύτερο από αυτούς προσκομίστηκε βεβαίωση της εταιρίας, στην οποία αναφέρονται έργα που εκτελέστηκαν κατά τα έτη 2014 και 2015 και άρα δεν στοιχειοθετείται η απαιτούμενη τριετής εμπειρία (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης) για κανένα από αυτούς. Επίσης, το βιογραφικό σημείωμα του δεύτερου από αυτούς έχει συνταχθεί στα αγγλικά χωρίς να συνοδεύεται από μετάφραση στα ελληνικά (κατά παράβαση της παρ. 12.1 της Διακήρυξης) και από αυτό δεν προκύπτει απασχόλησή του στη βεβαιούσα εταιρία κατά τα ως άνω διαστήματα, αλλά απασχόλησή του στην εταιρία, πράγμα που

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία αντιφατικά και ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης τριετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης). 8. Για τη Διεύθυνση Περιφέρειας Νήσων (.....) όσον αφορά τον προτεινόμενο Αρμόδιο Παροχής Υπηρεσιώνπροσκομίστηκε βεβαίωση της εταιρίας που αφορά σε έργα εκτελεσθέντα κατά τα έτη 2015 και 2018 με αποτέλεσμα να μη στοιχειοθετείται η απαιτούμενη (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης) τριετής εμπειρία. Επίσης, το βιογραφικό σημείωμα του ίδιου έχει συνταχθεί στα αγγλικά χωρίς να συνοδεύεται από μετάφραση στα ελληνικά (κατά παράβαση της παρ. 12.1 της Διακήρυξης) και από αυτό δεν προκύπτει απασχόλησή του στη βεβαιούσα εταιρία κατά τα ως άνω διαστήματα, αλλά απασχόλησή του στην εταιρία, πράγμα που καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία αντιφατικά και ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης τριετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης). 9. Για την ίδια Διεύθυνση Περιφέρειας Νήσων (.....) όσον αφορά την προτεινόμενη Αρμόδια Παροχής Υπηρεσιών προσκομίστηκε βεβαίωση της εταιρίας που αφορά σε έργα εκτελεσθέντα κατά τα έτη 2014 και 2015 με αποτέλεσμα να μη στοιχειοθετείται η απαιτούμενη (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης) τριετής εμπειρία. Επίσης, το βιογραφικό σημείωμα της ίδιας έχει συνταχθεί στα αγγλικά χωρίς να συνοδεύεται από μετάφραση στα ελληνικά (κατά παράβαση της παρ. 12.1 της Διακήρυξης) και από αυτό δεν προκύπτει απασχόλησή της στη βεβαιούσα εταιρία κατά τα ως άνω διαστήματα, αλλά απασχόλησή της στην εταιρία, πράγμα που καθιστά τα υποβληθέντα στοιχεία αντιφατικά και ανεπαρκή για τη στοιχειοθέτηση της απαιτούμενης τριετούς εμπειρίας (παρ. 13.1(2) της Διακήρυξης). β) Στην προσφορά της ανταγωνίστριας ένωσης δεν περιέχονται αποδεικτικά στοιχεία επιτυχούς ολοκλήρωσης κανενός από τα έργα, στα οποία σύμφωνα με την προσφορά αποκτήθηκε η εμπειρία των προτεινόμενων στελεχών (τόσο των ανωτέρω ρητά αναφερόμενων, όσο και όλων των υπολοίπων που προτείνονται στην προσφορά και για κάθε ένα από τα τμήματά της - Διευθύνσεις Περιφέρειας). Δεδομένων τούτων ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι η απόρριψη της προσφοράς της χώρησε κατά παράβαση

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

του ίσου μέτρου κρίσης των προσφορών και η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί.

7. Επειδή, μετά ταύτα, οι προσφεύγουσες επιδιώκουν την αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρις εκδόσεως απόφασης επί των προσφυγών τους.

8. Επειδή, η με το με αρ. ΔΥΠΜ/6222/22.08.2019 έγγραφο της αποστέλλει στο επιληφθέν Κλιμάκιο της ΑΕΠΠ τις απόψεις της επί της υπό στοιχείο α) ως άνω Προδικαστικής Προσφυγής.

