

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

ΕΠΤΑΜΕΛΗΣ ΣΥΝΘΕΣΗ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της στις 7 Απριλίου 2021 με την εξής σύνθεση: Φώτιος Κατσίγιαννης, Πρόεδρος, Μιχαήλ Διαθεσόπουλος, Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Σταυρούλα Κουρή, Μιχαήλ Οικονόμου, Νικόλαος Σαββίδης και Άννα Χριστοδουλάκου, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής που ενσωματώνεται στην από 30.03.2021 προδικαστική προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 687/31.03.2021 της εταιρείας με την επωνυμία «...», που εδρεύει στη ... (... και), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ... (...), όπως νόμιμα εκπροσωπείται και

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...», που εδρεύει στο (... ..), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει να γίνει δεκτή η προδικαστική προσφυγή της και να ακυρωθούν η υπ' αριθ. πρωτ. .../4.3.2021 (ΑΔΑ:...) Πρόσκληση Εκδηλώσεως Ενδιαφέροντος για παράταση της πιστοποίησης των υφιστάμενων Κέντρων Υποδοχής Δηλώσεων (ΚΥΔ) και την πιστοποίηση νέων ΚΥΔ και νέων Φορέων Υποστήριξης και Παροχής Υπηρεσιών (ΦΥΠΥ), στο πλαίσιο του Ολοκληρωμένου Συστήματος Δημοσίων Ενισχύσεων (ΟΣΔΕ) για έτη 2021 – 2027 και η υπ' αριθμ. πρωτ. .../22.03.2021 (ΑΔΑ:...) τροποποίηση της ως άνω Πρόσκλησης. Ταυτόχρονα η προσφεύγουσα σωρεύει στην προσφυγή της και αίτημα να ανασταλεί η εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων έως την έκδοση οριστικής απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια, Άννα Χριστοδουλάκου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, η με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 687/31.03.2021 προδικαστική προσφυγή, συναφώς και το κρινόμενο αίτημα αναστολής που σωρεύεται σε αυτήν, εισήχθη προς εξέταση ενώπιον της Επταμελούς Σύνθεσης της Αρχής, δυνάμει της με αρ. 812/2021 Πράξης του Προέδρου της, με την οποία επιπλέον ορίστηκε εισηγητής και ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 353, 355, 360, 362-367 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ» (ΦΕΚ Α' 147/ 08.08.2016), 1, 2-3, 5-9, 12-15 του π.δ. 39/2017 «Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών» (ΦΕΚ Α' 64/4.5.2017) και 1 παρ. 2-3, 6, 8 και 9 του π.δ. 38/2017 «Κανονισμός Λειτουργίας της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών» (ΦΕΚ Α' 63/4.5.2017).

2. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει κατατεθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί παράβολο (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... δεσμευμένο, όπως προκύπτει από τη σχετική σελίδα της Γ.Γ.Π.Σ.) ύψους 600,00€.

3. Επειδή, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι «2.7. Σύμφωνα με την υπ' αριθ. .../4.3.2021 Πρόσκληση του ...: 2.7.1. Ο Πιστοποιημένος ΦΥΠΥ υπέχει τις ακόλουθες υποχρεώσεις: (α) Παρέχει υπηρεσίες στα ΚΥΔ σύμφωνα με τις ανάγκες τους στο πλαίσιο υποβοηθήσεως της υποβολής της Ενιαίας Αιτήσεως Ενισχύσεως και ενδεικτικώς παρέχει πιστοποιημένο λογισμικό υποβολής της αιτήσεως, υποδομή νέφους, λογισμικό αποσφαλμάτωσης των αιτήσεως, εργαλεία παρακολούθησεως της ορθότητας των δηλώσεων, τιμολόγηση κλπ. (β) Διασφαλίζει την συμμόρφωση της όλης διαδικασίας υποβολής, αποσφαλμάτωσης και τροποποιήσεως των αιτήσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον ... και παρέχει την απαραίτητη τεχνολογική και διαδικτυακή υποδομή για την φιλοξενία του συστήματος υποδοχής των αιτήσεων, εφ' όσον απαιτείται. (γ) Κατά την διάρκεια υποβολής των αιτήσεων παράγει αναφορές λαθών σύμφωνα με τα αποτελέσματα των διασταυρωτικών μηχανογραφικών ελέγχων, που διενεργούνται σε εβδομαδιαία βάση ή και συχνότερα, όταν

