

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της στις 19 Σεπτεμβρίου 2022.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην από 09.09.2022 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1246/09.09.2022 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την επωνυμία «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στη ..., επί της οδού ..., αρ. ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθούν 1) η υπ' αρ. πρωτ. ... πρόσκληση για την υποβολή προσφορών με σκοπό την απευθείας ανάθεση μέρους της δημόσιας σύμβασης με τίτλο «..., προϋπολογισμού 250.173,00€ χωρίς ΦΠΑ και 282.695,49€ με ΦΠΑ», και συγκεκριμένα τμήματος που αντιστοιχεί σε πενήντα πέντε (55) σχολικές ημέρες εκπαίδευσης, με τιμή ανά μερίδα τη χαμηλότερη που προσφέρθηκε στον διενεργούμενο διαγωνισμό (380 μερίδες x 55 ημέρες x 1,43 ευρώ = 29.887,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.), 2) η εγκριτική της ως άνω διαδικασίας υπ' αρ. 762/46/1-9-2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας αρχής, καθότι προφανώς εκ παραδρομής έχει αναγραφεί στην προσφυγή ο αριθμός 462, 3) η εν συνεχεία εκδοθείσα η υπ' αρ. 821/9-9-2022 απόφαση ανάθεσης του ... και 4) κάθε άλλη συναφής και αναγκαίως συνεχόμενης με τις ανωτέρω πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής. Με το υπό κρίση αίτημα αναστολής- προσωρινών μέτρων η προσφεύγουσα αιτείται να ανασταλεί η πρόοδος της διαγωνιστικής διαδικασίας, ιδίως οποιαδήποτε ενέργεια της αναθέτουσας αρχής κατατείνει στη σύναψη σύμβασης, μέχρι την έκδοση απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της παρούσας προδικαστικής προσφυγής ή, άλλως, να οριστούν όποια μέτρα κρίνει κατάλληλα η Αρχή

Αριθμός Απόφασης: Α688/2022

προκειμένου να διασφαλιστεί ότι, σε περίπτωση αποδοχής της προσφυγής, δεν θα έχουν δημιουργηθεί, κατά τρόπο μη αναστρέψιμο (ή, άλλως, δυσχερώς επανορθώσιμο), έννομες καταστάσεις βλαπτικές των συμφερόντων της.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, έχει καταβληθεί παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ποσού 600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»), το οποίο και υπολογίζεται με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ, ποσού 29.887,00€.

2. Επειδή, οι προσβαλλόμενες υπ' αρ. 762/46/1-9-2022 και 821/9-9-2022 αποφάσεις εκδόθηκαν στο πλαίσιο της ομοίως προσβαλλομένης υπ' αρ. πρωτ. ... Πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής που εστάλη προς την προσφεύγουσα και τον οικονομικό φορέα «...» προς απευθείας ανάθεση μέρους της σύμβασης «..., προϋπολογισμού 250.173,00€ χωρίς ΦΠΑ και 282.695,49€ με ΦΠΑ», ήτοι τμήματος που αντιστοιχεί σε πενήντα πέντε (55) σχολικές ημέρες εκπαίδευσης, με συνολική εκτιμώμενη αξία ποσού 29.887,00€ χωρίς ΦΠΑ. Η ως άνω πρόσκληση αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 02.09.2022 και έλαβε ΑΔΑΜ

3. Επειδή, στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: *«Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το*