9. Επειδή, λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω και κατόπιν επισκόπησης των εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης, οι ως άνω προσφυγές, κατά την κρίση του επιληφθέντος Κλιμακίου, δεν είναι προδήλως απαράδεκτες ούτε προδήλως αβάσιμες. Πολλώ δε μάλλον, ο ισχυρισμός των υπό β) και γ) προσφευγουσών ότι παραβιάζεται εν προκειμένω η αρχή της ίσης μεταχείρισης και του ενιαίου μέτρου κρίσης, καθόσον δεν αποκλείσθηκε η συμμετέχουσα ένωση «.....», μολονότι στον φάκελο των δικαιολογητικών της (κριθείσας ως παραδεκτής) προσφοράς της δεν είχε υποβάλει κανένα αποδεικτικό και στοιχείο για την πολύ καλή γνώση της αγγλικής γλώσσας από τα στελέχη της κ.ο.κ., στοιχεία δηλαδή ζητηθέντα από τους λοιπούς συμμετέχοντες και για αυτό το λόγο απορριπτέους από τον αναθέτοντα φορέα διά της προσβαλλομένης δεν μπορεί να πιθανολογηθεί ως αβάσιμος, χρήζει δε περαιτέρω σχετικής έρευνας. Οριστική κρίση, ωστόσο, επί της ουσίας των ισχυρισμών των προσφευγουσών δεν είναι δυνατόν να διαληφθεί στα στενά χρονικά πλαίσια εντός των οποίων καλείται να αποφασίσει το επιληφθέν Κλιμάκιο επί του αιτήματος προσωρινής προστασίας, αλλά θα διαλάβει κατά την διαδικασία για την έκδοση της οριστικής απόφασης επί των προσφυγών.

10. Επειδή, εφόσον εικάζεται ζημία των προσφευγουσών από την προσβαλλόμενη απόφαση, κατά παράβαση διατάξεων ενωσιακού ή εθνικού δικαίου, σύμφωνα με τον πιο πάνω τουλάχιστον λόγο των υπό εξέταση προσφυγών, παρέλκει στο παρόν στάδιο η εξέταση για την πιθανολόγηση των λοιπών τους λόγων.

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

11. Επειδή, η ζημία των προσφευγουσών αλλά και του αναθέτοντος φορέα εκ της συνέχισης του διαγωνισμού είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Και τούτο διότι, μεσούσης της αμφισβήτησης της νομιμότητας της κρίσης επί της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, η συνολική νομιμότητα της όλης διαδικασίας τίθεται συνεκδοχικώς εν αμφιβόλω. Οι παραπάνω κίνδυνοι, ωστόσο, δύνανται να αποφευχθούν δια της αναστολής της διαδικασίας. Επιπλέον, δεδομένου ότι η εξέταση των προσφυγών έχει ήδη προσδιοριστεί για την 19^η-09-2019, η όποια επίπτωση από την αναστολή προόδου της διαδικασίας έως την έκδοση απόφασης επί των προσφυγών κρίνεται ως αμελητέα και μη δυνάμενη να προκαλέσει οιαδήποτε ζημία στον αναθέτοντα φορέα. Αντίθετα, η χορήγηση ανασταλτικού μέτρου θα εξασφαλίσει, κατά τα ως άνω, τα συμφέροντα όλων των μερών. Εξάλλου, βάσει και των ανωτέρω, ανεξαρτήτως του ειδικότερου περιεχομένου του αιτήματος της προσφεύγουσας, η ΑΕΠΠ έχει αυτεπάγγελτη αρμοδιότητα τόσο επί το πρώτον της διαταγής όσο και επί του ειδικότερου περιεχομένου των προσωρινών μέτρων.

12. Επειδή, ο αναθέτων φορέας δεσμεύεται με το ως άνω έγγραφο των απόψεων του (βλ. σκ. 8) ότι δεν θα προχωρήσει στην αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς της μοναδικής παραδεκτής προφοράς, αναμένοντας την οριστική απόφαση της Αρχής, ούτε εξάλλου προκύπτουν περιστάσεις δημοσίου συμφέροντος για τους οποίους τυχόν ολιγοήμερη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διαγωνισμού, λόγω της άσκησης των προσφυγών, μπορεί να του προκαλέσουν κάποια ζημία. Σε κάθε περίπτωση, λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας, κατά τη διαδικασία, των διαγωνισμών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (Ε.Α. ΣΤΕ 840/2008).

13. Επειδή, βάσει και των ανωτέρω, επιβάλλεται να ληφθούν μέτρα προσωρινής προστασίας, το πλέον πρόσφορο δε και συγχρόνως αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων, μέτρο είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά με

Αριθμός απόφασης: Α 406, 407, 408 / 2019

βεβαία, πλην εύλογη, για την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής διάρκεια και πάντως εντός του αποκλειστικού χρόνου του άρθρου 367 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της Αναθέτουσας Αρχής για ταχεία πρόοδο αυτής.

14. Επειδή, κατ' ακολουθία, το αίτημα αναστολής –προσωρινών μέτρων των προσφευγουσών πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα περί αναστολής - προσωρινών μέτρων που σωρεύεται στις υπό εξέταση Προδικαστικές Προσφυγές.

Αναστέλλει την περαιτέρω πρόοδο του ανοιχτού διαγωνισμού της που προκηρύχθηκε με την με αριθμ.Διακήρυξη με αντικείμενο τη «.....», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και εκτιμώμενη αξία της σύμβασης 32.370.000€ πλέον ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης από την ΑΕΠΠ επί των Προσφυγών.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 23 Αυγούστου 2019 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 26 Αυγούστου 2019.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Μαρία Κων. Μανδράκη

Ελένη Κατσίκια