απαιτείται, αποστέλλει τα λάθη αυτά στα ΚΥΔ και στους αγρότες, που υποβάλλουν την αίτηση διαδικτυακά, με αντίστοιχη ενημέρωση του (δ) Σε συνεργασία με τα ΚΥΔ αποστέλλει στον ... αποσφραλισμένες τις οριστικές αιτήσεις. (ε) Φέρει την ευθύνη της επικοινωνίας των συνεργαζομένων με αυτόν ΚΥΔ και του (στ) Αναλαμβάνει την υποχρέωση να παρέχει στον ..., εφ' όσον του ζητηθή κατά την διάρκεια συλλογής των αιτήσεων, άδεια χρήσεως λογισμικού και φιλοξενία αυτού σε cloud για την on line υποβολή των αιτήσεων από τους δικαιούχους. 2.7.2. Κάθε πιστοποιημένος ΦΥΠΥ συνάπτει υποχρεωτικώς, επί ποινή άρσεως της πιστοποίησής του: (α) Σύμβαση Διασφάλισης Επιπέδου Ποιότητας Υπηρεσιών και Ασφαλείας Πληροφοριών (εφεξής ΣΔΕΥΑΠ) με τον (β) Σύμβαση συνεργασίας με κάθε συνεργαζόμενο μ' αυτήν ΚΥΔ. 2.7.3. Κάθε πιστοποιημένο ΚΥΔ συνάπτει υποχρεωτικώς, επί ποινή άρσεως της πιστοποίησής του: (α) Σύμβαση ΣΔΕΠΥΑΠ με τον (β) Σύμβαση συνεργασίας με τον ΦΥΠΥ, με τον οποίο συνεργάζεται. 2.7.4. Ο Πιστοποιημένος ΦΥΠΥ δεν αμείβεται για τις ανωτέρω υπηρεσίες του από τον ... αλλά από τα ΚΥΔ, με τα οποία συνεργάζεται, και η αμοιβή του καθορίζεται ενιαίως για όλα τα συνεργαζόμενα μ' αυτήν ΚΥΔ με την σύμβαση συνεργασίας, που συνάπτεται μεταξύ τους.

3. Στις 22.3.2021, και ενώ η διαδικασία υποβολής των φακέλων των υποψηφίων ΚΥΔ και των υποψηφίων ΦΥΠΥ ευρίσκετο σε εξέλιξη, και η, εταιρία μας είχε ήδη από τις 19.3.2020 καταθέσει φάκελο προσφοράς για να πιστοποιηθή ως ΦΥΠΥ, δημοσιεύθηκε η υπό ίδια ημερομηνία ανακοίνωση του ... με το ακόλουθο επί λέξει περιεχόμενο: “Στο πλαίσιο του ολοκληρωμένου Στρατηγικού Σχεδιασμού της Διοίκησης του Οργανισμού, την νέα προγραμματική περίοδο (2021-2027) της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΛΠ) καθώς και της ενίσχυσης της αποτελεσματικότερης λειτουργίας και αυτονομίας του, ο ... αναλαμβάνει τον κεντρικό ρόλο του Φορέα Διαχείρισης του ΟΣΛΕ, που περιλαμβάνει την συλλογή και επεξεργασία των δεδομένων των ΕΑΕ στις υποδομές του, υποστηριζόμενος λειτουργικά από τους Φορείς Υποστήριξης και Παροχής Υπηρεσιών (ΦΥΓΙΥ) και το δίκτυο των Κέντρων Υποδοχής Δηλώσεων (ΚΥΛ). Για τον σκοπό αυτό έχουν ήδη δρομολογηθεί οι απαιτούμενες διαδικασίες ενίσχυσης των υποδομών και