Αριθμός Απόφασης: Α688/2022

άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

4. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 366 του Ν. 4412/2016, ως ισχύει, ορίζεται ότι: «1. Η ΑΕΠΠ, ύστερα από αίτημα του προσφεύγοντος και μετά από κλήση της αναθέτουσας αρχής προ τριών (3) ημερών, εκδίδει υποχρεωτικά κατόπιν συνεδρίασης συνοπτικά αιτιολογημένη απόφαση είτε αναστολής εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης είτε απόρριψης του αιτήματος περί λήψης προσωρινών μέτρων. Η ΑΕΠΠ μπορεί να εκδώσει απόφαση αναστολής της προσβαλλόμενης πράξης και αυτεπαγγέλτως. Σε κάθε περίπτωση, με την απόφαση αναστολής η ΑΕΠΠ ορίζει και τα κατάλληλα μέτρα έως ότου αποφανθεί για την προσφυγή και, πάντως, όχι πέραν της προθεσμίας που ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 367 για την έκδοση της απόφασής της. 2. Με την απόφαση της παρ. 1 μπορεί να διατάσσονται προσωρινά μέτρα για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται μέτρα που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης λαμβάνει η αναθέτουσα αρχή. 3. Η ΑΕΠΠ μπορεί να αποφασίσει να μην χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα της παρ. 2, αν κρίνει ότι, ύστερα από στάθμιση όλων των συμφερόντων που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη. Η απόφαση να μη χορηγηθούν προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει το πρόσωπο που έχει ζητήσει τη χορήγηση των εν λόγω μέτρων».

5. Επειδή, προϋπόθεση της παροχής προσωρινών μέτρων υπέρ του αιτούντος είναι: α) η παραδεκτή άσκηση της προσφυγής, β) η ύπαρξη βλάβης του προσφεύγοντος ως στοιχείο του παραδεκτού της αίτησης θεμελιώνοντας το έννομο συμφέρον του και κριτήριο επιλογής του κατάλληλου ασφαλιστικού μέτρου, γ) η πιθανολόγηση βασιμότητας έστω κι ενός εκ των προβαλλόμενων λόγων, καθώς καθίσταται σαφές ότι προδήλως αβάσιμη – ως και προδήλως απαράδεκτη – προσφυγή δεν δύναται να θεμελιώσει αίτημα αναστολής και δ) να μην προκύπτει από τη στάθμιση όλων των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των

Αριθμός Απόφασης: Α688/2022

προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη (άρθρο 15 του π.δ. 39/2017 και 366 του Ν. 4412/2017).

6. Επειδή, σύμφωνα με το άρ. 345 παρ. 1 Ν. 4412/2016, όπως ισχύει, μετά και την τροποποίηση αυτού δυνάμει του άρ. 134 του Ν. 4782/2021, «*Οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 345 έως 374) εφαρμόζονται στις διαφορές που προκύπτουν κατά τη διαδικασία ανάθεσης και τροποποίησης συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των ορίων των άρθρων 118 και 328 περί απευθείας ανάθεσης, και των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ για τις συμβάσεις ενεργειών τεχνικής βοήθειας των άρθρων 119 και 329.*».

7. Επειδή η εκτιμώμενη αξία της συναφθησόμενης σύμβασης στο πλαίσιο της προσβαλλομένης πρόσκλησης απευθείας ανάθεσης τμήματος της δημόσιας σύμβασης με τίτλο «...» για πενήντα πέντε (55) σχολικές ημέρες ανέρχεται στο ποσό των 29.887,00€ χωρίς ΦΠΑ, δηλαδή αξία κατώτερη των ορίων του άρ. 118 του Ν. 4412/2016 περί απευθείας ανάθεσης, ήτοι του ποσού των 30.000,00€.

8. Επειδή η υπό ανάθεση σύμβαση υπάγεται, λόγω του αντικειμένου της, στις διατάξεις του Ν. 4412/2016, ωστόσο, δεδομένου ότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι μικρότερη του ποσού των 30.000,00€, οι διαφορές που γεννώνται κατά τη διαδικασία ανάθεσής της δεν υπάγονται, σύμφωνα με την ανάπτυξη που προηγήθηκε, στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV.

9. Επειδή η αναθέτουσα αρχή απέστειλε τις υπ' αρ. πρωτ. 31190/15.09.2022 απόψεις της.

10. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το αίτημα χορήγησης αναστολής - προσωρινών μέτρων της προσφεύγουσας πρέπει να απορριφθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει το αίτημα αναστολής – προσωρινών μέτρων της αιτούσας.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 19 Σεπτεμβρίου 2022 και εκδόθηκε αυθημερόν στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Το Μέλος

Η Γραμματέας

ΒΙΚΤΩΡΙΑ ΠΙΣΜΙΡΗ

ΜΑΡΙΑ ΚΑΤΣΑΡΟΥ