Αριθμός Απόφασης: Α54/2021

των λειτουργικών του συστημάτων, προκειμένου να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στις απαιτήσεις μιας τέτοιας μεταρρύθμισης προς όφελος άνω των 640.000 δικαιούχων αγροτών. Παράλληλα, προχωρά άμεσα στην προκήρυξη διαγωνισμών Τεχνικού Συμβούλου που θα συναρτώνται με την ροή εργασιών του Οργανισμού, βάσει του Κανονιστικού Πλαισίου της Ε.Ε., υπερβαίνοντας καθυστερήσεις και εμπόδια που προκύπτουν από τη νομική αρχιτεκτονική της Δημόσιας Διοίκησης και τις δικαστικές αντεκδικήσεις υποψηφίων αναδόχων, διασφαλίζοντας την απρόσκοπτη λειτουργία του. Ωστόσο, παρά τις εργώδεις προσπάθειες της Διοίκησης και των στελεχών του Οργανισμού όσο και του ΥΠΑΑΤ για την διαμόρφωση των αναγκαίων υποδομών που εγγυώνται την ασφαλή επιχειρησιακή ετοιμότητα, η επανεκτίμηση και αξιολόγηση των δεδομένων από τις αρμόδιες Τεχνικές Υπηρεσίες κατέδειξε πως ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση του εγχειρήματος θα έθετε σε σοβαρό κίνδυνο την ομαλή και απρόσκοπτη διεξαγωγή καθώς και την έγκαιρη και έγκυρη ολοκλήρωση της υποβολής των αιτήσεων χωρίς ποινή στις 22-6-2021, λαμβάνοντας υπ' όψιν και τις περαιτέρω δυσκολίες και καθυστερήσεις της διαδικασίας εξ αιτίας της πανδημίας COVID 19. Ειδικότερα, τόσο η διαμόρφωση κι εγκατάσταση της βάσης δεδομένων τον ... με χρήση του δικού του λογισμικού όσο και η χρήση κοινού ή διαφορετικών λογισμικών των ΦΥΠΥ, η οποία απαιτεί υπολογιστικούς πόρους στον ..., προμήθεια αδειών χρήσης, ανάπτυξη λογισμικών συμβατότητας κι επικοινωνίας των δεδομένων κ.λ.π, προκειμένου να διασφαλισθεί η ασφάλεια και ποιότητα των εισαγόμενων στοιχείων των αιτήσεων και κατ' επέκταση ο ορθός υπολογισμός της πληρωμής, μεταθέτουν τον χρόνο έναρξης υποβολής των ΕΑΕ 2-4 μήνες, αναλόγως της τεχνικής επιλογής, χωρίς να συνυπολογίζεται ο χρόνος ελέγχου ορθής λειτουργίας και αποκατάστασης προβλημάτων. Κατόπιν των παραπάνω, τροποποιούμε τον αρχικό σχεδιασμό ως εξής: 1. Η πιστοποίηση των ΦΥΠΥ και των ΚΥΔ για όλη την περίοδο 2022-2027, θα πραγματοποιηθεί μετά την ολοκλήρωση των απαιτούμενων εργασιών υποδομής, που θα εξασφαλίζουν την πλήρη εποπτεία και συντονισμό του ΟΣΔΕ από τον Οργανισμό, στη βάση των απαιτήσεων και δράσεων που θα καθοριστούν από τον ... και θα περιγράφονται σε νέα Πρόσκληση Εκδήλωσης

Ενδιαφέροντος που θα αναρτηθεί μέχρι το τέλος Οκτωβρίου 2021 έτσι ώστε να ολοκληρωθεί η διαδικασία πιστοποίησής τους, το αργότερο, μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2021. 2. Για τις αιτήσεις του 2021, το σύστημα θα λειτουργήσει ως εξής: α) με παράταση της λειτουργίας των υφισταμένων ΚΥΔ. β) με πιστοποίηση νέων ΚΥΔ, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. .../04-03-2021, όπως ισχύει, γ) με παράταση της πιστοποίησης του υφισταμένου φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης "...", με τον οποίο θα συμβληθούν, μόνο για το τρέχον έτος, τα υφιστάμενα και νέα ΚΥΔ. Προς τούτο, η Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος 1520/04-03-2021 τροποποιείται σχετικά ενώ δίνεται παράταση για την υποβολή αιτήσεων και απαιτούμενων δικαιολογητικών, κατά περίπτωση, μέχρι την Τετάρτη, 31-03-2021".

4. [Την ίδια ημέρα] (22.3.2021) αναρτήθηκε στον ιστότοπο του ... η υπ' αριθ. .../22.3.2021 Πρόσκληση τροποποίησης της ανωτέρω υπ' αριθ. πρωτ. .../4.3.2021 Προκλήσεως Εκδηλώσεως Ενδιαφέροντος του ..., με την οποία τροποποιήθηκαν ουσιώδη σημεία αυτής και, εκτός άλλων, τα ακόλουθα: 4.1. Διακόπηκε η διαδικασία επιλογής των ΦΥΠΥ και προβλέφθηκε ότι θα ορισθεί ως "Φορέας Συντονισμού και Τεχνικής Υποστηρίξεως" ονομαστικώς η εταιρία "...", η οποία ασκούσε τα ίδια καθήκοντα συνεχώς από το έτος 2014 μέχρι σήμερα, και ότι μόνον η εταιρία αυτή θα υποβάλλει αίτηση εκδηλώσεως ενδιαφέροντος για την επέκταση της πιστοποίησής της. 4.2. Προβλέφθηκε ότι τα ΚΥΔ συνάπτουν υποχρεωτικώς σύμβαση συνεργασίας όχι με ΦΥΠΥ της επιλογής τους, όπως προέβλεπε η αρχική Πρόσκληση, αλλά αποκλειστικώς με την εταιρία "...". 4.3. Προβλέφθηκε ότι η εταιρία "...", ως Φορέας Συντονισμού και Τεχνικής Υποστηρίξεως θα παρέχει υποχρεωτικώς στα ΚΥΔ υπηρεσίες και δη (α) κέντρο στηρίξεως των ΚΥΔ και των αγροτών (τηλεφωνικό κέντρο, δυνατότητα αποστολής sms, δυνατότητα αποστολής μαζικών email) και (β) εκπαίδευση στο λογισμικό υποβολής της Ενιαίας Αιτήσεως του έτους 2021. 4.4. Προβλέφθηκε ότι η εταιρία "...", ως Φορέας Συντονισμού και Τεχνικής Υποστηρίξεως, δεν θα αξιολογηθεί αλλά θεωρείται "ότι έχει περάσει επιτυχώς τα στάδια αξιολόγησης στο παρελθόν και έχει ήδη εμπειρία υλοποίησης του έργου και ως εκ τούτου αποδεδειγμένα μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του έργου και δεν

συντρέχει αντικειμενικά λόγος για επανεξέτασή της”. 4.5. Προβλέφθηκαν πρόσθετες περιπτώσεις ως λόγοι άρσεως της πιστοποίησης των ΚΥΔ και δη (α) η μη συμμόρφωση στις σχετικές οδηγίες του ..., (β) η μη καταβολή των προβλεπομένων ποσών παροχής υπηρεσιών στον Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστηρίξεως, δηλαδή στην εταιρία “...”. 4.6. Προβλέφθηκε ότι το κόστος των παρεχομένων υπηρεσιών από τον Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστηρίξεως καταβάλλεται σε αυτόν από τα ΚΥΔ σύμφωνα με τους όρους της σχετικής συμβάσεως υπογράφεται υποχρεωτικώς μεταξύ τους, ήδη δε η εταιρία “...” προωθεί προς τα ΚΥΔ σχέδιο τέτοιας συμβάσεως συνεργασίας και απαιτεί την υπογραφή του υποχρεωτικώς πριν από την λήξη της προθεσμίας υποβολής των φακέλων των προς πιστοποίηση ΚΥΔ με πρόβλεψη αμοιβής 5 Ευρώ ανά αίτηση χωρίς ΦΠΑ χωρίς δυνατότητα διαπραγματεύσεως της αμοιβής αυτής από τα ΚΥΔ.».

4. Επειδή, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται επίσης ότι «[...] η υπ’ αριθ. .../4.3.2021 Πρόσκληση συνιστά, κατά νόμον, προκήρυξη για την ανάθεση στους Φορείς Υποστηρίξεως και Παροχής δημοσίας συμβάσεως παροχής υπηρεσιών προς τον ... με αντιπαροχή (αμοιβή) καταβαλλομένη από τρίτους, δηλαδή από τα ΚΥΔ, με εκτιμωμένη αξία άνω των ορίων του νόμου και, συνεπώς, παραδεκτώς ασκείται κατ’ αυτής και κατά της υπ’ αριθ. .../22.3.2021 Προσκήσεως, με την οποία επήλθαν ουσιώδεις σ’ αυτήν τροποποιήσεις, προδικαστική προσφυγή, κατ’ άρθρο 360 παρ. 1 του Ν. 4412/2016».

5. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι «Στις [προσβαλλόμενες] Προσκήσεις δεν περιέχεται προϋπολογισμός των προς ανάθεση υπηρεσιών, πλην, όμως, (α) με βάση τα δεδομένα του έτους 2020 η αμοιβή, που εισέπραξε η “...” κατά το έτος αυτό, ανήλθε στο ποσό των 4.500.000 Ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (β) με βάση την δική μας αίτηση εκδηλώσεως ενδιαφέροντος για την πιστοποίηση μας ως ΦΥΠΥ για το έτος 2021 η αμοιβή μας έχει ορισθή στο ποσό των 0,50 Ευρώ ανά αίτηση χωρίς ΦΠΑ (υπό τον όρο ότι το λογισμικό αποσφαλισμού των αιτήσεων και η υποδομή νέφους θα διατεθούν από τον ...) και συνολικώς στο ποσό των 325.000 Ευρώ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 650.000 αιτήσεις Χ 0,50 Ευρώ ανά αίτηση), (γ) με βάση το σχέδιο της

συμβάσεως συνεργασίας, το οποίο διακινεί η "...", η δική της αμοιβή θα ανέρχεται στο ποσό των 5 Ευρώ ανά αίτηση χωρίς ΦΠΑ και συνολικώς στο ποσό των 3.250.000 Ευρώ χωρίς Φ.Π.Α (ήτοι 650.000 αιτήσεις X 5 Ευρώ ανά αίτηση).» Με βάση τους ως άνω ισχυρισμούς, η εκτιμώμενη αξία της κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας προς ανάθεση σύμβασης, υπερβαίνει το ποσό των 60.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α.

6. Επειδή, η προσφυγή έχει κατατεθεί μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την ΑΕΠΠ στις 30.03.2021, η δε δια των προσβαλλόμενων Προσκλήσεων εκκινούμενη διαδικασία δεν διενεργείται μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

7. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την περιλαμβάνουσα το υπό εξέταση αίτημα αναστολής προσφυγή προς την εταιρεία «...», η οποία άσκησε στις 05.04.2021 μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την ΑΕΠΠ τη με ίδια ημερομηνία παρέμβαση.

8. Επειδή, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 21452/05.04.2021 έγγραφό του, το οποίο απέστειλε στην ΑΕΠΠ μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 05.04.2021 ο ... διατύπωσε τις απόψεις του τόσο επί της προσφυγής, όσο και επί του εξεταζόμενου αιτήματος αναστολής, ζητώντας την απόρριψή του για τους εκεί αναφερόμενους λόγους.

9. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 366 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) ορίζεται ότι: «1. Η ΑΕΠΠ, μπορεί, ύστερα από αίτημα του προσφεύγοντος ή αυτεπαγγέλτως και μετά από κλήση της αναθέτουσας αρχής προ τριών (3) ημερών, να εκδώσει πράξη αναστολής εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης και να ορίσει τα κατάλληλα μέτρα έως ότου αποφανθεί για την προσφυγή και, πάντως όχι πέραν της προθεσμίας που ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 367 για την έκδοση απόφασής της. 2. Με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να διατάσσονται προσωρινά μέτρα για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται μέτρα που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης λαμβάνει η αναθέτουσα αρχή. 3. Η ΑΕΠΠ μπορεί να αποφασίσει να μη χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα της προηγούμενης

παραγράφου αν κρίνει ότι, ύστερα από στάθμιση όλων των συμφερόντων που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη ...». Ομοίως, δε, ορίζεται και στις διατάξεις του άρθρου 15 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α' 64/04.05.2017).

10. Επειδή, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν.4412/2016, επί του άρθρου 366 αυτού, αναφέρεται ότι: «*Δίδεται η δυνατότητα στην ΑΕΠΠ να διατάξει προσωρινά μέτρα προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής η αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής λόγω της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας*».

11. Επειδή, οίκοθεν προκύπτει ότι η απόφαση επί του αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων, σκοπεί να αποτρέψει τη δημιουργία ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των αμφισβητούμενων δικαιωμάτων των προσφευγόντων μέχρι την οριστική κρίση της διαφοράς και ειδικότερα η ρύθμιση μέχρι τότε μιας κατάστασης προς αποτροπή επικείμενου κινδύνου ή ανεπανόρθωτης βλάβης ή ζημίας.

12. Επειδή, κατά τα προαναφερόμενα, η με Γ.Α.Κ. 687/31.03.2021 προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή ως προδήλως αβάσιμη. Σε κάθε, δε, περίπτωση η προσφεύγουσα προβάλλει συγκεκριμένους λόγους, αποδίδοντας πλημμέλειες στις προσβαλλόμενες Προσκλήσεις. Ενόψει, δε, των προβαλλόμενων αιτιάσεων, αυτές χρήζουν ενδελεχούς έρευνας, μελέτης του συνόλου των εγγράφων της σύμβασης, καθώς επίσης και συνεκτίμησης των απόψεων και των πορισμάτων της νομολογίας. Συνακόλουθα, η κρίση τόσο επί του παραδεκτού όσο και επί του βασίμου της προσφυγής, δεν μπορεί να εξενεχθεί στο πλαίσιο της προσωρινής προστασίας (ΕΑ ΣτΕ 496/2011, ΔΕφΑΘ 46/2015, 41/2015, 35/2015, 10/2015, 9/2015), αλλά μόνο με την οριστική απόφαση επί της προσφυγής.

13. Επειδή, δεν υπάρχει επίκληση ζημίας από τον ..., ως προς την *ad hoc* προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του από τη χορήγηση

προσωρινών μέτρων, δεν συνιστά δε τιαυτή βλάβη η επικαλούμενη εκ μέρους του καθυστέρηση της διαδικασίας, λαμβανομένου υπόψη ότι έχει ήδη οριστεί ημερομηνία εξέτασης της προδικαστικής προσφυγής σε χρόνο (26.04.2021) προγενέστερο της 15^{ης} Μαΐου 2021, η οποία, ως ισχυρίζεται ο ..., είναι η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των ενιαίων αιτήσεων. Τα αυτά ισχύουν και για τους -όμοιους- προβαλλόμενους εκ μέρους της παρεμβαίνουσας ισχυρισμούς ως προς το εξεταζόμενο αίτημα αναστολής. Σε κάθε δε περίπτωση, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημοσίου συμφέροντος, προκύπτει αναμφίβολα ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν είναι περισσότερες από τα οφέλη. Εξάλλου, η αναστολή αυτή δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη για την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής διάρκεια, και πάντως εντός του αποκλειστικού χρόνου του αρ. 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαδικασία.

14. Επειδή, συνακόλουθα, πληρούται η *ratio* της διάταξης για τη χορήγηση αναστολής, κατά τα προλεχθέντα, η οποία σκοπεύει στην αποτροπή ανεπανόρθωτων ή δύσκολα αναστρέψιμων καταστάσεων.

15. Επειδή, συνεπώς, πρέπει να διαταχθεί, η αναστολή εκτέλεσης των προσβαλλόμενων Προσκλήσεων, έως ότου εκδοθεί οριστική απόφαση επί της προσφυγής.

16. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα αναστολής.

Αναστέλλει την εκτέλεση των προσβαλλόμενων Προσκλήσεων μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης επί της με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 687/31.03.2021 προδικαστικής προσφυγής.

Αριθμός Απόφασης: Α54/2021

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 7 Απριλίου 2021 και εκδόθηκε αυθημερόν στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Ο Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

Φώτιος Θεοδ. Κατσίγιαννης

Κωνσταντίνος Πουρναράς

Πρόεδρος Εφετών Δ.Δ. ε.τ.